



Утверждаю

и.о. проректора по научной работе

С.В.Микушев

«05» апреля 2019 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на диссертацию Даутия Татьяны Васильевны «Гражданско-правовые аспекты членства в саморегулируемой организации в сфере строительства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03. - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнений. Развитие рыночных отношений в России влечет необходимость исследования механизмов их правового обеспечения, среди которых саморегулирование привлекает внимание наличием широчайших возможностей по выработке правил поведения самими участниками общественных отношений в пределах конституционно гарантируемой свободы осуществления экономической деятельности.

Возможности применения механизма саморегулирования посредством саморегулируемых организаций в современной науке исследованы не полностью и не системно. Более того, в доктрине и на сегодня отсутствует методологическая парадигма изучения механизмов регулирования общественных отношений через правовые средства саморегулирования.

Саморегулируемые организации объединяют субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяют субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Секторальный подход к правовому статусу саморегулируемых организаций вне зависимости от критерия его выделения (единство отрасли, товарного рынка, вида деятельности) предполагает выделение специализированных саморегулируемых организаций, имеющих определенные особенности в своем правовом положении, и объединяющих субъектов, осуществляющих функционально одинаковые, но режимно различающиеся виды деятельности.

В связи с этим правовой статус саморегулируемых организаций и условия членства в них обуславливают друг друга как с точки зрения деления саморегулирования на добровольное и обязательное (поддерживаемое нами обоснование необходимости чему, кстати, содержится в первой позиции, выносимом на защиту), так и в секторальном аспекте, где подвергающийся саморегулированию вид деятельности будет детерминировать особенности правового режима вообще и условия членства в частности.

В связи с этим представляется возможным и необходимым исследование гражданско-правовых аспектов членства в саморегулируемой организации в сфере строительства, а тему диссертационного исследования признать актуальной и важной.

Диссертация посвящена исследованию проблем, имеющих большое теоретическое и практическое значение в современных условиях становления российской экономики нового типа.

Диссертантом правильно избраны и эффективно использованы основополагающие научные методы анализа, синтеза, системного анализа, частно-научные методы сравнительного правоведения, исторический, межотраслевой метод юридических исследова-

ний, метод правового моделирования, логический и формально-юридический методы, что в совокупности позволяет достичь заявляемой цели диссертационного исследования.

Автор вполне справедливо определил эмпирической и нормативной базой исследования источники российского права, в числе которых Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», другие федеральные законы, подзаконные акты, материалы правоприменительной практики.

Изучение текста диссертационной работы Т.В. Даутия позволяет утверждать, что она представляет собой комплексное исследование теоретических основ гражданско-правового режима членства в саморегулируемой организации в сфере строительства. Диссертантом, в контексте воздействия механизмов саморегулирования на профессионально осуществляемые предпринимательские виды деятельности в сфере строительства сформулированы выводы и предложения по изменению действующего законодательства, разработаны оригинальные подходы к их разрешению, что свидетельствует научной новизне исследования.

Следует отметить теоретическую и практическую значимость и ценность диссертации, заключающуюся в возможности использования отдельных положений, выводов и результатов настоящего исследования для дальнейшего развития доктрины отечественного гражданского права, законотворческой деятельности, толкования норм права, при осуществлении правоприменения, а также при преподавании юридических дисциплин.

Диссертационное исследование Т.В. Даутия является самостоятельным и оригинальным. Диссертантом выдвинут ряд положений, свидетельствующих о наличии у нее творческих исследовательских способностей, умения анализировать, критически оценивать положения теории и законодательства, делать аргументированные выводы.

В процессе написания работы диссертант изучил действующее законодательство и труды ученых-юристов. В диссертационном исследовании отражены доктринальные положения, касающиеся объекта диссертационного исследования, проведен анализ нормативно-правовой базы.

Структура рассматриваемого диссертационного исследования обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, состоящих из 12 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Избранная автором структура работы логична и оправдана, и позволяет оптимально полно раскрыть содержание работы и обосновать основные выводы.

