

В диссертационный совет Д 503.001.02  
при Федеральном государственном  
научно-исследовательском учреждении  
«Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации  
Шайдурова Сергея Анатольевича  
на тему «Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг»,  
представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности  
12.00.14 – административное право; административный процесс

Тема, представленная в автореферате диссертации С.А. Шайдурова, достаточно актуальна. В настоящее время возрастает роль специальных знаний в области форм оптимизации функционирования государственных и муниципальных органов. На это влияет развитие и совершенствование научных достижений в этой области. Исследование аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, несомненно, относится к таковым.

С.А. Шайдуров в рамках предложенной темы исследования развивает важное направление концепции права общественных интересов, которая в зарубежном праве имеет устоявшиеся принципы реализации, широко исследована и является ориентиром для правоприменительной практики. В российской правовой системе, несмотря на значительное количество научно-практических и методологических конференций и форумов в период с 2005 по 2012 годы, поддержку исследований зарубежными фондами до 2010 года, публикации переводов зарубежных книг, проблема оказания государственных услуг находится в начале пути формирования своей доктринальной базы.

Автором на высоком уровне разработана теоретическая модель аутсорсинга в административном праве. Данная авторская концепция представлена не только на описательном, но и на качественном (системном и структурном) уровнях. Диссертантом осуществлена переработка научных позиций, посвященных аутсорсингу, сложившихся до его работы в других отраслях научных знаний. В

частности, использованы и проанализированы результаты исследований представителей экономической науки, наук гражданского и трудового права. В введении С.А. Шайдуров дифференцировал теоретическую разработанность темы по отраслям науки и, в некоторых аспектах, по научным школам, в том числе обозначив вклад в развитие исследуемой темы трудов своего научного руководителя. Используемые С.А. Шайдуровым доктринальные источники (страница 6 автореферата С.А. Шайдурова), эмпирическая база исследования (страница 8 автореферата С.А. Шайдурова), способы отслеживания проектной работы органов власти по исследуемой теме (страница 5 автореферата С.А. Шайдурова) свидетельствуют о высокой степени осведомленности автора о тенденциях развития отрасли административного права и глубины анализа при организации исследования. Это позволило обеспечить более качественный уровень в характеристике анализируемого института аутсорсинга в административном праве.

Особое место в автореферате отведено разграничению видов аутсорсинга, а также выявлению общих условий, которые необходимо соблюдать при установлении в нормативных правовых актах возможности передачи полномочий (их части) государственного или муниципального органа по оказанию государственной (муниципальной) услуги на аутсорсинг. Несмотря на наличие законодательного определения государственных и муниципальных услуг, оказываемых субъектами, определенными в Федеральном законе от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», автор, тем не менее, предпринял попытку расширить доктринальное понимание государственных (муниципальных) услуг, что ему, следует отметить, удалось.

Отличительной особенностью является то, что С.А. Шайдуров не стал заострять свое внимание только на аутсорсинге вспомогательных функций. Данная сфера не вызывает много вопросов. Диссертант пошел дальше. Он провел различия между вспомогательными и основными функциями и сделал достойную попытку дать объяснение сущности аутсорсинга и условий его применения в отношении двух этих видов.

Особого внимания заслуживает положение № 7 выносимое на защиту, в котором автор, по сути, описал модель функционирования аутсорсинга в сфере государственных и муниципальных услуг. Предложенные С.А. Шайдуровым доводы затрагивают ключевые моменты, которые должны быть обеспечены как на уровне правового регулирования, так и при реализации нормативных требований. Автор успешно применил риск-ориентированный подход, и предложил при этом как представляется, эффективные меры контроля и ответственности, направленные на минимизацию рисков. При этом С.А. Шайдуров логично выстроил обоснование ограничений в области применения аутсорсинга, которые необходимы для обеспечения качества государственной услуги и высокого уровня ее предоставления. Данное положение описано в пятом параграфе автореферата С.А. Шайдурова (страницы 25-28 автореферата С.А. Шайдурова). Это является самым сложным и интересным в работе, представляющим ценность для науки административного права, практической деятельности государственных и муниципальных органов по оптимизации своей деятельности, а также для коммерческих структур, стремящихся в будущем взаимодействовать с государством на условиях партнерства посредством аутсорсинга.

Особый интерес видится в том, что диссертант практически выявил и доказал существование еще одного вида государственно-частного партнерства: когда субъекты частного права не только помогают создать какой-либо объект (оборудование, здание, сооружение и т.п.), но еще и способны на определенных условиях содействовать государственным и муниципальным органам оптимизировать их деятельность и (или) структуру.

Следует отметить, что С.А. Шайдуров в отдельных аспектах проявляет методологический подход в поиске решения поставленных задач, не ограничиваясь синтезом заключений из доктринальных источников и примеров правоприменительной практики.

Вместе с тем, при указанных выше положительных сторонах по содержанию автореферата диссертации С.А. Шайдурова, возможно возникновение некоторых вопросов, носящих дискуссионный характер.

В частности, диссертант анализирует нормативную базу в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, формулирует предложения по

совершенствованию отдельных нормативных правовых актов федерального законодательства, и в целом успешно решает обозначенную задачу установить общие условия, которые нужно учитывать при установлении в нормативных правовых актах возможности применения аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг (страница 8 автореферата С.А. Шайдурова), однако, вместе с тем, автор не затрагивает вопрос целесообразности совершенствования структуры механизма регулирования аутсорсинга с точки зрения реализации предложенной автором модели организации оказания государственных и муниципальных услуг. Защищая тезисы о необходимости обеспечить качество оказания государственных услуг, о значимости жесткой регламентации организации оказания услуг и обеспечения контроля за оказанием услуг, автор не представил свое видение: о роли ведомственных актов и административных регламентов, а также стандартов, регламентов, методик в достижении обозначенных во введении автореферата задач; о необходимости создавать регулятивные нормы на уровне субъектов Российской Федерации (и, возможно, муниципальных образований).

Кроме того, в автореферате недостает анализа практического применения разработанной диссертантом классификации аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, тогда как сама классификация, обладающая новизной в науке административного права, приковывает к себе внимание не только как чисто теоретическое достижение, но и как полезный инструмент для практических и общеобразовательных целей.

Высказанные выше замечания не влияют на общую положительную оценку подготовленной работы, являются дискуссионными. Вероятно, обозначенные дискуссионные вопросы более подробно раскрыты автором непосредственно в тексте диссертации, либо опубликованы в научных трудах С.А. Шайдурова, в связи с чем диссертант, не ограничиваясь объемом автореферата, сможет представить развернутые доводы в процессе защиты диссертации.

Результаты исследования С.А. Шайдурова опубликованы в источниках, которые не только входят в перечень изданий, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской

Федерации, но и широко востребованы практикующими юристами, имеют признание в юридическом сообществе.

Автореферат соответствует всем предъявляемым требованиям, а автор диссертационной работы Шайдуров Сергей Анатольевич заслуживает присуждения искомой степени - кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Директор юридического департамента  
ООО «ОДАС Сколково»  
кандидат юридических наук

Д.О. Скрыпник

06.06.2017

Подпись Д.О. Скрыпника заверяю:



Менеджер Департамента  
по управлению персоналом  
В.С. Зуйкова

Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»)

143026, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Луговая, д.4 кор.2  
тел.: +7(985)1567510, E-mail: [dskrypnik@sk.ru](mailto:dskrypnik@sk.ru)