

В диссертационный совет Д503.001.04  
при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при правительстве Российской Федерации»  
117218, Москва, ул. Б.Черемушкинская, д.34

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Воронцова Олега Григорьевича  
на тему «Принципы бюджетной системы Российской Федерации:  
теоретико-правовые основы реализации», представленной на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Избранная О.Г.Воронцовым тема диссертационной работы является актуальной и представляет значительный теоретический и практический интерес. Принципы бюджетной системы Российской Федерации представляют собой основополагающие начала, на базе которых организуется и функционирует бюджетная система и бюджетный процесс в Российской Федерации и выстраивается нормативное правовое регулирование бюджетных отношений. В них через призму бюджетного законодательства отражаются как конституционно-правовые положения, касающиеся государственного устройства Российской Федерации, так и выработанные практикой, а также экономической и юридической наукой фундаментальные основы эффективного и ответственного управления государственными (публичными) финансами. По этой причине реализация принципов бюджетной системы Российской Федерации в нормативно-правовом регулировании бюджетных отношений, а также оценка действующих и принимаемых законодательных актов на предмет соответствия данным принципам имеет важное значение.

В теории бюджетного права тематика реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации относится к малоразработанным. Поэтому

можно согласиться с автором, что преодоление фрагментарности представлений о реализации названных принципов является необходимым (с.5), поскольку четкое теоретическое представление о реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации является необходимым для их надлежащей практической реализации субъектами бюджетного права.

Цель исследования – выработка и обоснование теоретических и практических положений, направленных на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также на совершенствование бюджетного законодательства в части обеспечения реализации указанных принципов, потребовала постановки ряда серьезных задач, решение которых обеспечило достижение заявленной цели.

Автореферат отражает основное содержание диссертации. Структура работы является логичной и последовательной, отвечает цели и заявленным задачам исследования, что позволило автору раскрыть как общетеоретические аспекты реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации, так и изучить конкретные фактические данные, в том числе в практике судебных органов и органов государственного (муниципального) финансового контроля.

В контексте исследованного в работе обеспечения реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации возможностью применения мер государственного принуждения, установленных бюджетным законодательством, вызывает интерес вывод диссертанта относительно наделения финансовых органов полномочием принять решение об изменении, отмене или об отказе в применении бюджетных мер принуждения (с.25).

Заслуживают поддержки положения, сформулированные по поводу выделенных правовых дефектов, осложняющих реализацию принципа эффективности использования бюджетных средств, а также предложенная для их устранения модель правового регулирования, направленная на формирование в среде органов государственного (муниципального)



финансового контроля единого подхода к оценке такой эффективности (с.27-28).

Обоснованным и заслуживающим внимания выглядит и вывод относительно проблемности распространения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств на неучастников бюджетного процесса, что обусловлено реальными практическими проблемами уполномоченных органов при осуществлении контроля за целевым использованием бюджетных средств лицами, получающими их на основании договоров (соглашений) и не относимых при этом бюджетным кодексом к участникам бюджетного процесса.

Многие положения и выводы, сформулированные в диссертации и отраженные в автореферате, обладают новизной и могут быть использованы в дальнейших исследованиях.

Положительно оценивая проведенное О.Г. Воронцовым исследование, необходимо обратить внимание на положения, которые требуют уточнения или более развернутого изложения.

Аргументированно критикуя формализованное содержание принципа эффективности использования бюджетных средств (с.27), диссертант, тем не менее, не предлагает своих формулировок, что требует уточнения.

Указывается, что отсутствие единого подхода среди органов государственного (муниципального) финансового контроля к квалификации неэффективного использования бюджетных средств ведет к различной оценке общественной опасности выявленного нарушения и его последствий (стр.27-28). Однако автор не поясняет какие последствия имеются в виду, в чем они выражаются.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую высокую оценку работы. Вывод: диссертация Воронцова Олега Григорьевича на тему «Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации» соответствует профилю научной специальности 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право и критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой

степени кандидата наук, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Воронцов Олег Григорьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заместитель декана Высшей школы  
государственного аудита МГУ имени  
М.В.Ломоносова, доцент кафедры  
государственного аудита, кандидат юридических  
наук

А.А.Васильев

*Подпись А.А. Васильева*

*заведующий*

*Вид. инспектор по кадрам*

*13.09.2019*



*М.В. Петрова*

Полное наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

Почтовый адрес: 119992 г. Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 13, 4  
Учебный корпус гуманитарных факультетов МГУ.

Телефон: +7 (495) 930-47-37.

Почта: vasiliev@audit.msu.ru.