Во введении диссертационного исследования обоснована актуальность темы диссертационного исследования, раскрыта степень научной разработанности, сформулированы цели, задачи, объект и предмет исследования, раскрыта его методология, охарактеризованы методологическая, эмпирическая и теоретическая основы, нормативно-правовая база, научная новизна диссертационной работы, перечислены положения и выводы, выносимые на защиту, представлены предложения по совершенствованию законодательства, определена теоретическая и практическая значимость диссертации, приведены сведения о степени достоверности и апробации результатов исследования.

В первой главе «Институт саморегулирования в сфере строительства, основанный на обязательном членстве субъектов предпринимательской деятельности», состоящей из двух параграфов, представлен ретроспективный анализ предпосылок и истории становления института саморегулирования в сфере строительства, продемонстрирована неэффективность лицензирования как способа регулятивного воздействия на отношения субъектов строительной деятельности, выявлены преимущества введения косвенных механизмов регулирования строительной деятельности через саморегулирование.

Проводя Обзор действующего законодательства, регулирующего деятельность саморегулируемых организаций в сфере строительства и их членов, автор анализирует по-

ложения Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р, критически оценивает идею сближения моделей саморегулирования с обязательным и добровольным членством, в связи с чем представляется заслуживающим одобрения первое выносимое на защиту положение об изменении концепции действующего Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и установления двух предметов его правового регулирования: деятельность саморегулируемых организаций, основанных на добровольном членстве, и деятельность саморегулируемых организаций, основанных на обязательном членстве (стр.40-41 диссертации).

Во второй главе «Правовое содержание членства в саморегулируемой организации в сфере строительства», состоящей из трех параграфов, автора исследует правовую природу отношений членства и особенностей правового положения члена саморегулируемой организации в сфере строительства.

В первом параграфе главы 2 в рамках анализа правовой природы отношений членства в саморегулируемой организации в сфере строительства диссертант приходит к выводу, что отношения членства в саморегулируемой организации не имеют ни обязательственной, ни вещно-правовой (имущественной) природы, а представляют собой особую разновидность гражданских правоотношений, существующих наряду с вышеизложенными (стр.47). Вызвано это спецификой правового режима членства в ассоциации, имеющей статус саморегулируемой организации, которая приводится в тексте диссертации.

При этом автор обособляет корпоративные отношения члена саморегулируемой организации в сфере строительства как корпоративной организации от отношений участия члена в саморегулируемой организации (стр.48 диссертации). Вторая категория корпоративных правоотношений, выделяемая в классификации по основаниям их возникновения – это производные от правоотношений членства (подчиненные, зависимые) отношения, возникающие на основании сложного юридического состава, неизменным элементом которого является правоотношение членства. Например, такое правоотношение может возникать из решения общего собрания членов саморегулируемой организации, решения специализированного органа саморегулируемой организации, рассматривающего дело о допущенном нарушении требований стандартов или правил саморегулируемой организации ее членом и др. (стр.49 диссертации). С учетом данной специфики следует выделять в подобных корпоративных отношениях составляющую членства субъекта в ассоциации как корпоративной организации и составляющую членства субъекта в ассоциации, имеющей статус саморегулируемой организации (стр.50 диссертации).

В связи с этим второе выносимое на защиту положение о двухуровневой структуре корпоративного правоотношения представляется обоснованным.

При исследовании особенностей правового положения члена саморегулируемой организации в сфере строительства в рамках второго параграфа второй главы автором выявляются особенности возникновения специальной правоспособности, анализируются права и обязанности члена саморегулируемой организации.

Заслуживают поддержки доводы автора в пользу предложения об опосредованном представительстве саморегулируемой организацией своих членов во вне и перед Национальном объединении саморегулируемых организаций в частности, необходимости закрепления содержания данного права (стр.72 диссертации, второе положение, выносимое на защиту), что представляет собой, на наш взгляд, логическое продолжение концепции защиты саморегулируемой организации общественных интересов, присущих совокупности своих членов.

