

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Директор  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
Академик РАН



Т.Я. Хабриева

«25» апреля 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Диссертация Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему: «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика» выполнена в отделе финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В период подготовки диссертации соискатель Кудряшова Е.В. работала в федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в отделе финансового, налогового и бюджетного законодательства в должности старшего научного сотрудника.

В 1998 году Кудряшова Е.В. с отличием окончила Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова по специальности «юриспруденция».

В 2004 г. Кудряшова Е.В. защитила кандидатскую диссертацию по теме: «Теоретическое и практическое значение категории "косвенные налоги" (финансово-правовое исследование)» по специальности 12.00.14 –

Административное право; финансовое право; информационно право и ей была присвоена ученая степень кандидата юридических наук.

В 2009 г. Кудряшовой Е.В. было присвоено ученое звание доцента по кафедре финансового права.

Научный консультант – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, работает в должности заместителя директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации - И.И. Кучеров.

По результатам рассмотрения и обсуждения диссертации Кудряшовой Е.В. на тему: «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика», выполненной по специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право, на заседании отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства принято следующее заключение.

Диссертация Кудряшовой Е.В. написана единолично и самостоятельно, содержит совокупность новых научных результатов, имеет внутреннее единство и является научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения о концепции государственного финансового планирования и конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики в рассматриваемой сфере. Форма изложения содержания характеризуется высоким уровнем абстракции, применением широкого спектра методов исследования и использованием логических приемов, аргументированностью суждений и точностью приводимых данных. Выводы и предложения диссертанта отвечают требованиям оригинальности, уникальности, и могут быть квалифицированы как существенное научное достижение, которое может использоваться в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также для дальнейших научных исследований по схожей проблематике в науке финансового права и смежных науках. Диссертационное исследование не содержит некорректных заимствований.

*Актуальность темы исследования.* На границе XX и XXI вв. мировую финансовую систему постигла череда потрясений, среди которых наиболее значительными были финансовый кризис 1998 г. и системный кризис 2008 г. Кризисные явления оказали влияние на финансовый сектор экономики и послужили стимулом для поисков антикризисных мер в управлении финансами. Одной из действенных антикризисных мер было и остается планирование. В условиях ускоренных социальных процессов и стремительного научно-технического прогресса планирование перешло на качественно новый уровень — оно стало стратегическим: от планирования на основе предыдущего опыта произошел переход к планированию «из будущего в настоящее».

В контексте стратегического планирования, нацеленного на управление неопределенностью и рисками будущего в постоянно изменяющемся мире, государственное финансовое планирование выдвигается на первый план, обеспечивая ресурсную основу для всех стратегических планов Российской Федерации. Новые реалии общественной жизни, достижения социальных наук и оживление законодательства требуют развития научных взглядов на правовое регулирование государственного финансового планирования.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон о стратегическом планировании) знаменует новый этап в правовом регулировании всех видов планирования и дает мощный импульс к проведению отраслевых правовых исследований. Теория науки финансового права оказывается в авангарде отраслевых разработок с выдвинутой автором концепцией правового регулирования государственного финансового планирования в новых условиях.

Построение системы государственного стратегического планирования в России стало передовым правовым явлением, меняющим пространственные очертания и структуру права, его базовые компоненты и механизмы их взаимодействия. Законодательно оформленная в Федеральном законе о

стратегическом планировании цель построения системы стратегического планирования вызывает потребность в разработке научных подходов к интеграции в нее государственного финансового планирования. Концепция правового регулирования государственного финансового планирования и связанные с ней научные выводы отвечают требованиям современности.

В последнее время наметилась общая тенденция к пересмотру системы общественных наук в связи с повышением роли планирования в обществе. В современной литературе по экономике и управлению обосновывается даже выделение в качестве самостоятельной науки планологии. Право не может остаться в стороне от этой общей тенденции, отсюда как никогда актуальным становится исследование вопросов системы отраслей права, в частности поиск места правового регулирования государственного финансового планирования в системе финансового права России. Теоретический анализ государственного финансового планирования и его отражение в правовой действительности могут быть поставлены в ряд первоочередных задач финансово-правовой доктрины, и решение этой задачи продвигает науку финансового права на новый уровень систематизации знаний.

