

В Диссертационный совет Д.503.001.02
при Федеральном государственном
научно-исследовательском учреждении
«Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»

117218 г. Москва,
ул. Большая Черемушкинская, д.34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Савченко Елены Алексеевны, пред-
ставленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
на тему: «Правовое регулирование разрешительной деятельности в сфе-
ре связи» по научной специальности 12.00.14 - Административное право;
административный процесс**

Законодательная регламентация общественных отношений в сфере свя-
зи имеет важное значение при достижении национальных целей и решении
задач стратегического развития Российской Федерации. В настоящее время
необходимо формирование правовой основы цифровой экономики, при этом
решение данной задачи невозможно без модификации законодательства о
связи.

В условиях стремительного развития сферы связи правовое регулиро-
вание разрешительной деятельности в указанной сфере характеризуется не-
достаточностью теоретических разработок. Во многом это определяется тем,
что, Закон о разрешительной деятельности не принят. Как правильно, указа-
ла диссертант, законодательство Российской Федерации в части установле-
ния обязательных требований в сфере связи и осуществления разрешитель-
ной деятельности для их обеспечения не согласовано и характеризуется пре-
обладанием подзаконного регулирования. Законодательство о связи нуждается
в согласовании с законодательством о разрешительной деятельности, для
чего представляется необходимой унификация регламентации разрешитель-

ной деятельности в сфере связи в специальном разделе закона о разрешительной деятельности при его принятии (с.11).

В связи, с чем думается, что подготовленная Е.А. Савченко диссертационная работа «Правовое регулирование разрешительной деятельности в сфере связи», представляет собой, судя по автореферату, комплексное исследование проблем правового регулирования разрешительной деятельности в сфере связи. Диссертационная работа является весьма актуальной и своевременной, учитывая, что эффективность отрасли связи в немалой степени зависит от используемых методов государственного регулирования, от применяемых мер разрешительной системы. Проблемы правового регулирования разрешительной деятельности в сфере связи обусловлены различными причинами, в том числе большим количеством лицензируемых видов деятельности. Зачастую оператор связи для осуществления своей основной деятельности вынужден получать более десяти лицензий.

В связи с этим, необходим научный анализ существующих запретов и ограничений, административных барьеров и направлений их снижения.

Как следует из содержания автореферата, в диссертации Е.А. Савченко рассмотрены такие важные теоретические вопросы, как обязательные требования в сфере связи; значение разрешительной системы в обеспечении реализации обязательных требований в сфере связи; разрешительные полномочия; формы разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи; разрешительные процедуры в области создания, модернизации и эксплуатации сетей и сооружений связи; значение разрешительной деятельности в сфере использования радиочастотного ресурса.

Оригинальным представляется вывод автора об отказе «от использования неопределенного понятия «разумный срок», установив обоснованный определенный срок, поскольку особенностью разрешительной процедуры в сфере связи является то, что в современных условиях требуется обработка, хранение и предоставление по запросу информации с использованием цифровых технологий» (с. 10).

Следует отметить и большую практикоориентированность диссертационной работы. Такие разработанные автором положения, как необходимость унификации регламентации разрешительной деятельности в сфере связи в специальном разделе закона о разрешительной деятельности при его принятии (с. 11); целесообразность объединения предметов лицензирования на отдельные услуги связи, оказываемые с использованием единой технологической платформы (с. 11); предложения по дополнению КоАП Российской Федерации статьей, устанавливающей административную ответственность должностных лиц за несоблюдение требований законодательства при осуществлении разрешительных процедур (с. 18), представляют большой интерес не только для теории юридической науки, но и для практической деятельности органов государственной власти, субъектов предпринимательской деятельности. Они могут быть реализованы в рамках совершенствования законодательства о связи. Представляется, что заслуга автора заключается, прежде всего, в глубоком осмыслении состояния правового регулирования разрешительной деятельности в сфере связи.

Судя по автореферату, общетеоретическая и методологическая база диссертации соответствует теме и заявленным целям исследования, способствует решению определенных автором задач и достижению теоретически и практически значимых результатов.

Основные положения работы раскрыты в опубликованных автором в 12 научных работах, указанных в автореферате, из которых 5 - в рецензируемых журналах, докладывались на крупных всероссийских и международных научно-практических конференциях.

Работа представляет собой комплексное научно-теоретическое исследование, вносит вклад в теорию административного права и процесса, обладает высокой практической значимостью и способствует совершенствованию законодательства о разрешительной деятельности.

Таким образом, диссертационное исследование на тему «Правовое регулирование разрешительной деятельности в сфере связи» соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Савченко Елена Алексеевна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Рецензент:

Заместитель директора – начальник
Управления претензионно - судебной и
договорной работы правовой дирекции
Департамента правового обеспечения
и корпоративного управления ВГТРК

кандидат юридических наук
18 октября 2021 г.

Шахназарова Варвара Генриховна

Сведения:

Научная специальность 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Наименование организации: федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания».

Почтовый адрес: 125039, г. Москва, 5-я ул. Ямского Поля, 19-21, тел. 8(495) 234-86-81.

Официальный сайт: <https://vgtrk.com/>

Подпись
Заместитель Дирекции кадров
Департамента по управлению
персоналом
Василова О.В.



г. Завороне