Следует согласиться и с опасениями автора относительно тенденции расширения оснований освобождения субъектов строительной деятельности от обязательного членства в саморегулируемой организации, что не соответствует изначальным принципам и целям введения саморегулирования, поскольку стоимость работ по одному договору подряда не более 3 млн руб. не изменяет характера строительных работ и степени их опасно-

сти, а с учетом возможности строительных организаций заключать множество договоров строительного подряда, общий объем обязательств по ним в совокупности может быть соразмерен объему обязательств субъектов, для которых обязательное членство предусмотрено (стр.65-68 диссертации).

В третьем параграфе главы второй предложена авторская систематизация оснований членства в саморегулируемой организации в сфере строительства в зависимости от принадлежности субъектов к той или иной группе членов.

В третьей главе «Приобретение и прекращение членства в саморегулируемой организации в сфере строительства» исследуются некоторые дискуссионные аспекты оснований и правовые последствия приобретения и прекращения членства в саморегулируемой организации в сфере строительства, а также региональный принцип членства в саморегулируемой организации в сфере строительства.

В первом параграфе главы третьей анализируются вопросы основания и правовые последствия приобретения статуса члена саморегулируемой организации, основания участия в формировании компенсационных фондов саморегулируемой организации, последствия исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере строительства для ее членов.

Второй параграф главы третьей посвящен изучению правового режима взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций в сфере строительства в связи с «перераспределением» членов по региональным саморегулируемым организациям, предлагается законодательно закрепить основания перехода из одной саморегулируемой организации в другую, а также права члена на переход из одной саморегулируемой организации в другую в связи со сменой адреса местонахождения и освобождения члена саморегулируемой организации в связи с таким переходом от повторной оплаты взносов в компенсационные фонды.

Третий параграф главы третьей освещает основания и правовые последствия прекращения членства в саморегулируемой организации в сфере строительства», а также обстоятельства, препятствующие повторному вступлению в члены саморегулируемой организации в сфере строительства (стр.112 диссертации).

Глава 4 диссертационного исследования «Отдельные аспекты членства в саморегулируемой организации как способы обеспечения саморегулирования отрасли» состоит из четырех параграфов и освещает некоторые правовые способы повышения эффективности саморегулирования в строительной отрасли.

В первом параграфе исследуются основы нормотворчества саморегулируемой организации в сфере строительства и правовая природа ее локальных актов, обязательности стандартов и правил, разрабатываемых Национальным объединением саморегулируемых организаций (стр.118 диссертации), содержится критическая оценка идеи утверждения стандартов Национального объединения саморегулируемых организаций федеральными органами исполнительной власти и их официальное опубликование как нормативных правовых актов, что выходит за рамки саморегулирования, поскольку переводит указанные стандарты из статуса отраслевых в нормативно-правовой акт (стр.121 диссертации).

Во втором параграфе главы четвертой определяется правовой режим компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств с формулированием соответствующих предложений (стр.131-133 диссертации, пятое положение, выносимое на защиту), проанализированы предпосылки возникновения имущественных прав на средства компенсационного фонда и его судьба в случае прекращения у саморегулируемой организации в сфере строительства соответствующего статуса.

Представляется важным рассуждения автора об установлении особого охранно-правового режима в отношении средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в сфере строительства, обеспечивающего целевое расходование средств компенсационного фонда (стр.145 диссертации, седьмое положение, выносимое на защиту).

В третьем параграфе главы четвертой исследуются коллизионные вопросы приостановление деятельности члена саморегулируемой организации в сфере строительства как меры дисциплинарного воздействия, формулируются предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Последний параграф диссертации посвящен исследованию правового статуса специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, проблемам законодательного регулирования порядка ведения национального реестра специалистов.