Все названные изменения правовой и социальной реальности, необходимость в осмыслении новых явлений и их отражении в системе науки финансового права обуславливают актуальность диссертационного исследования и его значимость для науки финансового права.

Личный вклад автора выражается в результатах научного исследования, изложенных в диссертации:

- разработана концепция правового регулирования государственного финансового планирования, которая представляет собой структурированное научное знание, включающее научные воззрения, анализ и обобщение исторических форм регулирования, принципы и иные научные положения, создающие целостное научное представление о правовом регулировании государственного финансового планирования. Основой структуры доктрины является теоретико-правовая категория механизма правового регулирования, в

соответствии с теоретической конструкцией которой выявлены общие закономерности развития, специфика и взаимосвязи финансово-плановых актов, правоотношений и правоприменения в правовом регулировании государственного финансового планирования. В рамках концепции правового регулирования определено значение государственного финансового планирования в контексте современного стратегического планирования как метода управления публичными финансами «из будущего в настоящее», осуществляемого на основе целеполагания в пределах временных, ресурсных, пространственных и иных ограничений (горизонта планирования). В этом значении государственное планирование является составляющей государственного управления как процесса достижения целей и решения задач государства через субъекты управления. Государственное финансовое планирование осуществляется во всех сферах финансов и интегрируется в систему стратегического планирования в Российской Федерации. Разработка целостной доктрины правового регулирования государственного финансового планирования позволяет систематизировать и дать оценку уже сложившимся явлениям правовой действительности, а также обозначить вектор дальнейшего развития правового регулирования государственного финансового планирования в Российской Федерации.

- в ходе исследования исторического генезиса правового регулирования (от формализации отдельных плановых начал в финансовом хозяйстве к законодательным основам государственного финансового планирования) выявлены тенденции правового регулирования государственного финансового планирования, которые обусловили его современное состояние.

Государственное финансовое планирование прошло путь от спорадических норм к системе положений законодательства о планировании государственных финансов; от секретных документов, содержащих констатацию государственных финансовых операций в виде относительно достоверного баланса, к публикуемым финансово-плановым актам с управляющим воздействием на все сферы публичных финансов. Выявлена тенденция

развития правового регулирования государственного финансового планирования от полностью автономного правового регулирования (независимо от социально-экономического, территориального и иных видов планирования) к законодательно оформленной интеграции государственного финансового планирования в систему стратегического планирования в Российской Федерации.

- в целях определения места в системе российского права совокупности взаимосвязанных норм о сложившихся односторонних общественных отношениях по поводу государственного финансового планирования предлагается обособить их в новый институт финансового права — институт государственного финансового планирования. Предмет института государственного финансового планирования — взаимосвязанные нормы права, регулирующие конкретную устойчивую группу общественных отношений, которые складываются по поводу государственного финансового планирования для своевременного ресурсного обеспечения функционирования государства и целей стратегического планирования в Российской Федерации.

- с целью повышения уровня истинности научного отражения правовой действительности в теории финансового права предлагается дополнить систему науки финансового права институтом государственного финансового планирования, формирующимся из согласованных научных взглядов и воззрений, концепций и научных трудов. Дополнение системы финансового права институтом государственного финансового планирования восполняет пробел в системе науки финансового права и открывает возможности для выявления общих закономерностей правового регулирования для совершенствования нормотворчества и правоприменительной практики.

- в результате ретроспективного анализа развития финансового законодательства выявлены подходы, которые могут быть положены в основу правового регулирования государственного финансового планирования: программно-целевой подход (основанный на целеполагании); нормативный подход (основанный на заданных параметрах). Формирование полноценного

научного представления о правовой действительности в динамике предполагает, что в теории финансового права необходимо рассматривать как доминирующий в современном законодательстве программно-целевой подход, так и нормативный подход, воплощенный в ранее действовавших государственных социальных стандартах.

