

В Диссертационный совет Д 503.001.02,
при Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ САВИЧЕВА АЛЕКСЕЯ АРКАДЬЕВИЧА НА ТЕМУ «ГОРОДСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В СЕРЕДИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ», ПРЕДСТАВЛЕННОЙ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 12.00.01. – ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ (МОСКВА, 2021)

Диссертационное исследование А.А. Савичева «Городское самоуправление Москвы и Санкт-Петербурга в середине XIX – начале XX века: историко-правовое исследование» посвящено актуальной теме, которая имеет научную и практическую значимость.

Актуальность темы обусловлена, в том числе, новыми задачами социально-экономического развития Москвы и Санкт-Петербурга, поставленными государством перед соответствующими регионами. Так, в 2021 году Президентом Российской Федерации обозначены ключевые направления модернизации транспортной сети Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Реализация соответствующих проектов, несомненно, невозможна без активного взаимодействия региональных органов государства с муниципальными образованиями данных территорий.

Кроме того, решаются вопросы будущего развития иных сфер городского хозяйства российских мегаполисов.

Значительный опыт совместной работы государственно-властных структур и органов местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге был накоплен еще в дореволюционный период, в связи с чем отдельные аспекты деятельности указанных органов могут быть приняты во внимание и в современной практике.

Научная новизна предопределена тем, что впервые на монографическом уровне освещена эволюция городских нормативных правовых актов о порядке деятельности московских и Санкт-петербургских муниципальных органов, а также охарактеризован процесс развития их структурно-функционального состава. Исследование данных вопросов основано на изучении материалов следующих государственных архивных фондов:

1) в Центральном государственном архиве города Москвы:

- фонд 160 – Московские городские обща и распорядительная дума;
- фонд 179 – Московские городские дума и управа;

2) в Центральном государственном историческом архиве Санкт-Петербурга:

- фонд 513 – Петроградская городская управа;
- фонд 792 – Петроградская городская дума.

Часть архивных документов введена в научный оборот впервые.

В соответствии с авторефератом диссертация состоит из введения; трех глав, в каждой из которых содержится по три параграфа; заключения; списка источников.

Первая глава посвящена предпосылкам преобразования самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга на началах общеимперских городских реформ. Автором отмечается, что всеобщее городское самоуправление Москвы имело особый, нетипичный для данного периода путь возникновения, отличавшийся, в том числе, и от специфики формирования данного института в Санкт-Петербурге. Реформа московского

самоуправления 1862 г. явилась результатом проявления воли представителей городского общества, а не следствием инициативы государства, как большинство остальных дореволюционных преобразований в сфере местного самоуправления (с. 24).

Во второй главе рассмотрены особенности городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга по Городовому положению 1870 г. Обращается внимание, что принятие на городском уровне нормативных правовых актов о порядке деятельности структур городского самоуправления не было упорядочено законом. В результате, эти акты отличались друг от друга по таким показателям, как форма, время принятия, перечень урегулированных ими вопросов, объем. Указывается, что в Москве соответствующие нормативные документы отсутствовали на протяжении более 15 лет после городской реформы 1870 г. (с. 26).

В третьей главе показана специфика московского и санкт-петербургского общественного управления в конце XIX – начале XX в. Автор показал, что в течение всего рассматриваемого в диссертации периода Санкт-Петербург имел более богатый опыт применения на общегосударственном уровне партикулярного подхода к правовому регулированию городского самоуправления, по сравнению с Москвой. Это было обеспечено, в том числе, за счет принятия Положения об общественном управлении города Санкт-Петербурга 1903 г. при сохранении юридической силы Городового положения 1892 г. в отношении всех остальных городов России, включая Москву (с. 30).

Основные научные положения диссертации отражены в 17 публикациях соискателя, из которых 10 опубликованы в журналах из перечня рецензируемых научных изданий, утвержденного ВАК.

В соответствии с авторефератом диссертационная работа А.А. Савичева является самостоятельным завершенным исследованием, которое отвечает требованиям, закрепленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Таким образом, автор исследования

Савичев Алексей Аркадьевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01. – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой государственно-правовых
дисциплин Института права и управления
Государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»


_____ О.П. Сауляк

30 сентября 2021 г.

+7 (495) 959-55-51 доб. 105
119017, г. Москва, Новокузнецкая ул., д.16, стр.10

