

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11, г. Иркутск, 664003

Телефон: (3952) 52-26-22

Факс: (3952) 52-26-33

www.bgu.ru, www.bgu.pф

E-mail: rector@bgu.ru

Лицензия: № 1991 от 10 марта 2016 г.,

серия 90Л01 № 0009031

ОКПО 02068232, ОГРН 1023801008648,

ИНН/КПП 3808011538/380801001

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему: «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Представленная научная работа Кудряшовой Екатерины Валерьевны посвящена теме, которая на протяжении последнего десятилетия находится в центре внимания как российских публичных органов власти, так и гражданского общества. Исследование правовых аспектов государственного финансового планирования в контексте стратегического подхода является актуальным, необходимым и востребованным в современной юридической науке и практике. В последние годы значительное внимание стратегическому планированию уделяет Президент Российской Федерации, отражая наиболее значимые вопросы стратегического содержания в соответствующих указах. Так, в числе первых шагов после инаугурации 2018-го года Президент Российской Федерации обозначил стратегические приоритеты на среднесрочную перспективу.

В 2014 году был принят Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», заложивший основу системы стратегиче-

ского планирования для всех трех уровней публичной власти в России. Появились первые результаты практики его применения, которые необходимо осмыслить. Назрела также острая необходимость исследования вопросов государственного стратегического планирования в финансовой сфере. Все чаще в последнее время в науке финансового права отдельные аспекты государственного финансового планирования рассматриваются как составляющие системы стратегического планирования в Российской Федерации. Вместе с тем, новизна исследования заключается в комплексном подходе автора к изучаемому явлению. Автор работы, рассматривая сущность планирования в финансовой сфере, утверждает, что в своей стратегической парадигме планирование становится методом управления финансами. Системный подход и придание государственному финансовому планированию значения метода управления отражаются и в выводах, выносимых на защиту.

Автореферат диссертации позволяет сделать вывод, что в диссертации освещаются вопросы теории финансового права. Как следует из содержания автореферата диссертации, основная цель исследования – разработка финансово-правовой концепции правового регулирования государственного финансового планирования достигается путем последовательного решения поставленных задач, чему также способствует избранная структура диссертации.

Положения, выдвигаемые на защиту, представляют собой в совокупности научное достижение, несущее большой потенциал для развития науки финансового права. Содержание автореферата свидетельствует, что выводы научной работы Е.В. Кудряшовой и итоговые положения, выносимые на защиту, достоверны и представляют интерес для специалистов в области финансового права.

Как следует из автореферата диссертации, достоверность выводов автора подтверждается всесторонним анализом законодательства, а также критическим анализом примеров из судебной практики, в которых верифицируются выводы автора диссертации и подтверждается актуальность проблем, за-

явленных в диссертации. Автор опирается на значительную базу научных источников, в том числе на труды ученых-правоведов, экономистов, политологов. Необходимо также отметить серьезную методологическую основу исследования, которую составляют общие, философские и специально-научные методы познания: диалектический, исторический, формально-догматический, сравнительно-правовой и др.

Вместе с тем, не все положения работы бесспорны.

1. Требуется уточнение позиции автора относительно места нового института финансового права «государственное финансовое планирование» в системе права (третье положение, выносимое на защиту). Не ясно соотношение такого института с выделяемыми в настоящее время в науке финансового права институтами/подотраслями «бюджетное право», «налоговое право», «публичные доходы», «публичные расходы».

2. Необходимо определить основание классификации финансово-плановых актов, предлагаемой в восьмом положении, выносимом на защиту. К какой из выделяемых при этом групп будет отнесен закон (решение) о бюджете, включающий в себя нормы бюджетного характера, в том числе касающихся отдельных государственных расходов?

3. Нуждаются в дополнительном обосновании положения о создании экспертных органов для сопровождения государственного финансового планирования – совета по государственному финансовому планированию (девятое положение, выносимое на защиту), независимой экспертной организации для государственного финансового планирования в бюджетной сфере (одиннадцатое положение, выносимое на защиту). Не возникнет ли в данном случае опасность дублирования их функций.

В целом, анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация Е.В. Кудряшовой «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых

степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Кудряшова Екатерина Валерьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой предпринимательского и финансового права Байкальского государственного университета, доктор юридических наук, доцент

Н.В. Васильева

Доцент кафедры предпринимательского и финансового права Байкальского государственного университета, доктор юридических наук, доцент

Ю.В. Пятковская



Подпись	<i>Н.В. Васильева</i>
	<i>Ю.В. Пятковская</i>
	достоверяю
	Старший делопроизводитель ФГБОУ ВО «БГУ»
	<i>Зуева</i> А.И. Зуева
	» 20 ____ г.