Заключение работы отражает наиболее значимые выводы, полученные автором в ходе проведенного исследования (С.174-180).

Библиографический список содержит 226 источников и свидетельствует о комплексном подходе автора к подготовке диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Т.В. Даутия, безусловно, обладает признаком научной новизны. Научные положения, выносимые диссертантом на защиту, по нашему мнению, являются весьма существенными и заслуживающими внимания.

Выводы диссертанта являются обоснованными и достоверными. Они базируются на теоретических положениях, содержащихся в трудах ученых-правоведов. Все положения вышеуказанных источников получили критическую оценку диссертанта, по ним у автора имеется собственное мнение, выраженное в диссертации.

Диссертант при проведении исследования опирался на положения действующего законодательства Российской Федерации и правоприменительную практику.

Теоретические положения и выводы, сформулированные и обоснованные автором в диссертационном исследовании, могут найти применение при подготовке проектов нормативных актов и в правоприменительной деятельности.

Предложения по изменению действующего законодательства, сформулированные диссертантом, могут быть использованы законодателем в нормотворческой деятельности.

Результаты диссертационного исследования могут быть востребованы в учебном процессе при изучении дисциплин Гражданское право, Предпринимательское право, иных юридических дисциплин.

Материалы диссертационного исследования могут оказаться полезными ученым-правоведам, занимающимся разработкой аналогичных и смежных проблем.

Давая в целом положительную оценку диссертационному исследованию Даутия Т.В., констатируя его достаточно высокий научный уровень и практическую значимость необходимо обратить внимание на некоторые недостаточно аргументированные и, в силу этого, спорные положения, и предложить уточнить позицию автора:

1. Автор в ходе диссертационного исследования критически оценивает идею сближения моделей саморегулирования с обязательным и добровольным членством, что обуславливает излишнее государственное регулирование создания и деятельности саморегулируемых организаций с добровольным членством и воспрепятствует развитию данного института.

Применительно к сфере финансового рынка отмечается (стр.32-33 диссертации), что саморегулируемые организации в этой сфере не осуществляют допуск субъектов к занятию соответствующим видом предпринимательской (профессиональной) деятельности, и не отменяют требования о наличии у субъекта лицензии Банка России.

Вместе с тем не ясно отношение автора к выбранной государством модели регулирования. В соответствии со ст.49 Гражданского кодекса РФ право юридического лица осуществлять определенные виды деятельности подтверждается как лицензированием, так и членством в саморегулируемой организации.

Отсутствие критического взгляда на такую двойственность может привести к соблазну ее распространения и на иные сферы, где применение механизма обязательного саморегулирования подвергается критике, в частности, в сфере градостроительства.

И поскольку автор в первом положении, выносимом на защиту, обосновывает необходимость изменения концепции действующего Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и установления двух предметов его правового регулирования по применяемым моделям обязательного и добровольного саморегулирования (стр.40-41 диссертации), представляется важной и их оценка с т.з. соотношения с лицензированием.

Автору следовало бы прояснить, зачем использовать два способа регулятивного воздействия на участников гражданского оборота, увеличивая тем самым административную нагрузку на бизнес?

2. В третьем положении, выносимом на защиту, автор утверждает, что отношение членства в саморегулируемой организации в сфере строительства – это урегулированное нормами гражданского права общественное корпоративное отношение, возникающее между ассоциацией, имеющей статус саморегулируемой организации, и ее членом в связи с участием в деятельности и управлением ею, участием в регулировании строительной отрасли посредством принятия правил и стандартов саморегулируемой организации, обязательных для исполнения всеми членами ассоциации, а также с целью приобретения ее членом специальной правоспособности.

В диссертации автор неоднократно обращает внимание (например, стр.69, а также пятое положение, выносимое на защиту) на несение членами саморегулируемой организации обязанности по участию в формировании компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств для возмещения убытков у третьих лиц, что свидетельствует о корпоративном характере коллективной («цеховой») ответственности (как отмечает автор – механизм «круговой поруки», стр.69 диссертации) членов саморегулируемой организации, являющейся субститутивной по основаниям наступления.

