

**В Диссертационный совет Д 503.001.04
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Черемушкинская, 34**

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Юдина Владислава Андреевича на тему «Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Государственные (муниципальные) закупки – это сфера экономики, которая всегда находилась в центре не только общественного внимания, но и ученого сообщества. В условиях сложившихся экономических отношений в Российской Федерации, значимым является эффективное расходование бюджетных средств при условии оптимальности цены закупки с учетом качества, срока службы приобретаемого товара, расходов на содержание, фактическое успешное качественное обеспечение потребности, определившей закупку.

Значительные бюджетные расходы на закупки для государственных и муниципальных нужд требуют от всех участников закупки добросовестного исполнения своих обязательств, при этом возникает назревшая необходимость выявления институционального взаимодействия в сфере правового регулирования контрактной системы, обобщения и систематизации бюджетных норм, направленных на эффективное, обоснованное использование средств бюджетов бюджетной системы.

Сказанное, характеризует актуальность диссертационного исследования Юдина В.А., которая обоснована сложно-составными, разноаспектными механизмами функционирования отношений по проведению закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с этим существует и практическая потребность в комплексном анализе и выявлении бюджетно-правовой природы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных муниципальных нужд.

В данном научном исследовании проведена успешная попытка определения государственных и муниципальных нужд (стр.28), что позволило автору сформировать базовый аппарат являющийся «отправной

точкой» научного исследования. Выявлена и раскрыта сущностная составляющая принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом проведена их взаимосвязь с основными началами бюджетного права (стр. 32-48).

Кроме того, научная новизна диссертации отражается в выносимых на защиту положениях, иных выводах, сформулированных при умелом сочетании теоретических и практических аспектов избранной проблематики, которые отражают научно-теоретическую и практическую значимость исследования.

Научная работа Юдина В.А., представляет собой самостоятельное и целостное исследование основных характеристик контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и выявлению бюджетно-правовых основ ее регулирования.

Диссертантом правильно определена цель исследования, для достижения которой поставлены и решены задачи, предопределившие последовательную и логичную структуру диссертационной работы.

Целевая направленность исследования предполагает выявление и формирование теоретико-правовых основ бюджетно-правовой природы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, формированию практически значимых предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Поставленная цель обусловила формулирование понятийного аппарата относительно предмета исследования, формулирование положений, содержащих элементы новизны.

Обоснованность и достоверность сформулированных автором выводов и предложений подтверждается использованием релевантной научной методологии, изучением достаточного объема отечественной научной литературы, международных актов, нормативных правовых актов Российской Федерации, собранных эмпирических данных, касающихся бюджетно-правовой природы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

К неоспоримым достоинствам работы следует отнести выявленный и конкретизированный порядок эффективного осуществления государственных (муниципальных) закупок за счет бюджетных средств при применении обеспечительных процедур, ряд из которых, возможен при участии субъектов бюджетных правоотношений (органов государственного финансового контроля) (стр. 66-68).

Необходимо отметить и то, что диссертантом основательно рассмотрен и охарактеризован бюджетно-правовой статус участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, определена функциональная составляющая юридических лиц в названных правоотношениях с учетом их организационно-правовой формы (стр. 73-75, 80-88, 90).

Следует поддержать позицию автора о том, что в условиях нестабильности современной российской экономики, сложности формирования стоимости на специфические товары, работы, услуги, определение «правовой границы» реализаций полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля является значимой в целях, выявления особенностей при проведении контрольных мероприятий за расходованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на государственные закупки.

При исследовании основных видов и направлений осуществления государственного (муниципального) финансового контроля В.А. Юдиным проведен анализ и выявлены основные направления осуществления внутреннего и внешнего бюджетного контроля. Проведена правовая параллель, относительно проведения контрольных мероприятий с использованием риск ориентированного подхода, применения казначейского сопровождения и достижением целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, выделенных на бюджетные ассигнования (государственные и муниципальные закупки).

Автором исследуются бюджетные меры государственного принуждения, что позволяет наглядно проследить обеспечительную составляющую, применяемую при заключении контрактов на поставку товаров, осуществление работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (стр. 115).

Отдельно положительно следует отметить включение в структуру исследования вопроса о применении информационных технологий, так как одним из значимых принципов организации единого информационного пространства и достижения эффективности управления публичными финансами является принцип использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, который реализуется с использованием ГИС. Безусловно, исследование правовых механизмов применения информационных систем и цифровых технологий является необходимым и показывает целостность научного исследования Ю.В. Юдина.

Обоснованным является вывод диссертанта, о необходимости

применения информационных систем при заключении контрактов на закупку товаров, осуществление работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, а также автором показывается необходимость введения дополнительных мер принуждения, мер ответственности за нарушение законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 125, 127).

Несмотря на положительную оценку содержания диссертационного исследования, следует отметить наличие в ней ряда дискуссионных вопросов (положений), требующих уточнения или же более развернутого изложения.

1. При исследовании правового механизма осуществления государственного (муниципального) финансового контроля (бюджетного контроля), автором достаточно детально выявлены виды, методы и инструментарию реализации контрольных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля. Однако, значимым направлением реализации полномочий Федеральным казначейством, Счетной палатой Российской Федерации, КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является проведение бюджетного мониторинга (стр. 108). Автор выявляет его понятие с учетом правовой регламентации, мнений ученых, при этом необходимо определить его существенные признаки, что позволит более детально проследить его применение в сфере государственных (муниципальных) закупок. Практика применения бюджетного мониторинга (акты Федерального казначейства) указывает на то, что непосредственно контроль и мониторинг предполагают различные правовые последствия, а также различия целевая составляющая.

2. Достаточно спорным является выносимое на защиту положение восьмое (стр. 10). Определение ГИС как правового средства обеспечения эффективности и прозрачности бюджетных расходов, направляемых на государственные (муниципальные) закупки расходится с «концепцией» представления об информационном пространстве и применении цифровых технологий, так как информационные системы призваны обеспечивать техническую возможность эффективного управления публичными финансами. При этом из содержания диссертационного исследования не явствует обоснованность преждевременного применения технологии блокчейн, так как автором недостаточно уделено внимание рассмотрению названной технологии.

3. Необходимо конкретизировать, обосновать теоритическую и практическую значимость понятия «основы бюджетно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Дополнительно

разъяснить, что представляет собой система бюджетно-правовых средств, включаемая как характеризующий признак выше названного понятия.

В целом диссертационное исследование В.А.Юдина свидетельствует о единолично выполненной, самостоятельной, обладающей внутренним единством научно-квалификационной, творческой работе на актуальную тему, имеющей научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых свидетельствует о решении научной задачи, имеющей значение для развития науки финансового права.

Автореферат В.А. Юдина соответствует предъявляемым требованиям и отражает основное содержание диссертационной работы.

Диссертационное исследование В.А. Юдина на тему: «Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отвечает предъявляемым к данному рода работам требованиям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 г. № 1168), в силу чего ее автор – Юдин Владислав Юрьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

**К.ю.н., доцент кафедры
финансового права
ФГБОУ ВО «Московский
государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)»**

И.В. Петрова

ПОДПИСЬ

ЗАВЕР

Начальник отдела
Управления кадров Л.Б. Красильникова
13.09.2021 г.



(почтовый адрес: г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская, д.9, тел.: 8(499) 244-85-20, e-mail: petrova.inga-888@yandex.ru)