- в развитие научной доктрины правового регулирования государственного финансового планирования предложено новое научное содержание принципа плановости финансовой деятельности, который распространяется на организационные и организационно-имущественные аспекты финансовой деятельности государства. Авторское научное представление о принципе плановости финансовой деятельности включает внутренний аспект, ограниченный рамками правового регулирования финансовой деятельности государства, и внешний аспект, интегрирующий правовое регулирование государственного финансового планирования и финансовую деятельность государства в систему стратегического планирования в Российской Федерации. Принцип плановости финансовой деятельности с точки зрения внутреннего аспекта предполагает точное исполнение запланированного в финансово-плановых актах, а это означает, что недопустимо как недостижение плановых показателей, так и их превышение. Допустимыми и желательными с точки зрения адаптации к изменившимся условиям являются только объективно обоснованные отклонения, соответствующие целям государственного финансового планирования. Внешний аспект принципа плановости финансовой деятельности означает, что цели государственного финансового планирования подчиняются целям стратегического планирования в Российской Федерации, соответственно, финансово-плановые акты должны рассматриваться в контексте системы стратегического планирования в Российской Федерации.

- с учетом созданной системы научных представлений о правовом регулировании государственного финансового планирования и нового научного содержания принципа плановости финансовой деятельности внесено предложение интегрировать государственное финансовое планирование в

систему стратегического планирования в том числе на базе координации принципа плановости финансовой деятельности государства и принципа ресурсной обеспеченности стратегического планирования в Российской Федерации, который предполагает определение источников финансового и иного ресурсного обеспечения стратегического планирования.

- теория финансового права дополнена авторским определением понятия финансово-плановых актов. Финансово-плановые акты — это правовые акты, которые содержат показатели, стратегические цели и иные предписания, связанные с финансовым планированием и формирующие целостное представление о предмете регулирования (финансовой системе, бюджетной системе, состоянии финансов в определенной сфере государственной политики и т. д.) в будущем. Будучи целостными актами, финансово-плановые акты могут изменяться, дополняться или отменяться только с учетом всего их содержания. Предписания таких актов не могут быть оспорены в судебном порядке каждое в отдельности. Финансово-плановые акты могут содержать только те предписания, которые связаны с государственным финансовым планированием. С целью выявления общих черт и особенностей финансово-плановых актов в разных сферах финансов предлагается классифицировать их по сфере целеполагания: финансово-плановые акты в бюджетно-налоговой сфере; финансово-плановые акты в сфере государственных расходов; финансово-плановые акты в сфере финансового рынка.

- проведены оценка и систематизация правоотношений по поводу применения метода государственного финансового планирования. Доказано, что правоотношения, складывающиеся по поводу государственного финансового планирования, относятся к предмету финансового права. Правоотношения, складывающиеся по поводу государственного финансового планирования, являются организационными финансовыми правоотношениями (правоотношениями первого порядка), которые предшествуют и создают основу для организационно-имущественных финансовых правоотношений, возникающих по поводу собирания, распределения и использования денежных



средств (правоотношений второго порядка). Установлено, что правоотношения, складывающиеся по поводу государственного финансового планирования, бывают относительными и абсолютными. Правоотношения по поводу государственного финансового планирования возникают в разных сферах финансов. Субъектами относительных правоотношений являются уполномоченные органы власти, а также экспертные организации, участвующие в них в связи с разработкой сценариев, экспертной оценкой последствий финансово-плановых актов. Субъектами абсолютных правоотношений выступают государство и неограниченный круг лиц. Предлагается создать орган или организацию для экспертного сопровождения государственного финансового планирования — совет по государственному финансовому планированию, законодательно наделив его независимым статусом. Предложение может быть реализовано путем принятия отдельного федерального закона или внесения дополнений в существующий Федеральный закон о стратегическом планировании.

