

В диссертационный совет Д. 503.001.04. при  
ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»

**ОТЗЫВ**  
**ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**на диссертацию Воронцова Олега Григорьевича  
на тему: «Принципы бюджетной системы Российской Федерации:  
теоретико-правовые основы реализации», представленную на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04-  
финансовое право; налоговое право; бюджетное право (М., 2019. 288с.)**

Диссертационное исследование Воронцовым О.Г. написано на тему **«Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации»**, актуальность которой не подвергается сомнению. В настоящее время в Российской Федерации проходит бюджетная реформа и отсутствие у субъектов бюджетных правоотношений четких механизмов для реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации порождает определенные правовые проблемы на практике. Это обусловлено тем, что бюджет, являясь уникальным экономико-правовым явлением, с одной стороны, позволяет государству выполнять взятые на себя финансовые обязательства, а с другой стороны, в результате контроля за расходованием средств бюджета, общество получает информацию о том, куда, в каком объеме были использованы средства налогоплательщиков. Поэтому реализация принципов бюджетной системы требует серьезного теоретического осмысления в целях совершенствования бюджетного законодательства.

Диссертационное исследование посвящено проблеме, имеющей большую теоретическую значимость, оно базируется на глубоком анализе

обширного круга работ отечественной доктрины. Количество рассмотренных автором научных исследований необычайно широк (более 400).

Диссертант, как представляется, правильно определил цель диссертационного исследования, которая заключается в выработке и обосновании теоретических и практических положений, направленных на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы РФ, а также на совершенствование бюджетного обеспечения реализации указанных принципов, и имеющих значение для развития доктрины и практики применения бюджетного права (с.6). Согласно заявленной цели были разработаны задачи исследования, которые, как представляется, автором были полностью решены в диссертации.

Согласно поставленным цели и задачам был составлен логический план исследования, который был реализован путем применения различных методов исследования. Так сравнительно – правовой метод позволил автору сделать вывод о том, что «выделение и исследование принципов права на уровне подотрасли, а применительно к настоящему исследованию — на уровне бюджетного права являются обоснованными. Таким образом, представляется не только возможным, но и необходимым рассматривать принципы бюджетного права как подотраслевые принципы, так как они воздействуют на значительный объем регулируемых отношений, обладают правовой распространенностью, т.е. бюджетному праву, являются значимыми, а само бюджетное право признано в качестве подотрасли финансового права. Значимость же принципов бюджетного права может быть подтверждена тем фактом, что они относятся к основополагающим, системообразующим категориям данной подотрасли и позволяют обосновать целостность бюджетного права» (с. 59-60).

Можно поддержать мнение автора, согласно которому он выделяет в бюджетном праве четыре группы принципов: общие принципы права, присущие всей правовой системе; межотраслевые принципы, свойственные, следовательно, всем элементам данной отрасли права; принципы, присущие



только финансовому праву и распространяющиеся на все элементы данной отрасли права; принципы, присущие только бюджетному праву, т. е. его «собственные» принципы (с. 68).

Также заслуживает внимания позиция автора относительно установления широкого и узкого подхода в реализации принципов бюджетной системы. Так, в узком смысле, автор, «под реализацией принципов бюджетной системы РФ понимает процесс воплощения исходных положений о бюджетной деятельности, организационных основ бюджетной системы РФ, выражающийся в деятельности субъектов бюджетного права в виде основных правовых форм реализации принципов бюджетной системы РФ. В широком же смысле, под реализацией принципов бюджетной системы РФ автор полагает, следует понимать процесс достижения основных целей, присущих данным принципам, в том числе такой цели, как непосредственное урегулирование общественных отношений, так как принципы бюджетной системы РФ внешне выражены в БК в виде отдельных статей, т. е. являются конкретными правилами поведения, адресованными субъектам бюджетного права» (с. 102).

Интересно мнение автора и относительно системы гарантий реализации принципов бюджетной системы РФ. Так, автор пишет, что в общем виде система гарантий реализации принципов бюджетной системы РФ может быть представлена следующим образом: общие гарантии (гарантии в широком смысле), которые отличает общий характер (например, охрана со стороны публично-территориальных образований как часть организационно-властной деятельности органов власти (муниципальных органов); специальные гарантии (гарантии в узком смысле) — правовые гарантии, т. е. выступающие в качестве правовых средств, обеспечивающих реализацию принципов бюджетной системы РФ, правовые нормы: связанные с возможностью применения государственного принуждения за нарушения принципов (применение санкций в рамках привлечения к ответственности и

др.) и не связанные с возможностью применения государственного принуждения за нарушения принципов (с.138).

