

В диссертационный совет Д.503.001.02  
при Институте законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве РФ  
(117218, г.Москва, ул.Большая Черемушкинская, 34)

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Пономарева Михаила Вячеславовича на тему:  
«Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами  
производства и потребления», предоставленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право**

Актуальность выбранной соискателем темы определяется значимостью исследуемых понятий. Общеизвестно, что любая антропогенная деятельность сопряжена с образованием отходов производства и потребления. Как свидетельствует статистика, таких отходов образуется значительное количество, и не все государства справляются с их грамотным размещением и переработкой. Вопросы обеспечения высоких стандартов экологического благополучия и вопросы обращения с отходами затрагивались Президентом РФ В.В. Путиным в его ежегодных Посланиях Федеральному Собранию РФ. Между тем, отсутствие развития необходимой для выполнения этой государственной важности задачи инфраструктуры, предопределяет и проблемы охраны окружающей среды в России. Именно анализу правового регулирования этих вопросов посвящена рецензируемая работа.

Автор справедливо отмечает, что решение проблемы обеспечения экологически безопасной утилизации и обезвреживания отходов возможно только путем применения комплексного подхода, включающего в себя систему мер различного характера – экологических, технологических, экономических и правовых, одно из центральных мест в которой занимают именно правовые меры и отмечает отсутствие такого регулирования.

Объектом исследования являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при осуществлении различных видов деятельности в области обращения с отходами производства и потребления. Предмет диссертационного исследования включает в себя нормы экологического и иных отраслей права, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, соответствующая

правоприменительная (в том числе судебная) практика применения указанных норм, а также теоретические положения науки экологического права, посвященные исследованию данных вопросов.

Исходя из содержания автореферата, работа основывается на анализе действующего законодательства и практики его применения, изучении и развитии существующих научно-теоретических положений по теме исследования. Поставленная диссертантом цель исследования – формирование научно обоснованных подходов к совершенствованию правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области обращения с отходами производства и потребления была достигнута.

Достижению поставленной цели и решению названных в автореферате задач исследования вполне соответствует структура работы, которая позволила рассмотреть необходимые вопросы.

Давая оценку представленной работе, в качестве ее достоинств, прежде всего, следует отметить направленность на всестороннее изучение доктринальных подходов, существующих в науке экологического права к изучению вопросов охраны окружающей среды при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления; рассмотрены особенности эколого-правового регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления.

Заслуживают поддержки предложенные автором доводы и выводы и о том, что в целях совершенствования правового регулирования отношений по охране окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления требуется модернизация терминологического и категориального аппарата (положение 1); в более детальном нормативно-правовом регулировании нуждаются отношения в сфере эксплуатации различных видов объектов (положение 3); заслуживает поддержки особое внимание автора к исследованию и выводам по захоронению отходов с использованием не только участков недр и подземных сооружений (положение 5).

Вместе с тем некоторые положения диссертационного исследования создают почву для дискуссии, порождают вопросы, которые могут стать предметом обсуждения в ходе публичной защиты.

1. В положениях, выносимых на защиту, предлагается закрепить особенности обращения с отходами как объектами права собственности в законодательстве об охране окружающей среды. Какие именно особенности предлагается закрепить?

2. Автор предлагает распространить риск-ориентированный подход на обращение с био- и медицинскими отходами. Соглашаясь с необходимостью регламентации, считаем необходимым уточнить диссертанту, чем обусловлена необходимость распространения именно риск-ориентированного подхода к надзору в данной сфере?

Тем не менее, приведенные вопросы, возникшие при прочтении автореферата, не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования Пономарева М.В. В целом, оценивая содержание представленного автореферата, можно сделать вывод о том, что диссертация является самостоятельным, оригинальным, законченным научным исследованием, работа проделана на достаточно высоком теоретическом уровне и отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, её автор – **Пономарев Михаил Вячеславович** заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Отзыв на автореферат подготовлен доктором юридических наук, доцентом Е.С.Болтановой (специальность 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право), кандидатом юридических наук, доцентом В.Г.Мельниковой (специальность 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения).

Отзыв утвержден на заседании кафедры 26.12.2019 г. (Протокол № 5).  
26.12.2019 г.

Заведующий кафедрой природоресурсного, земельного и экологического права  
ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский  
Томский государственный университет»,  
доктор юридических наук, профессор

Подпись Лебедева В.М. заверяю



Лебедев Владимир Максимович

Директор Юридического института НИ ТГУ,  
докт.юрид.наук, профессор В.А. Уткин

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (НИ ТГУ), Юридический институт, (3822) 52-95-85, Российская Федерация, 634050, г. Томск, пр. Ленина, 36 <http://www.tsu.ru>; [rector@tsu.ru](mailto:rector@tsu.ru)