- с целью совершенствования правоприменительной практики обосновано, что суды могут применять финансово-плановые акты для оценки всех нормативных и индивидуальных актов, изданных на их основе, а также для оценки действий государства и лиц, вступающих в организационно-имущественные финансовые правоотношения. Научно установлено, что финансово-плановые акты могут оцениваться судами на предмет соответствия Конституции и законодательству на основе сформулированных Конституционным Судом РФ принципов соразмерности и поддержания доверия граждан к действиям государства с учетом широкой дискреции органов исполнительной и законодательной власти в финансовой сфере.

- установлено, что общие закономерности, входящие в доктрину правового регулирования государственного финансового планирования, применимы к бюджетной сфере. Сделан вывод, что закон (акт) о бюджете как финансово-плановый акт является целостным нормативным актом, неделимым на индивидуальные предписания. Научно обосновано, что закон (акт) о бюджете

не может включать предписания, не связанные с государственным финансовым планированием. С целью совершенствования организационно-правовой основы правоотношений, складывающихся по поводу государственного финансового планирования в бюджетной сфере, внесено предложение создать имеющую законодательно гарантированный независимый статус экспертную организацию, обеспечивающую экспертное сопровождение бюджетного планирования, или наделить независимым статусом на основе Федерального закона о стратегическом планировании уже существующую организацию (орган).

- обосновано, что доктрина правового регулирования государственного финансового планирования применима к сфере государственных расходов. Государственные программы отнесены к финансово-плановым актам, и определено, что государственные программы разделяют все особенности финансово-плановых актов. Сделан значимый для правового регулирования государственных программ вывод, что они не могут содержать предписания, не связанные с государственным финансовым планированием.

- установлено, что общие закономерности доктрины правового регулирования государственного финансового планирования действуют в сфере финансового рынка, хотя объем правового регулирования государственного финансового планирования в данной сфере ограничен по сравнению с другими секторами финансов и уступает место иным инструментам регулирования (политика, экономика) в силу необходимости оперативного управляющего воздействия. Идентифицированы финансово-плановые акты в механизме правового регулирования государственного планирования на финансовом рынке. Координация целей Банка России с целями стратегического планирования, а также придание Банку России статуса участника стратегического планирования в Российской Федерации в законодательстве РФ создают нормативную основу для интеграции государственного финансового планирования на финансовом рынке в систему стратегического планирования в Российской Федерации.

*Научная новизна диссертации* определяется разработкой и решением научной задачи, имеющей значение для науки и практики применения финансового права, и заключается в следующем: а) впервые в российской юридической науке разработана комплексная, последовательная концепция правового регулирования государственного финансового планирования. Принципиально новым является придание государственному финансовому планированию наряду с иными аспектами значения метода управления публичными финансами, что позволило выявить устойчивые закономерности правового регулирования в разных сферах финансов; б) исследование позволило расширить предмет финансового права за счет включения в него урегулированных правом общественных отношений, складывающихся по поводу государственного финансового планирования в различных сферах финансов. Система финансового права пополнилась новым институтом — институтом государственного финансового планирования, объединяющим устойчивую группу соответствующих однотипных общественных отношений. Наука финансового права обогатилась в связи с появлением данного института согласованными научными воззрениями, концепциями и трудами по этой тематике. Указанный институт — недостающее звено в системе финансового права, связывающее воедино банковское, бюджетное право и государственные расходы; в) с учетом выдвигаемых современностью требований к научному прогрессу в области права обновлены такие понятия финансово-правовой науки, как «принцип плановости финансовой деятельности государства», «программно-целевой подход», и разработаны новые, восполняющие пробелы в понятийном аппарате финансового права, — «финансово-плановые акты», «относительные финансовые правоотношения» и «абсолютные финансовые правоотношения».

*Теоретическая значимость диссертации* заключается в том, что сделан значительный вклад в развитие теории финансового права, расширен его предмет за счет комплекса однородных отношений, складывающихся по

поводу государственного финансового планирования, урегулированных правом.

