

В Диссертационный совет Д.503.001.02, созданный на базе
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора юридических наук, доцента Мисник Галины Анатольевны на диссертацию Шакировой Дианы Ильдаровны на тему «Правовая охрана окружающей среды посредством технических регламентов», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Проблемы правового регулирования и осуществления охраны окружающей среды в сферах деятельности представляющих повышенную опасность для окружающей среды, сохраняют актуальность на протяжении ряда десятилетий. С принятием Федерального закона «О техническом регулировании» отношения промышленной безопасности были выделены в сферу специального регулирования. Это обусловлено специфическими правовыми характеристиками рассматриваемых отношений, а именно, наличием угрозы значительного вреда окружающей среде, неполная подконтрольность отдельных видов производственных процессов и продукции для человека. Особую актуальность данные вопросы приобрели в последние годы, учитывая рост числа аварийных ситуаций, связанных с угрозой возникновения крупномасштабного экологического вреда.

Вопросы юридической взаимосвязи технических регламентов и экологических требований, предъявляемых к деятельности в сфере промышленного производства, являются малоизученными в правовой науке. Законодательство и правоприменительная практика в данной сфере нуждаются в совершенствовании.

Несмотря на активное развитие законодательства о техническом регулировании, существует проблем роста числа правонарушений в данной области, что обусловлено несовершенством законодательства о техническом

регулировании, отсутствии его релевантной связи с законодательством об охране окружающей среды. Изолированное развитие рассматриваемых отраслей законодательства приводит к возникновению правовых коллизий, нуждающихся в устранении на основе экологизации технических регламентов.

Следует согласиться с автором в том, что принятие технических регламентов, содержащих экологические требования, может быть эффективным способом воздействия на поведение участников рассматриваемых отношений (с.21).

Бесспорно, требует законодательного решения вопрос установления экологических показателей качества продукции. На сегодняшний день отсутствие экологических требований к качеству продукции в технических регламентах восполняется на практике рекламной информацией об «экологической чистоте» продукции, которая в юридическом смысле неопределима.

Заслуживает поддержки позиция автора о признании технического регулирования вектором устойчивого развития и реализации принципов выстраивания «зеленой экономики» (с.30). Действительно, у обозначенной проблемы может быть два вида решения: развитие потенциала общественной сознательности и/или применение мер государственного воздействия (с.32-33).

В этой связи предложение совершенствования правового механизма охраны окружающей среды на основе экологизации технических регламентов заслуживает поддержки, а тема диссертационного исследования, избранная Д.И. Шакировой, является, несомненно, *актуальной*.

Следует отметить, что теоретические проблемы правового регулирования применения технических регламентов в качестве правового средства охраны окружающей среды не получили в юридической науке до настоящего времени комплексного исследования на основе системного подхода. Вопросы экологического обоснования технических регламентов,

виды экологических требований в составе технических регламентов недостаточно исследованы в теории экологического права. В этой связи выводы диссертационного исследования Д.И. Шакировой характеризуются *новизной*, отражающейся в положениях, выносимых на защиту, а также фундаментальностью их обоснований.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, являются *научно обоснованными*, поскольку опираются на обширную теоретико-правовую базу, изученную автором, а также комплексный анализ актуального законодательства, объективные эмпирические данные, что свидетельствует о *достоверности* сформулированной авторской позиции.

Следует отметить, что *достоверность* суждений, выводов и в целом результатов исследования Д.И. Шакировой также обеспечивается их апробацией. Элементы предлагаемой автором концепции правового регулирования отношений охраны окружающей среды на основе технических регламентов стали предметом обсуждения на различных научных мероприятиях – «круглых столах», конференциях международного и всероссийского уровня.

Сформулированные Д.И. Шакировой определения понятий «риск, который представляет собой экологически небезопасная продукция», «экологическая характеристика продукции», «экологическое требование к продукции» могут быть использованы в рамках дальнейшей научной дискуссии, послужить стимулом для дальнейших исследований теории экологического права. Представленная в настоящей работе система взаимосвязанных и взаимообусловленных взглядов, составляющих концепцию правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды на основе технических регламентов подтверждает *теоретическую значимость* исследования. Выводы и предложения автора смогут послужить основой для дальнейших научных изысканий, и быть использованы в нормотворческой и правоприменительной деятельности, а

также при проведении лекций и практических занятий в высших учебных заведениях при подготовке юридических кадров.

