

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шалыгиной Инги Сергеевны «Социальная функция в федеративном государстве», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Диссертационное исследование И.С. Шалыгиной «Социальная функция в федеративном государстве» посвящено теме, которая имеет важное научное и практическое значение, а различные аспекты социальной функции государства, как и особенности федеративного устройства государства уже длительное время являются предметом научного анализа как российской, так и зарубежной юридической науки.

Социальная функция относится к числу приоритетных направлений деятельности современного государства, что подтверждается и в Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Обращение к истории становления и развития социальной функции государства, предпринятое в диссертационном исследовании актуально и своевременно: накопленный опыт поможет избежать прежних ошибок (например, тех, которые были при излишнем вмешательстве государства в социальную сферу во времена СССР) и обратиться к лучшим практикам, которые долгое время не использовались (например, возрождение в России благотворительности).

В целях поиска эффективной модели социальной функции в условиях федеративного государственно-территориального устройства, особую важность приобретает вопрос о разграничении социальных обязательств между федеральным центром и субъектами. Предложенный автором подход основан на обобщении практических данных, полученных отраслевыми

науками и иными юридическими науками (право социального обеспечения, конституционное право, сравнительное правоведение, административное право и др.), исторического опыта Российской Федерации, данных истории политических и правовых учений. Этот подход позволил автору выявить и сформулировать отдельные закономерности построения системы социального законодательства в условиях федеративного государства, распределения «зон ответственности» в социальной сфере не только между органами государственной власти, но и в рамках всей системы публичной власти, классифицировать отдельные явления правовой действительности, на основе обобщения доктринального материала и правотворческой практики внести предложения по уточнению ряда используемых в теории права дефиниций.

Научная новизна исследования заключается в том, что диссертантом впервые комплексно изучена реализация социальной функции в федеративном государстве. Особый интерес представляет положение, выносимое на защиту, в котором определены особенности реализации социальной функции в европейских федерациях. Заслуживает внимание разработанная диссертантом классификация законов субъектов Российской Федерации в социальной сфере.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что работа значительно бы выиграла, если бы автор более тщательное внимание уделил следующим моментам:

1) в параграфе первом главы первой диссертации стоило бы выделить основные позиции не только отечественных ученых относительно социальной функции государства, но и зарубежных исследователей (с. 16);

2) во введении И.С. Шалыгина дифференцирует научную разработанность темы в нескольких аспектах (с. 5), однако отдельно не выделены диссертационные исследования и не указаны отдельные исследователи, которые занимались проблемой социальной функции

государства в последние годы и чьи диссертации по данной теме были успешно защищены;

3) в положении №7, выносимом на защиту, автор понимает под «социальным законодательством понимается совокупность актов, направленных на реализацию социальной функции государства» (с. 12). Представляется, что данное определение является неточным, поскольку не определена юридическая природа этих актов (нормативные или ненормативные), более того проигнорирован традиционный со времен правоведения спор между сторонниками «широкого» и «узкого» понимания законодательства. С учетом того, что определяющее значение в настоящее время для российского права приобретают не только международные договоры, но и акты органов наднационального регулирования в рамках Евразийского экономического союза, полагаем необходимым уделить указанной дефиниции более пристальное внимание.

В то же время используемые диссертантом доктринальные источники, нормативная и эмпирическая база работы (с. 8) свидетельствуют о высокой степени осведомленности автора о развитии социальной функции государства и необходимой глубине анализа исследуемых проблем.

На основе анализа текста автореферата, а также научных публикаций автора, можно сделать вывод о том, что диссертация Шалыгиной И.С. является законченным самостоятельным научным исследованием, выполненном на достаточно высоком научном уровне. Основные концептуальные выводы и практические результаты по диссертации могут в использоваться в рамках научных разработок данной темы, а также смежных тем, в ходе преподавательского процесса в высших учебных заведениях, и при внесении изменений в социальное законодательство.

Исходя из содержания автореферата, диссертационная работа отвечает требованиям, предусмотренным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. № 842, ее автор – Шалыгина Инга Сергеевна –



заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Брянского государственного университета им. акад. И.Г. Петровского, кандидат юридических наук, доцент



А.Н. Артамонов

30.11.2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Брянский государственный университет имени академика И.Г.  
Петровского»

Юридический адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 14.

Фактический адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 14.

Адрес электронной почты: [bryanskgu@mail.ru](mailto:bryanskgu@mail.ru)

Адрес сайта: <http://www.brgu.ru/university/>

Информация о кафедре государственно-правовых дисциплин совпадает с данными Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 14.