Кроме того, как представляется, важен и вывод автора о том, что «эффективная правореализация, в том числе и принципов бюджетной системы РФ, невозможна без соблюдения целого ряда условий (факторов, критериев), изучение которых составляет весьма широкий пласт правовых знаний, полученных юридической наукой» (с.124).

Между тем, несмотря на перечисленные достоинства, работа не лишена недостатков, которые требуют, как уточнения, так и дополнительных пояснений диссертанта.

1. Так, поддерживая авторские определения «бюджетного права» (с. 62-63) и «принципов бюджетного права» (положение 1, выносимое на защиту, с. 64) следует отметить, что, раскрывая содержание этих понятий через бюджетную деятельность автор, однако, не исследует сущность категории «бюджетная деятельность», которая исходя из заявленных авторских определений является для них базовой. В связи с этим хотелось бы пояснений автора, что с его точки зрения является бюджетной деятельностью государства, какими методами она осуществляется, какие выполняет функции, на каких принципах строится и что составляет ее организационно-правовую сущность.
2. Требуется дополнительное пояснение утверждение автора о том, что принципы бюджетной системы можно рассматривать как формализованную форму принципов бюджетного устройства РФ наряду с общеправовыми принципами, присущими российской правовой системе (законность, разделение властей, федерализм и др.). Поскольку любое диссертационное исследование предполагает решение дискуссии, а сам автор пишет, что по этому вопросу дискуссии не завершены.
3. Параграф 2.2 исследования носит название «Эффективность реализации принципов бюджетной системы Российской



Федерации». Однако определение эффективности с точки зрения правовой категории требует применения, в том числе и анализа на основе статистических данных, которые в диссертационном исследовании отсутствуют. Приведение статистических данных еще больше бы обогатил диссертацию.

4. Поддерживая мнение автора о том, что формулировка принципа эффективности бюджетных расходов имеет определенные «дефекты», при устранении которых данный принцип заработает. Так, автор на с. 195 пишет, что дефект можно только посредством выработки и правового закрепления логически непротиворечивой и юридически выверенной формулировки принципа. Однако в диссертационном исследовании диссертант не приводит такого определения. Хотелось бы услышать мысли автора по этому поводу.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на высокую положительную оценку работы. Автором выработаны и обоснованы теоретические и практические положения бюджетного законодательства, которые направлены на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы РФ; предложения по изменению действующего бюджетного законодательства в целях совершенствования бюджетного обеспечения реализации данных принципов.

Автореферат и опубликованные работы отражают научную новизну, основные выводы и содержание диссертационной работы. Результаты исследования опубликованы в трех научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертационное исследование **Воронцова Олега Григорьевича** на тему: «Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации», представляет собой результат глубокого творческого изучения чрезвычайно актуальной и важной научной проблемы,

является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненного автором научного исследования разработаны теоретические положения, решены научно-практические проблемы реализации принципов бюджетной системы, отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным пунктом 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. №842 (редакция от 28.08.2017г., №1024), а ее автор **Воронцов Олег Григорьевич**, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

**Официальный оппонент:**

доцент кафедры финансового права ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент

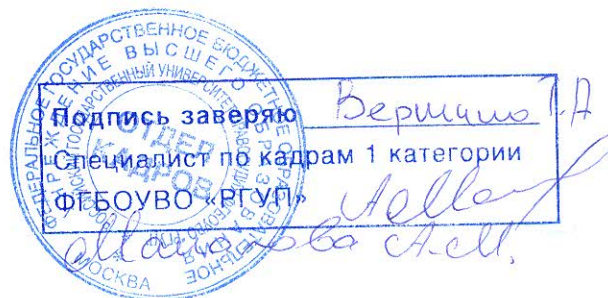
Т.А. Вершило

**Сведения об оппоненте:**

Вершило Татьяна Александровна, кандидат юридических наук (12.00.14), доцент, доцент кафедры финансового права ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

9 сентября 2019 г.

Подпись Т.А. Вершило заверяю:



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия».

Адрес: 117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69.

Телефон: 8 (495) 332-52-42, электронная почта: [finpravo@rsuj.ru](mailto:finpravo@rsuj.ru).

Оф. сайт: <https://rgup.ru>