

В диссертационный совет Д 503.001.02 при
Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации

117218 г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

Отзыв

на автореферат диссертации Д.И. Шакировой на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право на тему «Правовая охрана окружающей среды посредством технических регламентов»

В последние несколько десятилетий проблема охраны окружающей среды, снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду является одной из ключевых. Вплоть до того, что, по мнению многих ученых, на рубеже XX – XXI веков человечество подошло к той грани, за которой стихийное, естественно-историческое развитие общества может поставить под угрозу исчезновения не только все завоевания цивилизации, но и саму жизнь на Земле. В этих условиях научные исследования, касающиеся различных аспектов взаимодействия природы и человеческого общества, а также обеспечения техногенной безопасности, приобретают особую актуальность. В том числе — исследования правовые, поскольку право, по образному выражению П. Бурдьё, является «наивысшей формой активного дискурса, обладающего властью вызывать реальные последствия».

Рассматривая диссертационное исследование Д.И. Шакировой в широком философском контексте, следует отметить, что оно посвящено анализу соотношения экологической и техногенной безопасности. В этом анализе диссертант отталкивается от концепции антагонизма охраны окружающей среды и экономического развития, и, развивая разработанные в доктрине экологического права представления об экологизации как об универсальном и действенном способе природоохранного регулирования всех общественных отношений, имеющих причастность к окружающей

человека природной среде, определяет фундаментальные, предельно общие теоретические основы экологизации сфере технического регулирования.

Более узкий контекст исследования очерчен задачами и рамками исследования возможности и формирования методологических основ использования правовых инструментов обеспечения техногенной безопасности, для целей обеспечения безопасности экологической. Для решения этих задач Д.И. Шакирова, не ограничиваясь постановкой теоретических задач высокого уровня абстракции, исследует уже имеющуюся на сегодняшний день практику установления экологических требований к продукции техническими регламентами, а также соответствующий опыт ряда зарубежных государств, межгосударственных интеграционных объединений и международных организаций. Проведенный анализ позволил диссертанту констатировать, что решение задач охраны окружающей среды посредством технических регламентов возможно, но лишь в случае их экологизации. При этом, по мнению автора, охрана окружающей среды должна включаться в технический регламент в качестве цели при отграничении ее от ресурсо- и энергосбережения, охраны жизни или здоровья животных и растений, но сохранении данных целевых значений. Д.И. Шакирова убедительно показывает преимущества такого общего подхода перед существующими на сегодняшний день подходами к включению в технические регламенты экологических характеристик продукции.

Эта обозначенная с самого начала связь теоретических и практических аспектов и уровней рассматриваемой проблематики учитывается затем диссертантом на протяжении всего исследования, что существенно повышает его общую значимость.

В качестве положительной черты диссертационного исследования следует отметить и значительный охват российской и зарубежной правовой литературы как по вопросам охраны окружающей среды, так и затрагивающей вопросы технического регулирования. Такой комплексный подход к выбору источников позволил диссертанту сформировать аргументированные, фундированные выводы, касающиеся «сближения» природоохранного законодательства и законодательства о техническом регулировании в целях формирования эффективных правовых инструментов обеспечения экологической безопасности продукции.

Однако широкий охват актуальных общетеоретических и практических проблем правовой охраны окружающей среды средствами технического регулирования является не только очевидным достоинством, но и причиной ряда недостатков диссертационного исследования. Далеко не все поставленные автором вопросы решены им с одинаковой полнотой. Так, например, ценным для Российской Федерации мог бы быть более детальный анализ влияния на перспективы предлагаемой диссертантом экологизации технических регламентов того факта, что обязательные для применения и исполнения требования к продукции и иным объектам технического регулирования устанавливаются в настоящее время техническими регламентами Евразийского экономического союза. Такие технические регламенты принимаются решениями Евразийской экономической комиссии, вследствие чего они являются актами наднационального (коммунитарного) права, и имеют прямое действие на территориях государств – участников ЕАЭС.


Вместе с тем, нельзя не признать, что некоторые из поставленных автором вопросов достаточно сложны, и заведомо не могут быть изучены с необходимой полнотой в рамках одной кандидатской работы.

Также в качестве замечания к автореферату может быть высказано и следующее соображение. Аргументируя обращение для целей обеспечения экологической безопасности к законодательству о техническом регулировании, автор ссылается исключительно на нормы п. 4 ст. 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», которой определяется сфера применения указанного Федерального закона. В то же время значительным «экологизирующим» потенциалом обладают и нормы п. 9 ст. 7 Федерального закона «О техническом регулировании», которые позволяют «индивидуализировать» устанавливаемые техническими регламентами специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в случаях, если без такой «индивидуализации» возможно недостижение целей технического регулирования. К сожалению, специальный анализ этих норм и их влияния на возможность использования технических регламентов для целей правовой охраны окружающей среды в рамках диссертационного исследования не проводился.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку научного исследования, проведенного Д.И. Шакировой.

На основании изложенного можно заключить, что работа соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018), а её автор Д.И. Шакирова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Заведующий Лабораторией правового мониторинга
и социологии права Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат философских наук
(09.00.08 – философия науки и техники)


12.11.2018

В.Ю. Лукьянова

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Юридический адрес: 117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34. Фактический адрес: 117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34.

Адрес электронной почты: office@izak.ru.

Адрес сайта: <http://izak.ru>.

Информация о Лаборатории правового мониторинга и социологии права
Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ:
117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34.

