

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя на диссертацию  
Пономарева Михаила Вячеславовича на тему:  
«Правовое регулирование охраны окружающей среды  
при обращении с отходами производства и потребления»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное  
право; экологическое право; аграрное право**

Диссертационное исследование Пономарева Михаила Вячеславовича «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» посвящено актуальной теме, которая имеет важное значение как для дальнейшего развития науки экологического права, так и для формирования правоприменительной практики, складывающейся в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Актуальность темы диссертационной работы представляется очевидной – официальные статистические данные свидетельствуют о напряженной ситуации в области обращения с отходами в Российской Федерации. В Российской Федерации ежегодно образуется примерно 4 млрд тонн отходов производства и потребления, из которых 55—60 млн тонн составляют твердые коммунальные отходы. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300—400 тыс. гектаров.

Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г. обращал внимание на целесообразность скорейшего решения накопившихся проблем в области обращения с отходами.

Решение указанных проблем возможно только путем совершенствования эколого-правового механизма в области обращения с отходами производства и потребления, в частности, путем повышения эффективности государственного надзора в указанной сфере и совершенствования порядка привлечения к юридической ответственности на многочисленные нарушения законодательства.

Диссертация имеет структурированный план, раскрывающий с достаточной полнотой заявленную тему исследования. Работа состоит из трех глав, включающих в себя девять параграфов, состоящих в логической взаимосвязи. В диссертационной работе исследуется широкий спектр актуальных, важных и недостаточно исследованных на сегодняшний день проблем эколого-правового характера, складывающихся в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

В частности, диссертантом рассматриваются общетеоретические проблемы правового регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления как предмета правового регулирования в области охраны окружающей среды, устанавливается место деятельности по обращению с отходами производства и потребления в системе целей и задач государственной экологической политики России, исследуются проблемы оборота отходов как объекта имущественных отношений, а также тенденции развития правового регулирования в области обращения с отходами.

Исследованы организационно-правовые проблемы охраны окружающей среды, возникающие при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления, в частности, дана общая теоретическая характеристика системе государственного управления в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, выявлены основные эколого-правовые



проблемы размещения и эксплуатации объектов по обращению с отходами, а также особенности осуществления государственного надзора в области обращения с отходами.

Диссертантом также исследованы экономико-правовые проблемы охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления, к которым, прежде всего, отнесены проблемы установления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, правовые аспекты распределения ответственности в области обращения с отходами в российском законодательстве и правоприменительной практике, а также правовые проблемы экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами.

В положениях, выносимых на защиту, отражены результаты научного исследования автора, которые характеризуются научной новизной и существенной степенью практической значимости. Тема, цель, задачи и содержание основных разделов проведенного исследования соответствуют паспорту специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

В настоящей диссертационной работе впервые сформулированы и содержательно обоснованы обладающие признаками научной новизны и практической значимости научные предложения по совершенствованию понятийного аппарата законодательства об отходах путем конкретизации понятия «отходы производства и потребления» через правовое закрепление дефиниции производной от него категории «удаление отходов», предлагаемой диссертантом; по правовому закреплению особенностей правового режима отходов как объектов имущественных отношений, а также эколого-правовых особенностей их имущественного оборота; по установлению и закреплению особенностей правового режима отдельных видов объектов инфраструктуры по обращению с отходами – объектов

размещения отходов, объектов их обезвреживания и объектов их утилизации; по изменению эколого-правовых требований к объектам захоронения отходов в целях предотвращения угрозы возможного загрязнения недр, почв и подземных вод, а также устранения противоречия норм законодательства об охране окружающей среды и норм законодательства об отходах; а также по отнесению объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также распространение на них риск-ориентированного подхода при проведении государственного надзора в области охраны окружающей среды.

Диссертантом проведена значительная научная аналитическая работа, исследован большой объем законодательства и правоприменительной практики, научных позиций, изложенных в специальной юридической и экологической литературе, обобщена и проанализирована судебная практика, приведены официальные статистические данные.

Применение практического опыта экспертной работы в качестве научного сотрудника отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации существенно обогатило диссертационное исследование оригинальными теоретическими, практическими выводами, подтверждающими его значимость и уникальность. Объем собранного и проанализированного материала соответствует уровню кандидатской диссертации.

Автореферат диссертации Пономарева М.В. раскрывает содержание диссертационного исследования и отражает основные результаты диссертационной работы.



Результаты диссертационного исследования Пономарева М.В. апробированы в более чем 180 публикациях, включая коллективные монографии, научно-практические пособия, учебники и учебные пособия, комментарии к кодексам и иным федеральным законам, научные и практические статьи в периодических изданиях, из которых более чем 60 публикаций непосредственно посвящены проблемам обращения с отходами производства и потребления, а 6 из них за последние несколько лет опубликованы в ведущих периодических изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Таким образом, диссертация Пономарева М.В. представляет собой комплексную завершённую научную работу, весьма своевременную и необходимую для дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области обращения с отходами производства и потребления, направленную на повышение эффективности законодательства в области обращения с отходами.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и может быть допущена к защите.

Научный руководитель,  
ведущий научный сотрудник  
отдела экологического  
и аграрного законодательства  
ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»,  
доктор юридических наук, профессор

Васильева М.И.

17 октября 2019 г.

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения  
законодательства и сравнительного правоведения  
Правительства Российской Федерации

*М.И. Васильева*

Заведующий отделом  
управления персоналом



*(И.И. Кашеваров)*