

**В диссертационный совет Д 503.001.04
при Институте законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, 34**

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата юридических наук Камаловой Гульфии Гафиятовны на диссертацию Пономаревой Юлии Владимировны на тему:
«Правовой режим служебной тайны»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – Информационное право
(Челябинск, 2018. 240 с.)

Актуальность темы диссертации Ю.В. Пономаревой обусловлена существующей потребностью в правовом регулировании отношений по обеспечению конфиденциальности сведений в режиме служебной тайны. Увеличение роли и значения информации для общества, государства и отдельной личности неизбежно ведет к появлению и обособлению системы общественных отношений, связанных с оборотом информации. Особое место среди них занимают отношения, одной из сторон которых является государство. На фоне расширения демократии и открытости современной России вопросы развития правовых институтов служебной информации и служебной тайны, являющиеся неотделимой частью этих процессов, остаются не в полной мере решенными и исследованными. Понятие «служебная тайна» широко используется в действующем российском законодательстве, однако ее сущность и содержание по-прежнему остаются неопределенными. В российском праве в сфере обеспечения конфиденциальности служебной информации имеется множество противоречий и проблем, не нашедших своего решения. Всё это и определяет актуальность проведенного исследования.

Отдельные аспекты правоотношений в области правового регулирования служебной тайны нередко изучались в праве. Однако исследования проводились либо в аспекте сравнительного анализа различных видов информации ограниченного доступа, либо применительно к охране служебной информации в определенной сфере служебной деятельности с учетом ее отраслевой специфики, либо применительно к ответственности за правонарушения, т.е. служебная тайна специальному комплексному исследованию и всестороннему исследованию не подвергалась.

Ю.В. Пономарева проводит всесторонний комплексный анализ создания и ограниченного оборота служебной информации в системе органов государственного управления, что является несомненным достоинством работы. Системный подход позволил автору наиболее полно выявить проблемы формирования правового режима служебной тайны и предложить обоснованные рекомендации по совершенствованию законодательства.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании Ю.В. Пономаревой, обеспечивается применением совокупности общенаучных и специальных методов научного познания, широкой теоретической, нормативной правовой и эмпирической базой исследования, включающей материалы зарубежной и российской судебной практики, апробированием разработанных научных положений и рекомендаций, в том числе в 6 статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации и 13 иных публикациях, а также обсуждением результатов работы на международных, зарубежных и всероссийских научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах.

Научная новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Ю.В. Пономаревой, обеспечена поставленными автором целью и задачами, имеющими теоретическую и практическую значимость и выражена в расширении научных представлений

о правовом режиме служебной тайны. Личный вклад соискателя в разработку проблемы формирования правового режима служебной тайны в российском информационном праве заключается в выделении моделей правового регулирования служебной тайны и обосновании авторской концепции правового регулирования в этой сфере, обосновании вывода о содержании понятий «служебная тайна» и «сведения, охраняемые в режиме служебная тайна», разработке авторского определения понятия «правовой режим служебной тайны», выделении признаков сведений, охраняемых в режиме служебной тайны, и элементного состава правового режима этой тайны, классификации субъектов режима, разработке и обосновании системы правовых средств, используемых в правовом режиме служебной тайны.

Научная теоретическая и практическая значимость представленного исследования обуславливается необходимостью решения правовой проблемы формирования специального правового режима служебной тайны. С теоретической точки зрения диссертационная работа Ю.В. Пономаревой существенно обновляет область научных правовых знаний в области правового регулирования информационной сферы и стимулирует дальнейшие дискуссии по правовым проблемам ограничения доступа к информации в системе государственного управления. Результаты проведенного исследования могут лечь в основу совершенствования системы охраняемых законом тайн и восполнение существующего пробела в их регулировании.

Научно-практическая значимость исследования состоит в дальнейшем расширении знания об актуальных правовых проблемах динамики взаимосвязанной системы общедоступной информации и охраняемых законом тайн. Полученные выводы, рекомендации и предложения могут быть использованы при проведении новых исследований, цель которых - дальнейшее развитие теории информационного права, а также совершенствовании законодательства в информационной сфере.

Изучив диссертацию Ю.В. Пономаревой и опубликованные ей по теме исследования научные труды, можно констатировать значительную научную теоретическую и практическую ценность выполненной работы.

Содержание диссертации Ю.В. Пономаревой соответствует поставленным цели и задачам, обусловленным темой исследования. Структура диссертации включает в себя введение, две главы, заключение, список литературы и приложение. В первой главе автором исследованы правовое регулирование и сущность служебной тайны, включая рассмотрение на примере государственной и служебной тайны истории развития регулирования ограничения доступа к информации, вопросов международного и зарубежного регулирования ограничения доступа к информации органов власти, а также существующего правового регулирования служебной тайны в Российской Федерации и служебной тайне как правовому режиму информации. Вторая глава работы посвящена особенностям правового режима служебной тайны. В нее включены результаты исследования принципов и условий ограничения доступа к информации, охраняемой в режиме служебной тайны, характеристика категорий этих сведений, субъектов правоотношений в сфере охраны конфиденциальности служебных сведений, мер защиты информации и ответственности за нарушение требований режима служебной тайны.