Теория финансового права пополняется новой концепцией — концепцией правового регулирования государственного финансового планирования, отражающей в науке современные правовые явления и устанавливающей связи между теоретическими категориями. Доктрина правового регулирования государственного финансового планирования обогащает научно-понятийный аппарат теории финансового права понятиями финансово-плановых актов, относительных и абсолютных правоотношений, складывающихся по поводу государственного финансового планирования, и т. д.

Развивая теорию финансового права, автор выявляет общие закономерности и особенности государственного финансового планирования в разных областях финансов.

В предмет финансового права включаются отношения, складывающиеся по поводу государственного финансового планирования, а в систему финансово-правовой науки — институт государственного финансового планирования, что позволяет автору углублять теоретические исследования этой группы отношений, применяя общие закономерности. Настоящей диссертационной работой открывается целое направление развития финансово-правовой мысли. Институт государственного финансового планирования дает базу для дальнейших исследований взаимосвязей между подотраслями и институтами финансового права, для совершенствования правового регулирования государственного финансового планирования, интеграции государственного финансового планирования в систему стратегического планирования в Российской Федерации.

*Практическая значимость исследования* определяется применением выводов, сделанных в диссертации. Авторская целостная концепция правового регулирования государственного финансового планирования может быть использована в нормотворческой работе по совершенствованию финансового законодательства и законодательства о стратегическом планировании в

Российской Федерации, а именно в части совершенствования норм о финансово-плановых актах, регулирования экспертной поддержки государственного финансового планирования.

В своем исследовании автор поддерживает научную концепцию принятия федерального закона о нормативных актах, предложенную Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Представляется, научные выводы о правовой природе финансово-плановых актов, систематизация правоотношений, складывающихся по поводу государственного финансового планирования, будут востребованы в практике судов, в том числе Конституционного Суда РФ, контрольно-счетных органов.

Диссертационное исследование дополняет содержание финансового права как учебной дисциплины системными знаниями о государственном финансовом планировании и его связи с государственным стратегическим планированием, а также о правовой природе бюджетов, программных документов Банка России, государственных программ.

Концепция правового регулирования государственного финансового планирования имеет большой потенциал для ее использования в процессе преподавания учебных дисциплин, создания базовых учебных курсов по финансовому и бюджетному праву, специальных магистерских программ, проведения научно-исследовательских работ аспирантами Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

*Ценность научных работ автора* проявляется в формировании целостной доктрины государственного финансового планирования, которая представляет собой структурированное научное знание, а также в выявлении общих закономерностей, проявляющиеся в разных областях финансов. В целях полноценного отражения существующих реалий финансовой практики в науке финансового права расширен ее предмет и уточнена ее система за счет нового института государственного финансового планирования. Разработанные

теоретические положения в совокупности представляют собой научное достижение и продвигают правовую науку.

*Полнота изложения материалов диссертации* отражена в 82 работах, опубликованных диссертантом, в том числе в 32 публикациях в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Наиболее значимые труды включают:

1. Обеспечение финансовой безопасности как цель стратегического планирования в Российской Федерации / Е. В. Кудряшова // Институты финансовой безопасности : монография / И. И. Кучеров [и др.] ; отв. ред. И. И. Кучеров, Н. А. Поветкина. — М. : ИНФРА-М : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2017. — Гл. 1, § 2. — 1,5 п. л.

2. Современный механизм правового регулирования государственного планирования (на примере государственного финансового планирования) / Е. В. Кудряшова. — М. : БИБЛИО-ГЛОБУС, 2013. — 17 п. л.

3. Принцип плановости финансовой деятельности государства (правовые аспекты) : монография / Е. В. Кудряшова. — М. : Финансовый ун-т, 2011. — 8 п. л.