Автор ставит своей основной целью разработку теоретико-правовых основ правового регулирования охраны окружающей среды на основе технических регламентов. На наш взгляд, в ходе проведенного исследования автору удалось путем последовательного решения сформулированных им задач, достигнуть поставленной цели.

Структура диссертационного исследования выстроена логично и обладает внутренним единством.

Выводы и положения, вынесенные Д.И. Шакировой на защиту, заслуживают одобрения и поддержки.

В связи с отсутствием в научной литературе единого подхода к определению экологических характеристик объекта технического регулирования, определенную ценность представляет предлагаемый автором подход к выделению следующих экологических характеристик объекта – степень безопасности данного вида продукции для окружающей среды, а также способ и характер воздействия данной продукции на окружающую среду. Например, для топлива экологической характеристикой будет указание на принадлежность к одному из экологических классов (с.75).

Большой интерес представляет проведенное автором работы исследование целей принятия технических регламентов, которое автор разделяет на 3 уровня: международный, региональный и национальный, в зависимости от уровня актов, в которых данные цели декларируются. Это необходимо для того, чтобы проследить соответствие целей каждого уровня, их сходство и различие (с.92).

В главе 3 диссертации содержится обстоятельный сравнительный обзор зарубежного законодательства, отражающий особенности юридической техники экологизации законодательства, регулирующего охрану окружающей среды в отдельных сферах промышленного производства (с.130-163).

В диссертации содержится много других аргументированных, рациональных и интересных суждений и выводов.

Представленная диссертация является комплексным научным исследованием на актуальную тему, имеющую важное теоретическое и практическое значение. Однако нельзя не отметить дискуссионный характер ряда положений, содержащихся в работе.

1. На странице 101 автор обосновывает мнение о том, что целью охраны окружающей среды является охрана жизни и здоровья животных и растений. Нуждается в уточнении позиция о том, следует ли рассматривать безопасность производственных процессов и продукции для жизни и здоровья животных и растений в качестве критерия промышленной безопасности?

2. На странице 89-90 обосновывается необходимость правовой конкретизации оснований квалификации производственных процессов и продукции в качестве опасных объектов. Однако перечень критериев опасности, предлагаемый автором, нуждается в уточнении.

3. На странице 13 автор предлагает рассматривать в структуре экологического права технические регламенты отдельно от актов экологического нормирования. Необходимы пояснения автора по вопросу о юридической взаимосвязи экологических нормативов и технических регламентов. Предполагает ли экологизация технических регламентов отмену экологического нормирования?

Высказанные замечания ни в коей мере не снижают общей положительной оценки работы, значимость которой заключается в том, что впервые в отечественной науке экологического права осуществлен комплексный анализ правовых проблем отражения экологических требований в структуре технического регламента.

Основные научные результаты диссертационного исследования изложены в 11 статьях в научных изданиях. Содержание публикаций и

автореферат соответствуют содержанию диссертации. Оформление диссертации соответствует установленным требованиям.

Диссертационное исследование Д.И. Шакировой представляет собой самостоятельно выполненную, завершённую научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в области экологического права, которое имеет важное социально-экономическое значение для развития правовой охраны окружающей среды. Диссертация отвечает требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 №1024), предъявляемым к диссертациям, представляемым на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Высокий научный уровень выполненного исследования на тему: «Правовая охрана окружающей среды посредством технических регламентов» позволяет считать, что Д.И. Шакирова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Официальный оппонент
профессор кафедры земельного и экологического права
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный университет правосудия»,
доктор юридических наук, доцент

Г.А. Мисник

(специальность 12.00.06 – природоресурсное право; аграрное право; экологическое право)

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия», адрес: 117418, г. Москва, Новочеремушкинская ул., д.69; телефон: (495) 332-55-55; (495) 332-51-65; сайт: <http://www.raj.ru>; e-mail: ershov@raj.ru

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ
САМ. НАЧАЛЬНИКА О.Н.

16.10.2018г.