Выполненная работа отличается логичностью структуры и ясностью изложения материала, разумной последовательностью исследования общих и частных вопросов формирования правового режима служебной тайны. Выводы автора глубоко аргументированы. Решения правовых проблем предлагается автором на базе критического анализа и осмысления существующих позиций, нормативно-правового материала, правоприменительной практики органов государственной власти, местного самоуправления и судов.

Изучив диссертацию Ю.В. Пономаревой, можно констатировать значительную научную теоретическую и прикладную ценность работы, достаточную степень обоснованности сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций. Бесспорным достоинством работы является аргумента-

ция публично-правового характера служебных сведений, конфиденциальность которых охраняется в правовом режиме служебной тайны, исследование международно-правового и зарубежного опыта правового регулирования ограничения доступа к информации органов государственной власти, изучение истории охраны конфиденциальности сведений на примере государственной и служебной тайны, анализ и оценка факторов, повлиявших на длительное отсутствие законодательного закрепления служебной тайны, исследование позиций ученых-юристов в отношении служебной тайны и ее режима, анализ соотношения служебной и инсайдерской информации. Работа содержит и другие, заслуживающие внимания положения.

Вместе с тем как любая творческая работа диссертация открыта для научных дискуссий. В выполненной работе можно встретить положения, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации.

1. Аргументируя спорность классификации информации ограниченного доступа, зафиксированной в статье 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», на основе степени защиты сведений и необходимость построения классификации исходя из приоритетов, закрепленных в российском праве, автор строит свои доводы, переходя от положений Уголовного кодекса Российской Федерации к нормам Конституции Российской Федерации, что видится не совсем верным, так как конституция любого государства является актом наивысшей юридической силы и основанием отраслевого законодательства, включая информационное право России.

2. Из текста работы не достаточно ясна позиция диссертанта о совокупности сведений, охраняемых в режиме служебной тайны. Так, с одной стороны, диссертант указывает нелогичность включения «чужой тайны» в состав государственных секретов, одним из которых является служебная тайна (С. 47), а с другой характеризует правовой режим служебной тайны как комплекс методов и средств, обеспечивающих защиту сведений, формирующихся в ре-

зультате деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, а также информации ограниченного доступа о физических и юридических лицах, ставших известной указанным субъектам в результате осуществления на них полномочий и обязанностей (С. 9).

3. В работе не прослеживается оценка сведений о лицах, в отношении которых в соответствии с федеральными законами от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации принято решение о применении мер государственной защиты, и сведений о мерах государственной защиты указанных лиц, если они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну, в аспекте их охраны в правовом режиме служебной тайны. Вместе с тем указанные сведения играют значительную роль в обеспечении информационной и иной безопасности судей и должностных лиц органов государственного управления, в том числе правоохранительных органов.

Однако указанные замечания носят дискуссионный и частный характер и ни в коей мере не влияют на общую положительную оценку диссертации как самостоятельного и творческого исследования, имеющего новизну, актуальность, теоретическую и практическую ценность, а также не уменьшают научную состоятельность, теоретическую и практическую значимость выполненного научного труда.

Соответствие содержания диссертации автореферату и научной специальности. Научные положения и полученные результаты диссертации Ю.В. Пономаревой соответствует специальности 12.00.13 – Информационное право, в том числе области исследований: «Правовые режимы информационных объектов. Правовые основы доступа к информационным ресурсам» (п. 15); «Право на информацию ... Конфиденциальность информации. Виды тайн. Правовой

режим личной и семейной тайны, тайны частной жизни. Правовые режимы государственной, служебной, коммерческой и иных охраняемых законом тайн. Правовая защита источника информации» (п. 16).

Считаю, что диссертация Ю.В. Пономаревой является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей значение для дальнейшего развития доктрины современного информационного правового регулирования отношений в сфере обеспечения доступности информации и ограничения доступа к ней.

Автореферат диссертации Ю.В. Пономаревой отражает содержание диссертации и включает все необходимые элементы. Изучение представленной работы и автореферата позволяют сделать вывод, что диссертационное исследование Юлии Владимировны Пономаревой на тему «Правовой режим служебной тайны» соответствует требованиям пунктов 9-10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе в науку, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – Информационное право.

Официальный оппонент,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры криминалистики и судебных экспертиз
ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет»



Г.Г. Камалова

«15» 02 2019 г.

Почтовый адрес: 426034, Удмуртия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1

Тел.: (3412) 916009

E-mail: gulfia.kamalova@gmail.com

Подпись Г.Г. Камалова
заверяю.



Секретарь УС Удд У
Военкова Н.Ф.