

ПРИКАЗ

по федеральному государственному научно-исследовательскому учреждению
«Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

№ 51-а

г. Москва 06 февраля 2014г.

Содержание: О создании объектового звена ИЖиСП окружного территориального звена Московской городской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и системы гражданской обороны (ГО) объекта.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Москвы от 20 сентября 2005 г. № 715-ПП «Об утверждении положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать объектовое звено единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и системы гражданской обороны (ГО) ИЖиСП в составе:
 - управляющий делами Сеньков Н.А. - председатель комиссии,
 - заместитель заведующего отделом управления делами Кондрашкин И.П. - заместитель председателя,
 - старший специалист отдела управления делами Кашемирова Л.В. - секретарь комиссии,

Члены комиссии:

- заведующий центром Курбанов Р.А.,
- заведующий отделом Кашеварова Ю.Н.,
- заведующий центром Найденко В.Н.,
- заведующий центром Андриченко Л.В.

2. Утвердить Положение об объектовом звене ГСЧС и ГО ИЗиСП.
3. Возложить на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности функции координационного органа объектового звена ИЗиСП окружного территориального звена Московской городской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Уполномоченному на решение задач в области ГО и ЧС управляющему делами Сенькову Н.А. организовать повседневное управление объектовым звеном окружного территориального звена Московской городской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечить сбор, обработку и анализ информации о чрезвычайной ситуации с последующим докладом Председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности ИЗиСП – заместителю директора Емельянцеву В.П.
5. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Емельянцева В.П.

Директор



Т.Я. Хабриева



Приложение №1
к Приказу № 51-а
от « 06 февраля » 2014г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об объектовом звене Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны
Федерального государственного научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП)

1. Общие положения

- 1.1. Настоящее Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования объектового звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- 1.2. Положение разработано на основании:
- Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,
 - Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,
 - Закона города Москвы от 5 ноября 1997 г. № 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,
 - Постановления Правительства Москвы от 20 сентября 2005 г. № 715-ПП «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,
 - организационно методических указаний по подготовке населения Российской Федерации и города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006 - 2010 годы.

- 1.3. Объектовое звено предназначено: для проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера; подготовки к защите и для защиты персонала, материальных ценностей, территории и окружающей среды объекта; уменьшения материального ущерба при возникновении ЧС; ликвидации последствий ЧС.
- 1.4. Характер, объемы, сроки и порядок проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте определяются директором ИЗиСП (председателем КЧС и ПБ) на основании требований руководящих и методических документов МЧС России, Правительства города Москвы (ГУ МЧС России по г. Москве), префекта административного округа (УГОЧС АО), а также указаний и рекомендаций вышестоящих органов управления по ГО и ЧС,

2. Основные задачи объектового звена по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

- 2.1. В соответствии с законом города Москвы «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основными обязанностями организаций, создающих объектовое звено, в области защиты населения и территорий от ЧС являются:
- планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
 - планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
 - обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о ЧС;

3. Организация, подготовка и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

- 3.1. Объектовое звено имеет органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, систему связи, оповещения и информационного обеспечения.
- 3.2. Координационным органом объектового звена является объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

(далее по тексту КЧС и ПБ). Деятельность объектовой КЧС и ПБ определяется Положением КЧС и ПБ, которое утверждается директором.

3.3. Постоянно действующим органом управления является структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территории от ЧС и (или) гражданской обороны, штаб по делам ГО и ЧС объекта, который является рабочим органом КЧС и ПБ и отвечает за:

- планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения;
- обучение работников объекта действиям в условиях ЧС и способам защиты от ЧС;
- проведение мероприятий по поддержанию и повышению устойчивого функционирования объекта в ЧС мирного и военного времени;
- создание и поддержание в состоянии установленной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб объекта (далее НАСФ и СпСл).

3.4. Органом повседневного управления объектового звена является дежурно-диспетчерская служба, имеющая формирования связи. Размещение органов повседневного управления объектового звена осуществляется на пунктах управления, оснащенных соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

3.5. В состав сил и средств объектового звена входят НАСФ и СпСл объекта. Силы и средства объектового звена подразделяются: на силы и средства наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды; силы и средства ликвидации ЧС.

В состав сил и средств наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды входят формирования радиационной, химической и биологической разведки и защиты.

В состав сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС, входят: аварийно-спасательные и аварийно-технические, медицинские формирования; противопожарные формирования и другие. Состав сил и средств, их оснащение и порядок привлечения к ликвидации ЧС определяются положением о НАСФ и СпСл, Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

3.6. Деятельность объектового звена включает планирование, подготовку и осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время.

3.7. В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей на территории объекта ЧС, решением вышестоящих органов управления ГОЧС

или директора ИЗиСП устанавливается один из следующих режимов функционирования объектового звена:

- режим повседневной деятельности – при нормальной социально-экономической, производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;
- режим повышенной готовности – при обострении (ухудшении) социально-экономической, производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

3.8. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании объектового звена, являются:

