

**В Диссертационный совет,  
созданный на базе  
ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34**

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Савина Дмитрия Александровича  
на тему: «Институты развития как субъекты бюджетного права»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки  
(Москва, 2023. 22 с.)

*Актуальность темы диссертационного исследования* Савина Дмитрия Александровича не вызывает сомнений, так как она касается уяснению бюджетно-правового статуса достаточно новых субъектов права – институтов развития. Их появление обусловлено стремлением государства оказать стимулирующее воздействие на развитие инновационной экономики России, необходимостью привлечения дополнительных организаций к решению стратегически важных задач на условиях государственно-частного партнерства. Деятельность указанных субъектов непосредственно связана с бюджетной сферой, являющейся для государства жизненно важной. Поэтому анализ границ и содержания бюджетно-правовой регламентации функционирования институтов развития особенно актуален как научной, так и с практической точек зрения.

*Научная новизна положений, выводов и рекомендаций,* содержащихся в диссертации, обусловлена, в первую очередь, тем, что автором разработана концепция правового положения институтов развития как участников бюджетных правоотношений. Кроме того, научно обоснованные выводы касаются общего и финансово-правового статусов данных субъектов, что призвано способствовать развитию юридической науки, совершенствовать ее понятийный аппарат.

Следует обратить особое внимание, что автором ставится ряд важных задач исследования (с. 5 автореферата), решение которых способствует уточнению имеющихся и приращению новых знаний в области публично-правовых (государственно-правовых) наук. Научная новизна находит выражение в сформулированных Д.А. Савиным основных положениях, представленных на защиту. Особую ценность представляют научные идеи автора о дифференциации институтов развития, межотраслевом характере правовых норм, регулирующих их деятельность, необходимости уточнения бюджетно-правового статуса рассматриваемых субъектов и др.

Следует согласиться с утверждениями автора (в рамках раскрытия теоретико-правовых основ функционирования институтов развития) о необходимости универсального подхода к формулированию понятия и характерных признаков института развития (с. 15-16 автореферата диссертации, положение № 1). Резонна позиция автора (в рамках анализа участия институтов развития в бюджетных правоотношениях), основанная на логичном, последовательном применении требований национального законодательства об использовании бюджетных средств институтами развития, об отнесении их к субъектам бюджетного права (с. 19 автореферата диссертации, положение № 5). Важным представляется и вывод о необходимости действенного финансового контроля и применения мер ответственности к нарушителям финансовой дисциплины с целью повышения эффективности деятельности институт развития (с. 21 автореферата диссертации).

*Достоверность результатов проведенного исследования обусловлена* грамотным использованием в работе обширного проверенного методологического инструментария, позволившего достигнуть основных целей и решить задачи исследования. Автором задействованы различные уровни современных методологических возможностей: общенаучные методы и подходы (диалектический, исторический методы, метод классификации и др.); совокупность частнонаучных и специально-юридических методов (системно-структурный, формально-юридический и др.). Автором

использованы признанные в юридической науке труды по финансово-правовым проблемам, проанализированы нормативные правовые акты и правоприменительная практика по разрабатываемой теме.

**Замечания и недостатки работы.** Положительно оценивая автореферата диссертации (с. 18-19), в диссертации проведен анализ бюджетных прав и обязанностей институтов развития в материальных и процессуальных правоотношениях. При этом указывается, что в качестве участников бюджетного процесса названные субъекты вступают в процессуальные отношения, а при осуществлении расходов бюджетов бюджетной системы РФ – в материальные. Думается, автор не в достаточной степени разграничивает рассматриваемые правоотношения, поэтому в уточнении нуждается вопрос: все ли, по мнению автора, правоотношения с участием институтов развития, возникающие в ходе бюджетного процесса, относятся к процессуальным, а также возникают ли при осуществлении расходов бюджетов процессуальные отношения или они носят только материальный характер? Указанное замечание не умаляет общей положительной оценки исследования.

Проведенное Савиным Дмитрием Александровичем исследование отвечает требованиям научно-квалификационной работы, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для прогресса публично-правовой (государственно-правовой) науки. Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям.

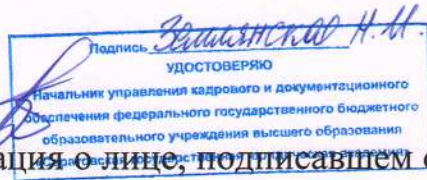
**Вывод.** Содержание автореферата диссертации показывает, что диссертация на тему «Институты развития как субъекты бюджетного права» является единолично выполненным и завершенным исследованием, соответствует требованиям, предъявляемым в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (актуальная редакция), а автор – Савин Дмитрий Александрович - заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен кандидатом юридических наук, доцентом, профессором кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Землянкой Натальей Ивановной.

Профессор кафедры финансового,  
банковского и таможенного права  
имени профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»  
«11» октября 2023 г.

**Наталья Ивановна Землянская**

*Т.Н. Будакова*



Информация о лице, подписавшем отзыв:

Землянская Наталья Ивановна.

Научная специальность: 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право; по действующей номенклатуре научных специальностей: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»».

Адрес: 410056. г. Саратов, ул. Вольская, д. 1.

Телефон: 8 (8452) 299034

Адрес электронной почты: [finpravo@ssla.ru](mailto:finpravo@ssla.ru)