

В диссертационный совет Д503.001.04  
при ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
117218, Москва, ул. Б.Черемушкинская, д.34

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации**

**Воронцова Олега Григорьевича на тему**

**«Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-  
правовые основы реализации», представленной на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Средства, сосредоточенные в бюджетной системе государства, играют важнейшую роль в развитии экономики и общества. Жизнеспособная и соответствующая современным реалиям система аккумулирования, распределения и использования бюджетных средств является необходимым условием его существования. Начиная с 2018 года в России внедряется новый «проектный» подход в управлении бюджетными средствами, который должен обеспечить достижение национальных целей, определенных главой государства по стратегическим направлениям развития. Однако внедрение указанного подхода осуществляется в условиях нестабильности бюджетно-правового регулирования и на фоне продолжающейся разработки Минфином России новой редакции бюджетного кодекса.

В таких условиях исследование реализации принципов бюджетной системы РФ, которые выступают ориентирующей основой правового регулирования формирования, распределения, использования средств бюджетов всех уровней, является актуальным. Кроме того, специальные научные исследования, направленные на разработку таких вопросов как содержание, гарантии и особенности реализации принципов бюджетной системы РФ на уровне диссертационных работ ранее не проводились.

Автореферат диссертации «Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации» полностью отражает содержание и результаты диссертационного исследования и позволяет получить цельное представление о работе. Содержание и результаты исследования достаточно полно отражены в научных публикациях автора.

Положения, выносимые на защиту, последовательны и аргументированы.

Ознакомление с авторефератом диссертации позволяет сделать вывод, что поставленная цель исследования – выработка и обоснование теоретических и практических положений, направленных на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы РФ, а также на совершенствование бюджетного законодательства в части обеспечения реализации указанных принципов, и имеющих значение для развития доктрины и практики применения бюджетного права достигнута путем решения всех задач.

Структура диссертации в полной мере соответствует заявленной цели и задачам исследования и включает три главы, разделенные на десять параграфов.

Заслуживают дальнейшего обсуждения поднятые в исследовании вопросы относительно нераспространения принципов бюджетной системы РФ на денежные средства, образующиеся в результате введения государством публичных платежей обязательного характера, которые устанавливаются, как правило, в отношении субъектов, занимающихся определенными видами предпринимательской деятельности, средства от уплаты которых поступают не в бюджеты публично-правовых образований, а в распоряжение организаций (парафискальные платежи).

Вызывают интерес положения диссертации о проблемах реализации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств лицами, которые фактически получают средства из бюджетов публично-правовых образований (на договорной основе), но при этом не являются участниками бюджетного процесса.

Не вызывает сомнений, что успешное управление бюджетными средствами невозможно без соответствующей обратной связи – контроля. Именно контрольная деятельность во многом и позволяет государству успешно выполнять его функции, поскольку пресекает, предупреждает и снижает риск ненадлежащего использования бюджетных средств. В связи с этим особое внимание и обсуждения заслуживает аргументированная позиция автора о необходимости формирования в среде государственных (муниципальных) органов, наделенных контрольными полномочиями в бюджетной сфере, единого подхода к оценке неэффективности использования бюджетных средств (нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств) и предложенная в связи с этим модель правового регулирования, направленная на достижение такого подхода.

Содержание автореферата позволяет заключить, что диссертация О.Г. Воронцова написана единолично, характеризуется внутренним единством, обладает логичной структурой и является научно-квалификационной работой, а сформулированные автором положения решают задачи, имеющие существенное значение для развития финансово-правовой науки.

На основании вышеизложенного считаю, что диссертационное исследование О.Г. Воронцова на тему «Принципы бюджетной системы

Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации» соответствует научной специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – О.Г. Воронцов заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Доцент Департамента социологии, истории  
и философии ФГОБУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации»  
(Финансовый университет)

к. э. н., доцент



Г.В. Брега

125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., 49.  
Т. 8 (499) 943-91-11; e-mail: GVBrega@fa.ru

« 10 » сентября 2019 г.



Подпись Брега  
Талицы Викторовой

**ЗАВЕРЯЮ**

Член и секретарь Ученого совета  
Финансового университета

Звез - В.В. Звягинцева

« 10 » сентября 201 9 г.