- в режиме повседневной деятельности:
 - осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных участках объекта и на прилегающих к объекту территориях;
 - планирование и выполнение мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты персонала объекта, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования объекта в ЧС;
 - совершенствование подготовки органов управления, сил и средств к действиям при ЧС, организация обучения персонала объекта способам защиты и действиям при ЧС;
 - создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
 - совершенствование социально-правовой защиты персонала по обеспечению его прав на безопасную жизнь и деятельность, а также компенсации ущерба пострадавшим в ЧС, осуществление целевых видов страхования;
- в режиме повышенной готовности:
 - осуществление КЧС и ПБ руководства мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС, формирование (при необходимости) оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно на участках возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;
 - приведение в готовность органов управления;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;
 - усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на объекте, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
 - принятие мер по защите и жизнеобеспечению персонала объекта, по защите материальных и других средств, окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объекта и снижению возможных потерь и ущерба;
 - приведение в состояние готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в район предполагаемых действий;
- в режиме чрезвычайной ситуации:
- организация защиты и жизнеобеспечения персонала объекта;
 - организация разведки и оценка обстановки в очаге ЧС, определение границ зоны ЧС;
 - выдвижение оперативных групп в район ЧС;
 - организация работ по ликвидации ЧС;
 - организация работ по обеспечению устойчивого функционирования объекта в условиях сложившейся обстановки, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего персонала объекта;
 - осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, обстановкой на аварийных участках объекта и на прилегающей к нему территории;
 - информирование персонала объекта об обстановке и возможном ее развитии, ходе ликвидации ЧС.

3.9. Для ликвидации ЧС создается резерв финансовых и материальных ресурсов – за счет собственных средств объекта.

3.10. Ликвидация ЧС на объекте осуществляется силами и средствами самого объекта во взаимодействии с силами и средствами вышестоящих органов управления делами ГОЧС.

Ликвидацию последствий ЧС организует КЧС и ПБ. Непосредственное руководство ликвидацией ЧС осуществляют:

- объектовая КЧС и ПБ при ЧС, распространение которых ограничено производственным помещением;
- объектовая КЧС и ПБ с участием оперативных групп вышестоящих органов ГОЧС при ЧС, распространение которых ограничено территорией объекта.

Если масштабы ЧС на объекте таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, КЧС и ПБ обращается за помощью к вышестоящей КЧС и ПБ.

3.11. В целях проведения мероприятий по предупреждению ЧС и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае ее возникновения КЧС и ПБ разрабатывает и ежегодно уточняет (корректирует):

- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- планы начальников АСС – членов КЧС и ПБ по обеспечению мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС, возложенных на службы;
- план основных мероприятий объекта по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на текущий год.

Объем и содержание мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте определяются исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

4. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты персонала, материальных ценностей и окружающей среды объекта от чрезвычайных ситуаций

- 4.1. Любая ЧС, возникшая на объекте, расследуется специальной комиссией с целью оценки нанесенного ущерба, выяснения причин ее возникновения и развития и выработки мер по ее предотвращению в установленном порядке.
- 4.2. Материалы по результатам служебного расследования в зависимости от масштаба и последствий ЧС могут передаваться в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и привлечения виновных к ответственности.
- 4.3. Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты рабочих и служащих, материальных ценностей, территории и окружающей среды объекта от ЧС, создании условий и предпосылок к возникновению ЧС, непринятия мер по защите жизни и сохранению здоровья персонала объекта и других противоправных действиях должностные лица и работники объекта несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.
- 4.4. За невыполнение требований законодательства по вопросам предупреждения, защиты персонала, территории и окружающей среды объекта от ЧС, предприятие подвергается штрафу в соответствии со статьей 24 Закона города Москвы от 5 ноября 1997 г. № 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- 4.5. Административные взыскания, предусмотренные в п. 4.3, налагаются в соответствии с действующим законодательством. Право рассматривать дела об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от ЧС и налагать штраф на предприятие предоставляется вышестоящему органу управления ГОЧС, на территории которого находится ИЗиСП. Должностные лица органа управления ГОЧС налагают административные взыскания на ИЗиСП, должностных лиц и персонал ИЗиСП в виде штрафа на основании мотивированного постановления, вынесенного в соответствии с протоколом о правонарушении.
- 4.6. Действия должностных лиц вышестоящих органов управления ГОЧС по применению штрафных и иных санкций к ИЗиСП, должностным лицам и персоналу объекта могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите персонала и территории ИЗиСП от чрезвычайных ситуаций

- 5.1. Работа сотрудников штаба по делам ГО и ЧС ИЗиСП оплачивается за счет бюджета ИЗиСП.
- 5.2. Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС проводится за счет средств ИЗиСП, средств городского бюджета, бюджета органа местного самоуправления, страховых фондов и других источников с дальнейшим возмещением расходов за счет организаций, виновных в возникновении ЧС.
- 5.3. При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации ЧС выделяются средства резервного фонда Правительства города Москвы в порядке, устанавливаемом распоряжениями Мэра города Москвы от 3 августа 2001 г. № 776-РМ и от 14 ноября 2001 г. № 1056-РМ.
- 5.4. Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, по защите персонала и территории ИЗиСП от ЧС, требующих капитальных вложений, включая строительство защитных сооружений, пунктов управления, систем связи и оповещения и других, осуществляется за счет средств городского бюджета в установленном порядке.
- 5.5. Резервы финансовых и материальных ресурсов заблаговременно создаются ИЗиСП в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС.

6. Заключительные положения

- 6.1. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения директором ИЗиСП.
- 6.2. При введении в действие новых нормативных правовых актов Правительства РФ и Правительства города Москвы, направленных на совершенствование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, защиты населения, материальных ценностей, территории и окружающей среды, настоящее

Положение уточняется и корректируется в течение двух месяцев со дня их опубликования и вступления в силу.

Председатель КЧС и ПБ
заместитель директора



Емельянцев В.П.

начальник штаба ГО и ЧС
(уполномоченный на решения
задач в области ГО и ЧС)
Управляющий делами



Сеньков Н.А.