4. State Planning and Budgeting in the Russian Federation / E. V. Kudryashova // Developments in Strategic and Public Management: Studies in the US and Europe (Governance and Public Management) / ed. by Paul Joyce, John Bryson, Marc Holzer. — London : Palgrave Macmillan, 2014. — 0,7 п. л.

5. Центральный банк Российской Федерации в системе стратегического планирования в России / Е. В. Кудряшова // Банковское право. — 2017. — № 1. — 0,7 п. л.

6. Финансово-плановые акты / Е. В. Кудряшова // Финансовое право. — 2017. — № 1. — 0,6 п. л.

7. Правовые основы обеспечения элементов стратегического планирования в рамках ЕАЭС / Е. В. Кудряшова, С. О. Шохин // Юридический мир. — 2017. — № 11. — 0,9 п. л. (соавторство не разделено).
8. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» — долгий путь через эпохи / Е. В. Кудряшова // Право и государство: теория и практика. — 2016. — № 12 (144). — 0,6 п. л.
9. Цель государственного финансового планирования — актуальная проблема права и управления / Е. В. Кудряшова // Государственная власть и местное самоуправление. — 2015. — № 2. — 0,7 п. л.
10. Юридическая наука как составляющая социального регулирования государственного финансового планирования / Е. В. Кудряшова // Актуальные проблемы рос. права. — 2015. — № 3. — 0,6 п. л.
11. Проблемы административных процедур в сфере государственного стратегического планирования / Е. В. Кудряшова // Актуальные вопросы публичного права. — 2015. — № 4 (34). — 0,6 п. л.
12. Судебное правоприменение в сфере государственного финансового планирования / Е. В. Кудряшова // Закон. — 2014. — № 9. — 0,3 п. л.
13. Понятие «горизонт планирования» в финансовом праве / Е. В. Кудряшова // Финансовое право. — 2013. — № 4. — 0,3 п. л.
14. Целеполагание в механизме правового регулирования государственного планирования / Е. В. Кудряшова // Юрист. — 2013. — № 16. — 0,3 п. л.
15. О правовой природе бюджета / Е. В. Кудряшова // Финансовое право. — 2013. — № 10. — 0,4 п. л.
16. Принцип плановости финансовой деятельности государства и вопросы прямой демократии / Е. В. Кудряшова // Журнал законодательства и сравнительного правоведения. — 2012. — № 6. — 0,6 п. л.
17. Правовое обеспечение государственного (муниципального) планирования в Российской Федерации / Е. В. Кудряшова // Законодательство. — 2011. — № 5. — 0,4 п. л.

18. К вопросу о значении принципа плановости финансовой деятельности для науки финансового права и развития финансового законодательства / Е. В. Кудряшова // Финансовое право. — 2011. — № 8. — 0,2 п. л.

19. Принцип плановости финансовой деятельности государства и местного самоуправления в современной науке финансового права / Е. В. Кудряшова // Известия высших учебных заведений. Правоведение. — 2011. — № 6. — 0,6 п. л.

*Степень достоверности и апробация результатов исследования.* Диссертация обсуждена и одобрена на заседании отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Теоретические положения диссертации, выводы и научно-практические рекомендации представлены в публикациях автора, в том числе в научных журналах, указанных в перечне ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, монографиях, учебниках, учебных и научно-практических пособиях, статьях в сборниках материалов различных конференций.

Основные теоретические положения и выводы диссертаций использовались:

- в ходе преподавания курсов бюджетного и финансового права в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

- в докладе на секции публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

- в докладах и выступлениях на различных конференциях (форумах).

*Соответствие диссертации специальности.* Диссертация Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика», представленная на соискание ученой степени



доктора юридических наук, соответствует специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право и отвечает всем требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертация Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика» **рекомендуется к защите** на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Заключение принято на заседании отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

На заседании присутствовало – 9 человек.

Результаты голосования «за» - «9» чел., «против» - «0» чел., воздержалось – «0» чел. (протокол № 6 от 23 апреля 2018 г.).

Заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства, доктор юридических наук, доцент



Н.А. Поветкина