В этой связи предлагаемая автором дефиниция «отношение членства в саморегулируемой организации в сфере строительства» представляется неполной и требующей корректировки.

3. В условиях сохранения экстерриториальности строительной деятельности при региональном принципе членства в саморегулируемой организации в качестве положения, выносимого на защиту (четвертое положение), соискателем предложено введение института поручений как формы взаимодействия саморегулируемых организаций, расположенных на территории разных субъектов Российской Федерации.

Как отмечает автор, данный институт поручений, учитывая гражданско-правую природу отношений между ассоциациями как юридическими лицами, должен основываться на гражданско-правовых договорах между саморегулируемыми организациями, которые будут заинтересованы в выработке взаимовыгодных условий сотрудничества (стр.96-97 диссертации).

С учетом изложенного было бы не лишним в исследовании более подробно охарактеризовать формы взаимодействия саморегулируемых организаций в сфере строительства по поручению выполнения отдельных контрольных мероприятий в рамках гражданско-правовых отношений между собой и с их членами.

4. Невозможно не согласиться с выводом соискателя о не тождественности корпоративных отношений, возникающих, в одном случае, между субъектом, как членом ассоциации, и ассоциацией, не имеющей статуса саморегулируемой организации, и во втором случае – между субъектом, как членом ассоциации, и ассоциацией, имеющей статус саморегулируемой организации.

Поскольку правоспособность участника гражданского оборота в отношении некоторых видов деятельности в силу закона возникает в связи с членством в саморегулируемой организации (т.н. обязательное членство), автору целесообразно было бы подробно исследовать вопрос прекращения отношений членства такого субъекта с саморегулируемой организацией, лишенной статуса саморегулируемой, непосредственно при утрате последней соответствующего статуса.

Отмеченные спорные положения не подрывают научной новизны работы, носят частный характер и нуждаются в дополнительной аргументации.

Диссертационная работа Даутия Татьяны Васильевны «Гражданско-правовые аспекты членства в саморегулируемой организации в сфере строительства» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки гражданского и предпринимательского права, в работе изложены научно обоснованные разработки, обеспечивающие решение важных прикладных задач. Диссертация обладает научной и практической ценностью.

По актуальности исследования, уровню научной новизны, достоверности полученных результатов, их значению для теории гражданского права и предпринимательского (коммерческого) права, правоприменения, и решения образовательных задач, диссертационное исследование Даутия Татьяны Васильевны «Гражданско-правовые аспекты членства в саморегулируемой организации в сфере строительства» отвечает критериям, которым должны отвечать диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, определенным «Положением о присуждении ученых степеней», утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а его автор, Даутия Татьяна Васильевна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Настоящий отзыв составлен доцентом кафедры коммерческого права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» д.ю.н., доцентом Дмитрием Анатольевичем Петровым, обсужден и одобрен на заседании кафедры коммерческого права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» 04 апреля 2019 г. (протокол № 93.08/4-04-4).

Наименование ведущей организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»,

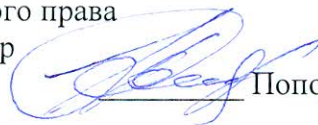
Адрес ведущей организации: 199034, г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7/9,

Адрес ведущей организации: <http://spbu.ru>,

Адрес электронной почты ведущей организации: spbu@spbu, commlaw@jurfak.spb.ru,

Телефоны ведущей организации: 8 (812) 363-68-26, 8 (812) 363-68-26-93, факс: 8 (812) 329-28-00.

Профессор с возложенными обязанностями
заведующего кафедрой коммерческого права
доктор юридических наук, профессор
заслуженный деятель науки РФ



Попондопуло Владимир Фёдорович