

В диссертационный совет Д.503.001.02
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шакировой Дианы Ильдаровны
на тему «Правовая охрана окружающей среды посредством технических
регламентов», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.06 «Земельное право;
природоресурсное право; экологическое право;
аграрное право»

Промышленное производство и необходимость его постоянного совершенствования является одним из обязательных условий экономического развития Российской Федерации.

Многokrатно поднималась и продолжает обсуждаться в обществе проблема о том, что следствием увеличения объемов промышленного производства, функционирования действующих и вновь созданных промышленных объектов, является загрязнение окружающей среды. Вместе с тем вопросы, связанные с экологической безопасностью самой продукции, которая является результатом промышленного производства, в полной мере не учтены в действующем нормативном правовом поле.

В данном разрезе актуальность приобретает исследование автором аспектов экологической безопасности продукции и пути решения, способствующие формированию обязательных требований к продукции, обеспечивающих её экологическую безопасность.

Автор в своей диссертации классифицирует отдельные виды продукции по степени их взаимодействия с различными составляющими окружающей среды. Например,

тракторы, сельскохозяйственная техника, удобрения, средства защиты растений – взаимодействие с землями и почвами;

отдельные виды машин и оборудования (например, для бурения, оборудование для работы во взрывоопасных средах) – взаимодействие с недрами;

объекты внутреннего водного транспорта, объекты морского транспорта, маломерные суда – взаимодействие с водной средой ;

продукты сгорания бензинов, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и топочного мазута продукция – взаимодействие с воздушной средой;

оборудование для лесного хозяйства продукция – взаимодействие флорой.

В соответствии с исследованием автора эффективным решением проблемы обеспечения экологической безопасности продукции будет являться включение соответствующих требований в технические регламенты Евразийского экономического союза (далее – технические регламенты).

Следует отметить, что тематика установления требований экологической безопасности продукции в технических регламентах для цели обеспечения охраны окружающей среды на сегодняшний день является новой для экологического права, недостаточно разработанной и требующей дополнительного научного осмысления.

В этой связи работа Шакировой Дианы Ильдаровны имеет значительную актуальность.

Научную новизну исследования определяют сразу несколько факторов:

1. Формирование доказательной базы целесообразности и необходимости включения в технические регламенты обязательных требований, совокупность выполнения которых будет обеспечивать экологическую безопасность объектов технического регулирования и способствовать повышению уровня защиты окружающей среды.

2. Формирование понятийного аппарата, наиболее точно и всесторонне отражающего суть обязательных требований «экологичности» продукции, предлагаемых к включению в технические регламенты

3. Отдельно следует отметить исследование автора, касающееся различной степени воздействия на окружающую среду различными объектами технического регулирования, и учёт данной разницы при формировании подходов к включению обязательных экологических требований в технические регламенты.

Диссертация включает в себя следующие структурные элементы: вступление, три главы и восемь параграфов.

По итогам анализа и рассмотрения всех указанных структурных элементов можно сделать выводы о том, что последовательность рассматриваемых аспектов соответствует характеру заявленной цели исследования.

В первой главе «Технические регламенты – средство правовой охраны окружающей среды» автор раскрыл теоретические основы, обосновывающие целесообразность и необходимость возможности включения в технические регламенты экологических требований к продукции, в том числе рассмотрен метод экологизации, исследованы возможности использования технических регламентов в целях охраны окружающей среды, разработан понятийный аппарат для целей исследования заявленной темы.

Необходимо отметить, что термины «экологическая безопасность продукции» и «экологическое качество продукции» для экологического права являются новыми и следует отметить и поддержать инициативу автора в их разработке (стр. 52-72).

Также автором рассмотрены сутевые аспекты введения терминов с соответствующими определениями: риск, который представляет собой экологически небезопасная продукция (стр. 64), экологическая характеристика продукции (стр. 73-78) и экологическое требование к продукции (стр. 79).

Во второй главе диссертации «Экологические требования технических регламентов» рассмотрены различные объекты технического регулирования, цели принятия технических регламентов и исследование практики включения в технические регламенты экологических характеристик продукции.

Приведено авторское определение термина «экологическая характеристика продукции» и рассмотрены возможности идентификации некоторых характеристик продукции, которые могут быть рассмотрены как экологические.

В главе детально рассмотрены все цели принятия технических регламентов. Наибольшее внимание автором уделено исследованию цели защиты жизни и здоровья животных и растений (стр. 89-110).

Также рассмотрена Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года, отдельные положения которых могут быть учтены при формировании общих принципов технического регулирования (стр. 105), обеспечивающих экологическую безопасность продукции

Автором исследованы 16 принятых и действующих технических регламентов Евразийского экономического союза, анализ положений которых позволяет делать выводы о некоторой декларативности как в части заявляемых целей, так и в указанных экологических требованиях к продукции. Сделан вывод о том, что разработчиками технических регламентов уделяется недостаточно внимания проблемам охраны окружающей среды (стр. 125-128).

Третья глава диссертации посвящена рассмотрению опыта включения отдельными странами, республиками, регионами и организациями эколого-правовых требований в нормативные документы.

Необходимо отметить широкий круг нормативных источников, использованных в рамках исследования. Автором рассмотрены и проанализированы не только основные акты Российской Федерации в области охраны окружающей среды и технического регулирования, но и аналогичные акты Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также ключевые положения соглашений ВТО и ЕС.

Вместе с тем следует выделить некоторые недостатки исследования.

Представляется недостаточно обоснованной инициатива автора по изменению формулировки «защита жизни и здоровья животных и растений» как

цели принятия технических регламентов на формулировку «защита объектов растительного, животного мира и иных организмов».

Дополнительной аргументации также требует тезис о соотношении экологического нормирования и технического регулирования, а именно технических регламентов и актов экологического нормирования.

Указанные замечания носят рекомендательный, дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
технического регулирования,
стандартизации и обеспечения
единства измерений Министерства
промышленности и торговли
Российской Федерации



М.М. Копкина

«25» октября 2018 г.

Почтовый адрес: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7.

E-mail: info_admin@minprom.gov.ru

Телефон: +7(495)539-21-87, +7(495) 632-88-88.

Сайт: <http://minpromtorg.gov.ru>.

Подпись Копкина М.М. удостоверено.
Заместитель начальника
отдела государственной
службы и кадров
Администрации
Департамента
Минпромторга России



А.В. Бурданов