

**ОТЗЫВ на автореферат диссертации М.В. Пономарева  
на тему «Правовое регулирование охраны окружающей среды при  
обращении с отходами производства и потребления» на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06  
– земельное право; природоресурсное право; экологическое право;  
аграрное право. Москва, 2019**

Диссертация написана на актуальную тему. Актуальность определяется потребностями исследования и оценки состояния правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления и на этой основе формулирования предложений по его совершенствованию. Важнейшим фактором, определяющим актуальность исследования данной темы, является также потребность государства в создании дополнительных научных правовых основ природоохранной деятельности в данной сфере.

Как обоснованно отмечает автор, низкий уровень утилизации и переработки отходов и вовлечения их во вторичный оборот, использования их в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, а также борьба со стихийно образующимися несанкционированными свалками является одной из ключевых и наиболее злободневных проблем общенационального масштаба. Кроме того, диссертант подчеркивает как существенный негативный фактор отсутствие в настоящее время комплексного правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления,

Методологически важно то, что исследование выполнено в свете конституционного положения о необходимости соблюдения и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42).

Представляется удачной структура работы. Она позволяет последовательно и достаточно полно исследовать основные аспекты темы, включая выявление эколого-правовых особенностей правового регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления; организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления; исследование экономико-правовых мер охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления,

В контексте формирования научно обоснованных подходов к совершенствованию правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, что является целью исследования, важно выделить существенные предложения диссертанта. Так, в свете



научного рассмотрения отходов производства и потребления как объект правоотношений в целях конкретизации имеющегося легального понятия «отходы производства и потребления» научно обоснованным является предложение законодательно закрепить определение производного от него понятия «удаление отходов» (с. 18).

В рамках выявления и анализа особенностей правового режима отходов производства и потребления как объектов имущественных прав» на основе исследования российского и зарубежного законодательства формулируются научно обоснованные предложения по совершенствованию эколого-правового регулирования отношений в области реализации права собственности на отходы (с. 19).

Заслуживают особого внимания выделенные диссертантом наиболее перспективные направления развития правового регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе развитие законодательства о вторичных ресурсах, создание комплексного правового регулирования отношений в области обращения с медицинскими и биологическими отходами и др.

Большое научное и практическое значение имеет сформулированное в свете организационно-правовых основ государственного регулирования деятельности в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления предложение о необходимости создания консолидированной системы государственного управления в исследуемой сфере, в частности, путем объединения полномочий в рамках единого федерального органа исполнительной власти.

В контексте эколого-правовых особенностей осуществления государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления диссертантом предложено отнесение объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также распространение на них риск-ориентированного подхода.

С учетом экологической и геополитической актуальности правового режима региона Арктики научно обоснована и полезна позиция диссертанта, отмечающего отсутствие специальных коэффициентов к ставкам платы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в границах Арктической зоны, тогда как посредством применения подобных коэффициентов можно было бы обеспечить снижение хозяйствующими субъектами уровня негативного воздействия на уязвимые арктические экосистемы.

Заслуживают особого внимания выполненное исследование эколого-правовых средств реализации принципа “расширенной ответственности производителя” в области обращения с отходами в российском законодательстве и правоприменительной практике, а также предложения по совершенствованию правового регулирования экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами.



Научные положения и выводы, сформулированные диссертантом, достоверны и обладают новизной. Практические рекомендации, реализованные на практике, будут полезными.

К несомненным достоинствам научной деятельности М.В. Пономарева, защищающего диссертацию, является широкая презентация его позиций в более чем 180 научных и научно-практических публикациях, включая множество публикаций в журналах, входящих в перечень ВАК, а также в рамках выступлений на многочисленных научных и научно-практических конференциях, круглых столах (более 150),

В целом же, судя по автореферату, исследование выполнено на высоком научном уровне.

Вместе с тем некоторые положения и суждения автора носят дискуссионный характер.

1. Не совсем убедительна позиция автора, выраженная в положении 5, выносимом на защиту: «В настоящее время объектами захоронения отходов в соответствии с законодательством могут признаваться только участки недр и подземные сооружения, что создает угрозу возможного загрязнения недр, почв и подземных вод»,

По концепции Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в ст. 12, определяющей требования к объектам размещения отходов, установлен запрет захоронения отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Это означает, что отходы могут захораниваться вне названных территорий в специализированных объектах размещения отходов.

2. В свете определения тенденций развития правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления автор отмечает, что в качестве основных проблем, препятствующих совершенствованию правового регулирования отношений по обращению с отходами, называется отсутствие в настоящее время системы эффективных методов экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к внедрению малоотходных технологий и оборудования, (с. 19).

Едва ли можно согласиться с тем, что отсутствие в настоящее время системы эффективных методов экономического стимулирования действительно относится к основным проблемам, «препятствующим совершенствованию правового регулирования отношений по обращению с отходами». Наоборот, отсутствие системы эффективных методов экономического стимулирования в исследуемой в диссертации сфере, является существенным фактором, обуславливающим необходимость совершенствования правового регулирования отношений по обращению с отходами.

Указанные замечания носят, однако, дискуссионный характер и не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования.

Вывод:

диссертация на тему «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ученой степени, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор - М.В. Пономарев – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 — земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Главный научный сотрудник  
сектора экологического, земельного и аграрного права  
Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
Института государства и права РАН,  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ



М.М. Бринчук

13 января 2020 года

119019 г. Москва, ул. Знаменка, д. 10, ФГБУН Институт государства и права РАН. Тел.: + 7 (495) 691-33-81, адрес электронной почты: [igpran@igpran.ru](mailto:igpran@igpran.ru), сайт: <http://igpran.ru>.

Подпись М.М. Бринчука заверяю:

