

На правах рукописи

Пономарев Михаил Вячеславович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ
ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва - 2019

Работа выполнена в Федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель:

Васильева Мария Ивановна,
доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Официальные оппоненты:

Игнатъева Инна Анатольевна,
доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Зиновьева Ольга Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и природоресурсного права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия»

Защита состоится «17» февраля 2020 года в 11.00 на заседании Диссертационного совета Д 503.001.02 при Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации по адресу: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: <http://www.izak.ru>

Автореферат разослан «__» _____ 20__ года

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат юридических наук

наук



К.П. Ермакова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Соблюдение и защита конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ) является важнейшим условием реализации любой экономической деятельности, имеющей негативные экологические последствия. В полной мере защита данного права должна осуществляться и при развитии инфраструктуры объектов по обращению с отходами, наблюдающегося в последние годы на всей территории Российской Федерации. Одной из ключевых и наиболее злободневных проблем общенационального масштаба является низкий уровень утилизации и переработки отходов и вовлечения их во вторичный оборот, использования их в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, а также борьба со стихийно образующимися несанкционированными свалками.

Сложившаяся за десятилетия система обращения с отходами на территории нашей страны требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мировой экономике технологий ресурсосбережения, обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов. При этом в качестве одной из основных причин отставания Российской Федерации в реализации процессов обработки и дальнейшей утилизации отходов называется отсутствие организованной эффективной системы раздельного сбора отходов (как в жилом секторе, так и на предприятиях), а также последующей обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов в промышленном масштабе, вовлечения утильных фракций в хозяйственный оборот¹.

В соответствии с последними имеющимися на сегодняшний день официальными данными в Российской Федерации ежегодно образуется примерно 4 млрд тонн отходов производства и потребления, из которых 55–

¹ См.: Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 января 2018 г. № 84-р // СЗ РФ. 2018. № 6. Ст. 920.

60 млн тонн составляют твердые коммунальные отходы. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к загрязнению почв, выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота, накоплению загрязняющих веществ в недрах, и в водных объектах. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300–400 тыс. гектаров¹.

Вопросы обеспечения высоких стандартов экологического благополучия и вопросы обращения с отходами затрагивались Президентом РФ В.В. Путиным в его ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. В Послании от 20 февраля 2019 г. Президент РФ отмечал необходимость формирования цивилизованной, безопасной системы обращения с отходами, их переработки и утилизации, закрытия и рекультивации 30 крупных проблемных свалок в черте городов в ближайшие два года, а за шесть лет – и всех остальных, повышения доли обработки отходов с сегодняшних 8–9% до 60, чтобы не накапливать новые миллионы тонн мусора².

Вопрос о рекультивации свалок в черте городов ставился Президентом РФ и годом ранее – в Послании от 1 марта 2018 г.³ Для решения данного вопроса им был дан ряд поручений Правительству РФ, в частности, по организации эффективного обращения с отходами, ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), созданию современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с

¹ См.: Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. (п. 11), утв. указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 17. Ст. 2546.

² См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 г. // Российская газета. 2019. 21 февр. № 38.

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. // Российская газета. 2018. 2 марта. № 46.

отходами I и II классов опасности, а также ликвидации наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда¹.

На необходимость обеспечения требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами обращается внимание и в ключевых программных документах, в которых выражены основные приоритеты государственной экологической политики России.

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года к внутренним вызовам экологической безопасности относит увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации (пп. «г» п. 20). К числу основных задач, путем решения которых должно быть обеспечено достижение целей государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, относится повышение уровня утилизации отходов производства и потребления путем развития системы эффективного обращения с ними, создания индустрии их утилизации, в том числе повторного применения (пп. «в» п. 25, пп. «в» п. 26).

В свою очередь, среди основных механизмов реализации государственной политики в указанной сфере особенно выделяется создание удовлетворяющих современным экологическим требованиям и стандартам объектов, используемых для размещения, утилизации, переработки и обезвреживания отходов производства и потребления, увеличение объема повторного применения отходов за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот, других форм поддержки (пп. «п» п. 27).

Схожие приоритеты в части обращения с отходами отражены и в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года², где обеспечение экологически безопасного

¹ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (п. 7) // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817; № 30. Ст. 4717.

² Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г. // Официальный

обращения с отходами называется в качестве одной из основных задач, путем решения которых обеспечивается достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития (пп. «е» п. 9).

Ряд вышеперечисленных приоритетов государственной экологической политики России в области обращения с отходами конкретизирован в Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 января 2018 г. № 84-р, а также в Комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утв. приказом Минприроды России от 14 августа 2013 г. № 298¹.

Наиболее сильный общественный резонанс проблема нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду в ходе деятельности по обращению с отходами получила в крупных мегаполисах и городских агломерациях, таких, например, как Москва и Московская область, в которых на сегодняшний день наблюдается острая нехватка полигонов для захоронения отходов, которая обусловлена прежде всего тем, что большинство из существующих на данный момент объектов было построено достаточно давно и уже выработало свою проектную мощность.

Решение проблемы обеспечения экологически безопасной утилизации и обезвреживания отходов возможно только путем применения комплексного подхода, включающего в себя систему мер различного характера – экологических, технологических, экономических и правовых, одно из центральных мест в которой занимают именно правовые меры.

Вместе с тем следует отметить отсутствие в настоящее время комплексного правового регулирования отношений в области охраны

интернет-сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения: 15.10.2019).

¹ См.: приказ Минприроды России от 14 августа 2013 г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2013. № 4.

окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, что обусловлено прежде всего отсутствием закрепленной в праве системы экологических требований специального характера к различным видам деятельности по обращению с отходами, а также к объектам, на которых указанная деятельность осуществляется. Данные факторы обуславливают необходимость теоретической разработки и практического внедрения экологически значимых правовых механизмов, направленных на регулирование отношений по охране окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами.

Отсутствие специальных научных исследований проблем правового обеспечения охраны окружающей среды в области обращения с отходами производства и потребления, которые могли бы послужить научной основой для дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере, обуславливает чрезвычайную актуальность темы настоящего исследования.

Степень научной разработанности темы. Проблемам обращения с отходами в научных правовых исследованиях уделено незаслуженно мало внимания. За последнее десятилетие указанные проблемы рассматривались в ряде диссертационных работ, среди которых следует выделить диссертации Э.Ф. Раимовой¹ (1997), С.В. Львовича² (2000), О.А. Ястребковой³ (2000), О.Л. Радчик⁴ (2001), С.С. Трофимца⁵ (2007), Н.А. Енисейской⁶ (2007). Проблемам

¹ Раимова Э.Ф. Правовое регулирование обращения с отходами: Дисс. ... канд. юрид. наук. Оренбург, 1997.

² Львович С.В. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления: Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000.

³ Ястребкова О.А. Организационно-правовые проблемы охраны окружающей среды от загрязнения отходами горно-добывающего и связанных с ним перерабатывающих производств: Дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000.

⁴ Радчик О.Л. Юридическая ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами: Дисс. ... канд. юрид. наук, М., 2001.

⁵ Трофимец С.С. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

⁶ Енисейская Н.А. Государственный контроль в области обращения с отходами производства и потребления: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

обращения с радиоактивными отходами посвящены работы А.Ю. Куклычева¹ (2001), Т.А. Титовой² (2005), Ф.Э. Гирусова³ (2005), А.А. Талевлина⁴ (2008).

Отдельно следует выделить работу М.М. Бринчука⁵, посвященную правовым проблемам охраны окружающей среды от загрязнения токсичными веществами (1991), заложившую теоретические основы исследования вопросов обращения с опасными токсичными веществами в условиях отсутствия в тот период специального законодательства, регулирующего указанные вопросы.

Вместе с тем диссертационных исследований, посвященных правовому регулированию охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, до настоящего времени не проводилось.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при осуществлении различных видов деятельности в области обращения с отходами производства и потребления.

Предметом исследования являются нормы экологического и иных отраслей права, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, соответствующая правоприменительная (в том числе судебная) практика применения указанных норм, а также теоретические положения науки экологического права, посвященные исследованию данных вопросов.

Целью исследования является формирование научно обоснованных подходов к совершенствованию правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области обращения с отходами производства и потребления.

¹ *Куклычев А.Ю.* Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001.

² *Титова Т.А.* Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

³ *Гирусов Ф.Э.* Эколого-правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

⁴ *Талевлин А.А.* Проблемы правового регулирования обращения с радиоактивными отходами: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

⁵ *Бринчук М.М.* Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами: Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 1991.

Для достижения указанной цели диссертационного исследования были поставлены следующие **задачи**:

- исследовать систему правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления;
- рассмотреть особенности эколого-правового регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления;
- изучить специфику эколого-правового регулирования в рамках каждого из видов деятельности в области обращения с отходами;
- проанализировать правоприменительную (включая судебную) практику применения норм экологического и иных отраслей права в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления;
- исследовать основные доктринальные подходы в науке экологического права к изучению вопросов охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления;
- выявить возможные перспективные направления развития правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления в Российской Федерации;
- сформулировать научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды, в частности в области обращения с отходами.

Методологическую основу исследования составил комплекс общенаучных и частнонаучных методов познания. Общетеоретической основой исследования являются диалектический и системный подходы к познанию правовых явлений. Применялись общенаучные методы (анализа и синтеза, метод обобщения, сравнительно-исторический метод) и частнонаучный метод юридической науки – формально-юридический. Активно использовались

различные приемы толкования норм права: грамматический, системный, исторический, логический.

Эмпирической основой исследования послужили официальные данные практики применения норм законодательства об охране окружающей среды, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также систематизированные сведения об особенностях регулируемых ими правовых отношений, опубликованные в специальных научных и иных исследованиях и в сети «Интернет».

Нормативной базой исследования являются нормативные правовые акты различных уровней: Конституция РФ, федеральное законодательство, подзаконные нормативные правовые акты, законодательство субъектов РФ. В работе исследуются также международные правовые акты, директивы Европейского союза в сфере обращения с отходами производства и потребления. Особое внимание в диссертационном исследовании в сравнительно-правовом контексте уделяется анализу законодательных актов ряда зарубежных государств, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами.

Теоретико-правовую основу исследования составили воззрения ученых в области теории права С.С. Алексеева, Н.А. Власенко, В.В. Лазарева, А.С. Пиголкина, Ю.А. Тихомирова.

Диссертационное исследование основано на положениях теории экологического и природоресурсного права, получивших отражение в трудах С.А. Боголюбова, Е.С. Болтановой, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, А.К. Голиченкова, О.Л. Дубовик, Н.Г. Жаворонковой, О.С. Колбасова, И.О. Красновой, В.В. Петрова, Т.В. Петровой, Н.И. Хлуденевой, Ю.С. Шемшученко.

Для более детального изучения темы диссертационного исследования большое значение имели результаты специальных юридических исследований по проблемам применения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, в частности, работы Н.А. Енисейской,

И.А. Игнатъевой, Н.В. Кичигина, О.Л. Радчик, О.И. Раимовой, В.С. Степаненко, С.С. Трофимца, О.А. Ястребковой.

Отдельные аспекты правового регулирования обращения с отходами в зарубежных странах исследованы с использованием работ зарубежных ученых Х. Веддера, Г. Винтера, Л. Кремера, М. Фюра, а также Ф.К. Абдраимовой, С.А. Балашенко, С.В. Голованова, Н.А. Максименцевой, А.А. Мукашевой.

Научная новизна исследования заключается в том, что в настоящей диссертационной работе впервые сформулированы и содержательно обоснованы научные предложения по:

- совершенствованию понятийного аппарата законодательства об отходах путем конкретизации понятия «отходы производства и потребления» через правовое закрепление дефиниции производной от него категории «удаление отходов», предлагаемой диссертантом;
- правовому закреплению особенностей правового режима отходов как объектов имущественных отношений, а также эколого-правовых особенностей их имущественного оборота;
- установлению и закреплению особенностей правового режима отдельных видов объектов инфраструктуры по обращению с отходами – объектов размещения отходов, объектов их обезвреживания и объектов их утилизации;
- изменению эколого-правовых требований к объектам захоронения отходов в целях предотвращения угрозы возможного загрязнения недр, почв и подземных вод, а также устранения противоречия норм законодательства об охране окружающей среды и норм законодательства об отходах;
- отнесению объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также распространение на них риск-ориентированного подхода при проведении государственного надзора в области охраны окружающей среды.

На защиту выносятся следующие научные положения:

1. В целях совершенствования правового регулирования отношений по охране окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления требуется модернизация терминологического и категориального аппарата, в частности, нормативно закреплённого определения основополагающего для указанной сферы понятия «отходы производства и потребления (отходы)». Для установления юридически корректного содержания указанного понятия следует законодательно закрепить отсутствующую в настоящее время дефиницию производной от него категории «удаление отходов», что позволит избежать его двоякого и неоднозначного толкования и должно способствовать формированию последовательной правоприменительной практики.

Удаление отходов представляет собой совокупность всех видов конечных стадий их жизненного цикла и включает в себя такие виды деятельности по обращению с ними, как утилизацию и захоронение отходов. Для целей законодательного закрепления удалением отходов следует признавать «совокупность видов деятельности по обращению с отходами, направленных на обеспечение их конечной изоляции путем их захоронения в специально предназначенных для этого объектах захоронения отходов, либо переход в стадию нового товара или продукции в результате вторичного использования компонентов, полученных в результате их утилизации».

2. Правовое регулирование возникновения и прекращения права собственности на отходы в настоящее время осуществляется в соответствии с положениями гражданского законодательства без учета эколого-правовых требований и ограничений, наличие которых обусловлено особенностями правового режима отходов как объектов имущественных отношений.

Возникновение права собственности на отходы и переход данного права от одного лица к другому должно осуществляться с учетом ряда эколого-правовых ограничений, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды, что делает их особыми объектами имущественного

оборота. Особенности обращения с отходами как объектами правоотношений и объектами права собственности должны быть предусмотрены законодательством об охране окружающей среды, в частности Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

3. Наличие пробелов и противоречий в правовом регулировании отношений в области обращения с отходами как объектами имущественных прав приводит к возникновению неопределенности при установлении момента и порядка перехода права собственности и иных прав на них от одного лица к другому и, следовательно, при определении их надлежащего собственника (на которого возлагается бремя содержания принадлежащего ему имущества с соблюдением экологических требований), что способствует появлению многочисленных дискуссионных ситуаций в правоприменительной практике.

Необходимость установления оснований и особенностей возникновения и прекращения прав на отходы обусловлена прежде всего тем, что в случае причинения вреда окружающей среде при нарушении требований по обращению с отходами к юридической ответственности в соответствии с законодательством должен быть привлечен фактический причинитель вреда, а при невозможности его установления может быть привлечен титульный собственник отходов производства и потребления даже в случае выбытия указанных отходов из его фактического владения.

4. В более детальном нормативно-правовом регулировании нуждаются отношения в сфере эксплуатации различных видов объектов, на которых осуществляется деятельность по обращению с отходами, в связи с чем предлагается:

– подготовка и принятие отсутствующего в настоящее время нормативного правового акта, содержащего систему экологических требований к размещению и эксплуатации объектов размещения отходов;

– закрепить запрет на размещение объектов обезвреживания отходов в границах населенных пунктов в положениях Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;

– установить систему экологических требований к процессам проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации (консервации и ликвидации) объектов обезвреживания отходов в нормативном правовом акте подзаконного характера.

5. В настоящее время объектами захоронения отходов в соответствии с законодательством могут признаваться только участки недр и подземные сооружения, что создает угрозу возможного загрязнения недр, почв и подземных вод, а также противоречит нормам законодательства об охране окружающей среды, устанавливающим запрет на сброс отходов производства и потребления в недра и на почву.

Избежать таких угроз можно, признав возможность создания объектов захоронения отходов в качестве сооружений природоохранного назначения, являющихся как подземными, так и наземными или приповерхностными сооружениями с распространением на их правовой режим соответствующих природоохранных особенностей.

6. Отнесение объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также распространение на них риск-ориентированного подхода при проведении государственного надзора в настоящее время не представляется возможным, поскольку медицинские и биологические отходы юридически не признаются отходами производства и потребления и отношения с ними регулируются на принципиально иной основе в соответствии с нормами иных нормативных правовых актов, система которых в настоящее время отсутствует.

Ввиду особой опасности для окружающей среды и здоровья человека деятельности по обращению с медицинскими и биологическими отходами

представляется целесообразным отнесение указанных объектов к соответствующим категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и распространение на данные объекты риск-ориентированного подхода.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что основные выводы и предложения, сформулированные диссертантом в рамках настоящей диссертационной работы, могут быть применены в процессе правотворческой деятельности при подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ (с учетом региональных особенностей), а также муниципальных правовых актов.

Рекомендации, изложенные в настоящей диссертационной работе, могут быть также использованы в правоприменительной деятельности, в частности, при формировании позиций судебных органов, а также в административной практике органов государственного надзора в области охраны окружающей среды, в частности, в области обращения с отходами производства и потребления.

Основные теоретические положения диссертации могут быть использованы в рамках учебного процесса в высших и иных учебных заведениях, при проведении лекционных и практических занятий по учебной дисциплине «Экологическое право» и иным дисциплинам эколого-правового цикла, а также по специальным курсам, посвященным правовому регулированию отношений в области обращения с отходами производства и потребления.

Практические выводы и предложения, сделанные в диссертационной работе, могут также быть применены при проведении специальных обучающих и консультационных семинаров для государственных и муниципальных служащих, представителей общественных экологических объединений, а также для руководителей подразделений и специалистов коммерческих организаций, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с различными видами отходов производства и потребления.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена в отделе экологического и аграрного законодательства Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», ее основные положения были обсуждены на заседаниях отдела.

Основные научные положения, изложенные в настоящей диссертационной работе, были апробированы в деятельности по подготовке экспертных правовых заключений по вопросам охраны окружающей среды и, в частности, по вопросам обращения с отходами, на проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, осуществляемой диссертантом в рамках трудовой деятельности в ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Некоторые выводы и предложения диссертанта были изложены в более чем 180 научных и научно-практических публикациях, а также в рамках выступлений на многочисленных научных и научно-практических конференциях, круглых столах (более 150), состоявшихся в России, а также в Республике Беларусь, Республике Украина, Республике Казахстан, Кыргызской Республике.

Теоретические положения, содержащиеся в настоящей работе, применялись диссертантом в рамках его продолжительной преподавательской деятельности в различных высших учебных заведениях г. Москвы, в частности, при проведении лекционных и практических занятий по учебной дисциплине «Экологическое право», а также ряда иных специальных курсов по вопросам правового регулирования охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления. Некоторые рекомендации, изложенные в работе, использовались также при проведении многочисленных обучающих и проблемных практических семинаров по вопросам обращения с отходами для государственных и муниципальных служащих, руководителей подразделений и специалистов коммерческих организаций.

Структура работы состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и библиографии.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, определяются объект и предмет исследования, сформулированы его цель и задачи, а также методологическая и эмпирическая основы, нормативная база и теоретико-правовая основа исследования, его научная новизна, изложены основные теоретические положения, выносимые на защиту, практическая значимость диссертационной работы, апробация результатов диссертационного исследования и структура работы.

В **первой главе «Эколого-правовые особенности правового регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления»**, состоящей из трех параграфов, исследуются основные теоретические аспекты правового регулирования отношений по охране окружающей среды в сфере осуществления деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Первый параграф «Отходы производства и потребления как объект правоотношений» посвящен исследованию основ правового режима отходов, позволяющих рассматривать их в качестве объектов экологических правоотношений.

В рамках данного параграфа рассматриваются эколого-правовые особенности деятельности по обращению с отходами, формируются отдельные элементы концепции правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, определяется место отходов в системе объектов экологических правоотношений.

На основании анализа теоретических исследований различных аспектов правового регулирования обращения с отходами производства и потребления как в России, так и в ряде государств – участников Содружества Независимых Государств, диссертант приходит к выводу об отсутствии на сегодняшний день в указанной сфере единой концепции регулирования отношений по охране окружающей среды при обращении с отходами на национальном уровне, а также об отсутствии единой непротиворечивой системы научных воззрений на особенности регулирования указанных отношений.

Диссертантом анализируется содержание и соотношение основных теоретических понятий, используемых в исследуемой сфере, в частности, понятий «отходы производства и потребления», «сырье», «обращение с отходами производства и потребления», «жизненный цикл отходов» и ряд иных, а также в целях конкретизации имеющегося понятия «отходы производства и потребления» предлагается законодательно закрепить определение производного от него понятия «удаление отходов».

Во втором параграфе «Особенности правового режима отходов производства и потребления как объектов имущественных прав» раскрываются особенности отходов как объектов имущественных прав, содержание права собственности на отходы, проблемы его реализации и перехода от одного лица к другому. В рамках указанного параграфа на основе исследования российского и зарубежного законодательства формулируются научно обоснованные предложения по совершенствованию эколого-правового регулирования отношений в области реализации права собственности на отходы.

В настоящем параграфе рассматриваются правовые условия ограничения оборотоспособности отходов как объектов имущественных прав, а также особенности отходов как особого вида имущества и объекта права собственности. Диссертантом отмечается, что необходимость установления надлежащего собственника отходов связана прежде всего с тем, что законодательством об охране окружающей среды и, в частности,

законодательством об отходах именно на собственника отходов возлагаются обязанности по экологически безопасному содержанию отходов, а на первичного собственника (т.е. лицо, в результате деятельности которого данные отходы образовались) возлагается также обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В третьем параграфе «Тенденции развития правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления» выявляются и исследуются перспективные направления совершенствования законодательства в области обращения с отходами, в особенности в части обеспечения охраны окружающей среды при осуществлении различных видов деятельности по обращению с отходами (сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению (хранению и захоронению) отходов производства и потребления).

В настоящем параграфе в качестве основных проблем, препятствующих совершенствованию правового регулирования отношений по обращению с отходами, называется отсутствие в настоящее время системы эффективных методов экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к внедрению малоотходных технологий и оборудования, наличие особенностей обращения с отдельными видами отходов в целях их экологически безопасной утилизации, а также недостаточное развитие отходоперерабатывающей индустрии.

Диссертантом выделяются наиболее перспективные направления развития правового регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе развитие законодательства о вторичных ресурсах, создание комплексного правового регулирования отношений в области обращения с медицинскими и биологическими отходами, а также подготовка правовой основы обращения с отходами тары и упаковки, вышедшими из употребления автотранспортными средствами, отходами электрического и электронного оборудования и техники, отработавшими элементами питания.

Во второй главе «**Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления**», состоящей из трех параграфов, исследуются вопросы осуществления отдельных функций организационно-правового механизма в области обращения с отходами и правовые формы их реализации.

Первый параграф «Организационно-правовые основы государственного регулирования деятельности в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» посвящен рассмотрению эколого-правовых особенностей функционирования системы органов государственной власти в области обращения с отходами производства и потребления, в частности, проблем реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, а также органов государственной власти субъектов РФ в области обращения с отходами, основных аспектов реализации полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере.

В рамках данного параграфа рассматриваются проблемы государственного регулирования природоохранной деятельности в области обращения с отходами, возникающие в связи с незавершенностью процесса разграничения полномочий в природоохранной сфере между различными федеральными органами исполнительной власти, а также между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Диссертантом отмечается необходимость создания консолидированной системы государственного управления в сфере обращения с отходами производства и потребления, в частности, путем объединения полномочий в сфере обращения с отходами в рамках единого федерального органа исполнительной власти.

Во втором параграфе «**Эколого-правовые основы размещения и эксплуатации объектов по обращению с отходами производства и потребления**» анализируются правовой режим и юридически значимые особенности различных видов объектов, на которых осуществляются виды

деятельности по обращению с отходами, в частности, объектов утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, а также объектов размещения (хранения и захоронения) отходов. Также в рамках настоящего параграфа рассматривается система правовых требований и ограничений к созданию (проектированию и строительству) указанных объектов.

Диссертантом исследуются проблемы, связанные с отсутствием в настоящее время необходимой системы правовых норм, закрепляющих особенности правового режима объектов утилизации отходов. В частности, отмечается, что отсутствие в настоящее время законодательного определения понятия «объект утилизации отходов», а также норм, регулирующих особенности их эксплуатации, требований к процессам их проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации, не позволяет достаточно четко определить юридически значимые характеристики указанных объектов. Отсутствие указанных требований, закрепленных нормами законодательных и иных нормативных правовых актов, не позволит обеспечить большую степень юридической обоснованности процесса выбора земельных участков для размещения таких объектов, а также эффективность государственного экологического надзора при осуществлении соответствующей деятельности.

В настоящем параграфе также изучаются проблемы, обусловленные отсутствием в настоящее время законодательно закрепленного понятия «экотехнопарк» – его определения, юридически значимых характеристик, системы специальных требований (экологических, санитарно-эпидемиологических, градостроительных, технических и иных), а также иных норм, устанавливающих основы его правового режима.

В третьем параграфе «Эколого-правовые особенности осуществления государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления» рассматриваются проблемы осуществления государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления, в

частности, проблемы организации контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов хозяйственной деятельности по обращению с отходами.

Диссертантом в рамках настоящего параграфа исследуется возможность отнесения объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также распространение на них риск-ориентированного подхода.

В настоящее время реализация такого подхода не представляется возможной, поскольку указанные объекты согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» юридически не признаются отходами производства и потребления, и обращение с ними регулируется на принципиально иной основе, в соответствии с нормами иных нормативных правовых актов. Однако ввиду особой опасности для окружающей среды и среды обитания человека деятельности по обращению с медицинскими и биологическими отходами представляется целесообразным отнесение указанных объектов к соответствующим категориям, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и распространение на данные объекты риск-ориентированного подхода.

В параграфе рассматривается и оценивается возможность уточнения Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утв. постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029¹, а также Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к категориям риска, установленных Приложением к Положению о федеральном государственном экологическом надзоре, утв. постановлением Правительства РФ от 8 мая 2014 г. № 426², в целях отнесения указанных объектов к

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 40. Ст. 5566.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 20. Ст. 2535; 2016. № 45 (часть II). Ст. 6267; 2017. № 28. Ст. 4140; 2017. № 32. Ст. 5070; 2019. № 14 (часть I). Ст. 1515.

соответствующим категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и категориям рисков.

В главе третьей «Экономико-правовые меры охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления», включающей три параграфа, рассматриваются правовые проблемы реализации основных механизмов экономического регулирования деятельности по охране окружающей среды в области обращения с отходами.

В первом параграфе «Правовое регулирование установления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов» исследуются основные правовые аспекты реализации обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

Диссертантом отмечается отсутствие специальных коэффициентов к ставкам платы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в границах Арктической зоны, тогда как посредством применения подобных коэффициентов можно было бы обеспечить снижение хозяйствующими субъектами уровня негативного воздействия на уязвимые арктические экосистемы.

В параграфе изучается возможность совершенствования порядка корректировки размера платы за негативное воздействие на окружающую среду путем зачета затрат на природоохранные мероприятия. Представляется целесообразным пересмотр ограничений, связанных с возможностью зачета в размер платы стоимости мероприятий, направленных на снижение воздействия только конкретного загрязняющего вещества или класса опасности отходов, а также ограничения срока осуществления корректировки периодом выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности.

Во втором параграфе «Эколого-правовые средства реализации принципа “расширенной ответственности производителя” в области

обращения с отходами в российском законодательстве и правоприменительной практике» исследуются особенности правового статуса субъектов «расширенной ответственности производителя», содержание указанного принципа по российскому и зарубежному законодательству, а также наиболее актуальные проблемы, возникающие при осуществлении отдельных способов реализации указанного принципа в российской правоприменительной практике.

Диссертантом анализируется возможность распространения мер административной ответственности на лиц, которым могут быть переданы в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», обязанности по выполнению нормативов утилизации, а также по представлению необходимой отчетной документации и по уплате экологического сбора (ассоциациям (союзам) производителей или импортеров, третьим лицам (торговым маркам) под заказ и т.п.), поскольку производитель или импортер, передавший указанные обязанности по договору, не может отвечать за их невыполнение контрагентом.

Также диссертантом исследуются перспективы введения административной ответственности за умышленное искажение сведений (предоставление недостоверной информации) о процентном содержании вторичных материалов в производимой или импортируемой упаковке, поскольку ответственность за предоставление недостоверной информации о процентном содержании вторичных материалов в упаковке в настоящее время лежит на производителе, импортере товаров в этой упаковке, а применение понижающего коэффициента к нормативу утилизации за производство такой упаковки способно привести к недовнесению денежных средств в бюджеты соответствующих уровней бюджетной системы.

В третьем параграфе **«Правовое регулирование экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»** рассматриваются основные способы экономического стимулирования различных видов деятельности по обращению с отходами производства и

потребления, в частности, основные проблемы, связанные с использованием стимулирующего эффекта платы за негативное воздействие на окружающую среду, меры экономического стимулирования субъектов, осуществляющих производство упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами.

Диссертантом отмечается, что при этом отсутствуют необходимые способы экономического стимулирования деятельности по производству товаров, продукции или упаковки, которые после их использования (или потребления) могут быть либо вторично переработаны, либо которые состоят из биоразлагаемых материалов.

Диссертант исследует проблемы, возникающие в связи с отсутствием стимулирующего эффекта и у такой формы реализации «расширенной ответственности производителя (импортера)» в области обращения с отходами, как экологический сбор – например, в настоящее время отсутствуют необходимые льготы (в форме понижающих коэффициентов к размеру экологического сбора) для указанных субъектов, которые производят или импортируют на территорию Российской Федерации продукцию или упаковку, изготовленные из перерабатываемых и вторично используемых материалов.

В заключении подводятся основные итоги диссертационного исследования, формулируются основные выводы, рекомендации, а также определяются перспективы дальнейшей разработки темы.

В библиографическом списке диссертационной работы приводится перечень международных правовых актов, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ, а также актов органов местного самоуправления, использованных для проведения научных исследования. Библиографический список включает в себя также письма федеральных органов исполнительной власти, государственные доклады, акты судебных органов и научные издания – монографии, учебники, учебные пособия, диссертации и авторефераты диссертаций, статьи в научных

журналах, книгах, материалах конференций, а также интернет-ресурсы, на которых были опубликованы источники, использованные при проведении диссертационного исследования.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях диссертанта:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований:

1. *Пономарев М.В.* Тенденции и перспективы совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления // Журнал российского права. 2013. № 4. С. 22–32.
2. *Пономарев М.В.* Правовое регулирование экологически безопасного обращения с отходами в городах // Законодательство и экономика. 2013. № 2. С. 65–70.
3. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы судебного разрешения споров по вопросам обращения с отходами // Вестник Арбитражного Суда Московского округа. 2015. № 3. С. 83–90.
4. *Пономарев М.В.* Плата за негативное воздействие на окружающую среду как механизм экономического стимулирования природоохранной деятельности // Журнал российского права. 2018. № 4. С. 150–160.
5. *Пономарев М.В., Цомартова Ф.В.* Правовой режим отходов медицинской деятельности // Журнал российского права. 2019. № 9. С. 145–158.
6. *Пономарев М.В.* Право собственности на отходы: правовые проблемы реализации и перехода // Журнал российского права. 2017. № 8. С. 53–64.

7. *Пономарев М.В.* Гражданско-правовые способы экономического стимулирования предпринимательской деятельности в области обращения с отходами // *Гражданское право*. 2018. № 6. С. 39–42.

Публикации в иных изданиях:

8. *Ponomarev M.V.* Legal aspects of implementation of “extended producer responsibility principle” in the field of waste management in Russia // “Protection of Environment: Interaction between International and National Law” (Proceedings of the Roundtable Discussion XVI Blischenko Congress. – Moscow, People’s Friendship University of Russia, 2019. P. 119–124.
9. *Пономарев М.В.* Проблемы применения норм экологического права при разрешении судами споров в области обращения с отходами // *Судья*. 2019. № 6. С. 20–27.
10. *Пономарев М.В.* Размещение отходов: проблемы правовой трактовки // *Экология производства*. 2019. № 2. С. 46–52.
11. *Пономарев М.В.* Разграничение административной и уголовной ответственности за нарушения в области обращения с отходами // *Твердые бытовые отходы*. 2019. № 3. С. 54–57.
12. *Беляева Н.С., Пономарев М.В.* Купля-продажа отходов: что важно знать // *Твердые бытовые отходы*. 2019. № 3. С. 62–64.
13. *Пономарев М.В.* Правовые вопросы экономического стимулирования хозяйствующих субъектов в области обращения с отходами как средство улучшения инвестиционного климата в России // *Инвестиции в национальном и международном праве: баланс частных и публичных интересов: сборник материалов к XIV Ежегодным научным чтениям памяти профессора С.Н. Братуся / Л.В. Андреева, Л.В. Андриченко, В.Р. Байрашев и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – М., 2019. С. 226–238.*

14. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы возмещения вреда, причиненного земельным ресурсам, в ходе деятельности по обращению с отходами: теоретический аспект и правоприменительная практика // Управление земельными и иными природными ресурсами: проблемы правового регулирования и судебной практики: сборник статей участников Международной научно-практической конференции, 11–13 октября 2019 г. / Марийский государственный университет; отв. ред.: З. Ф. Сафин, З. К. Кондратенко, Е. В. Лунева. — Йошкар-Ола: МарГУ, 2019. С. 307–319.
15. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы применения административной ответственности за правонарушения в области обращения с медицинскими отходами // Конституционно-правовые основы ответственности в сфере экологии: Сборник материалов Международных научно-практических конференций «Конституционные основы правового регулирования экологических отношений: от идей к реализации (к 25-летию Конституции Российской Федерации)» (МИИГАиК, 20 декабря 2018 г.) и «Соотношение видов юридической ответственности в экологической сфере» (ИЗиСП, МИИГАиК, 14 марта 2019 г.) / Отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. М.: МИИГАиК, 2019. С. 352–358.
16. *Пономарев М.В.* Совершенствование законодательства об отходах в Московской области: проблемы юридической техники // Как обеспечить эффективность закона: научное издание / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, Н.Н. Толмачева, С.А. Боголюбов. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, Московская областная Дума, 2019. С. 192–199.
17. *Пономарев М.В.* Проблемы реализации в Российской Федерации Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы XV международного конгресса «Блищенковские чтения»: В 3 ч. Ч. II / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Н.Н. Емельянова. Москва, 22 апреля 2017 г. М.: РУДН, 2018. С. 104–111.

18. *Пономарев М.В.* Перевод отходов в продукцию: правовой аспект // Экология производства. 2018. № 3. С. 40–45.
19. *Пономарев М.В.* Правовое регулирование в области обращения с органическими отходами // Твердые бытовые отходы. 2018. № 5. С. 54–56.
20. *Авхадеев В.Р., Асташова В.С., Андриченко Л.В. и др.* Договор как общеправовая ценность: Монография / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М.: Статут, 2018. (§ 3 «Правовые проблемы реализации договоров в области обращения с отходами» гл. 5 «Договоры в сфере природопользования и экологии» – М.В. Пономарев. С. 310–317.)
21. *Пономарев М.В.* Развитие законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь об отходах как фактор развития межгосударственной правовой и экономической интеграции // Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права: тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апр. 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т.И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. Минск: БГУ, 2018. С. 131.
22. *Пономарев М.В.* Проблемы защиты права на благоприятную окружающую среду в условиях модернизации инфраструктуры объектов по обращению с отходами // Материалы международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития экологического, земельного и аграрного права» (Москва, ИГП РАН, 19 июня 2018 г.) / Отв. ред. В.В. Устюкова, Т.В. Редникова, О.А. Самончик, Ю.А. Каспрова. М.: ИГП РАН, 2018. С. 114–126.
23. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы внедрения механизмов экономического стимулирования предпринимательской деятельности в области обращения с отходами // Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом: Сборник статей V Международной научно-практической конференции /

- Под общ. ред. С.Д. Могилевского, О.А. Золотовой. Москва: РГ-Пресс, 2018. С. 306–312.
24. *Пономарев М.В.* Ликвидация экологического ущерба в виде отходов от прошлой хозяйственной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации // Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцеv и др. Российская Арктика – территория права: альманах / Отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Салехард: администрация Ямало-Ненецкого автономного округа; ИД «Юриспруденция», 2014. – 280 с. С. 227–234.
25. *Пономарев М.В.* Гл. 10. Правовое регулирование обращения с отходами в городах – М.В. Пономарев // Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Н.В. Кичигин. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2014. С. 246–272.
26. *Пономарев М.В.* Административная ответственность в области обращения с отходами: проблемы и перспективы // Твердые бытовые отходы. 2014. № 7. С. 47–49.
27. *Пономарев М.В.* Реализация принципа ответственности производителя в области обращения с отходами: опыт Европейского Союза и России // Право и экология: Материалы VIII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 23–24 мая 2013 г.) / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, С.А. Боголюбов. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. С. 187–191.
28. *Пономарев М.В.* Правовые аспекты возмещения вреда, причиненного загрязнением окружающей среды отходами производства и потребления // Юридическая ответственность: современные вызовы и решения: Материалы для VIII Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся / Отв. ред. Н.Г. Доронина. М.: Институт законодательства и

- сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2013. С. 248–257.
29. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы возмещения экологического вреда, причиненного вследствие загрязнения нефтесодержащими отходами // Проблемы рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами. Информационный бюллетень. М.: Совет Федерации ФС РФ, 2013. С. 24–36.
30. *Кичигин Н.В., Пономарев М.В.* Поставлена ли точка в вопросе, кто должен платить за размещение отходов? // Экология производства. 2013. № 5. С. 22–29.
31. *Пономарев М.В.* Плата за размещение отходов: что нового сказал Конституционный Суд? // Твердые бытовые отходы. 2013. № 7. С. 15–21.
32. *Пономарев М.В.* Ликвидация накопленного экологического ущерба в сфере обращения с отходами: опыт России и Казахстана // Гармонизация и развитие экологического законодательства Казахстана и России: Сборник статей / Отв. ред. С.А. Боголюбов, Б.Ж. Абдраим, А.А. Мукашева. Астана: Мастер По, 2013. С. 162–174.
33. *Пономарев М.В.* Правовые проблемы возмещения экологического вреда, причиненного деятельностью в области обращения с отходами, по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений: Материалы междунар. науч.-практ. конф. Минск: Изд. центр БГУ, 2013. С. 214–220.
34. *Пономарев М.В.* Законодательство об отходах: тенденции и перспективы развития // ЭкоПрогресс. 2012. № 9 (июль). С. 22–25.
35. *Пономарев М.В., Кичигин Н.В.* Правовое регулирование обращения с отходами: состояние, проблемы и перспективы // Экология производства. 2012. № 10. С. 10–14.

36. *Пономарев М.В., Кичигин Н.В.* Правовое регулирование обращения с отходами: состояние, проблемы и перспективы // *Экология производства.* 2012. № 11. С. 12–17.
37. *Пономарев М.В.* Роль государственной лесной охраны в защите лесов от загрязнения отходами // *Использование и охрана лесов: проблема реализации законодательства: Сб. статей / Отв. ред. Е.Л. Минина.* М.: ИЗиСП при Правительстве РФ; ИД «Юриспруденция», 2012. С. 140–145.
38. *Пономарев М.В.* Правовые основы развития отходоперерабатывающей индустрии // *Твердые бытовые отходы.* 2012. № 12. С. 48–51.
39. *Пономарев М.В.* Объекты размещения отходов: правовые аспекты выбора земельного участка // *Твердые бытовые отходы.* 2012. № 2. С. 46–49.
40. *Пономарев М.В.* Правовое обеспечение экологически ответственного бизнеса // *Экология производства.* 2012. № 3. С. 40–42.
41. *Пономарев М.В.* Модернизация законодательства об отходах в условиях новых перспектив экологического развития России // *Твердые бытовые отходы.* 2012. № 7. С. 14–17.
42. *Пономарев М.В.* Переход права собственности на отходы: правовой аспект // *Экология производства.* 2011. № 2. С. 22–26.
43. *Пономарев М.В.* Отходы производства и потребления как объект права собственности // *Твердые бытовые отходы.* 2011. № 3. С. 48–51.
44. *Пономарев М.В.* Гармонизация законодательства России и Украины в области обращения с отходами на основе принципов европейского права // *Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: Сб. статей / Сост. Ю.С. Шемшученко, С.А. Боголюбов.* М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. С. 242–247
45. *Пономарев М.В.* Рассмотрение судами дел о нарушении правил обращения с отходами // *Твердые бытовые отходы.* 2011. № 7. С. 10–12.

46. Пономарев М.В., Кичигин Н.В., Енисейская Н.А. Комментарий к Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» (постатейный). М.: Деловой двор, 2009. – 232 с.
47. Пономарев М.В., Кичигин Н.В. Отходы: кто за что отвечает? // Экология производства. 2010. № 1. С. 18–25.
48. Пономарев М.В. Российское законодательство об отходах: пути совершенствования // Твердые бытовые отходы. 2010. № 7. С. 8–11
49. Пономарев М.В. Нормативы и лимиты в сфере обращения с отходами: что изменилось? // Экология производства. 2010. № 6. С. 16–20.
50. Пономарев М.В., Кичигин Н.В. Обращение с отходами: прекращение, приостановление и ограничение хозяйственной деятельности // Экология производства. 2010. № 8. С. 22–27.
51. Пономарев М.В. Правовые проблемы обращения с упаковочными отходами // Твердые бытовые отходы. 2010. № 7. С. 10–13.
52. Пономарев М.В., Кичигин Н.В. Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления: Научно-практическое пособие. М.: ИД «Юриспруденция», 2010.
53. Пономарев М.В., Кичигин Н.В., Енисейская Н.А. Обращение с отходами в муниципальных образованиях // Твердые бытовые отходы. 2010. № 9. С. 54–57.
54. Пономарев М.В. Международно-правовые средства охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції. Київ: ТОВ «Видавництво географічної літератури «Обрії», 2010. С. 141–146.
55. Пономарев М.В. Новации в законодательстве об отходах // Твердые бытовые отходы. 2009. № 3. С. 62–67.
56. Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» (постатейный). М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.