



**I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»**

**Применение инструментов  
регуляторной политики  
для развития информационного  
законодательства:  
уроки 2020 года и перспективы**

**Ефремов Алексей Александрович**

с.н.с. отдела административного законодательства и процесса  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, к.ю.н., доц.



## I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

### **Ключевые вопросы:**

- Развитие регуляторной политики в документах международных организаций в 2020 г.
- Место России в рейтингах цифровизации и качества регуляторной политики в 2020 г.
- «Регуляторная гильотина» информационного законодательства в 2020 г.
- Реализация правила «ОдинЗаОдин» и требований к экспериментам в информационной сфере



# I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

## Развитие регуляторной политики в документах международных организаций в 2020 г. (1)



### Доклады ОЭСР:

#### **Building Capacity for Evidence-Informed Policy-Making**

*(Создание потенциала для разработки политики, основанной на фактических данных) – сентябрь 2020 г.*

- Использование данных для формирования доказательного регулирования

#### **Shaping the Future of Regulators. The Impact of Emerging Technologies on Economic Regulators**

*(Формируя будущее регуляторов. Влияние новых технологий на регуляторов) – ноябрь 2020 г.*

- Гибкий дизайн регулирования позволяет формировать адаптируемую правовую базу
- Регулирование цифровых рынков требует соответствующих полномочий по проверке, сбору и анализу данных, а также соответствующих структур в регулирующих органах
- Обеспечение прогнозирования в регулировании, в том числе создание соответствующих подразделений в регуляторах





# I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

## Развитие регуляторной политики в документах международных организаций в 2020 г. (2)

### Глобальный симпозиум регуляторов Международного союза электросвязи - «Золотой стандарт цифрового регулирования»:

- определение стратегий регулирования цифровой среды;
- охват полного цикла цифровых технологий и услуг, от разработки идеи до распространения, а затем до утилизации цифровых продуктов;
- максимальное увеличение преимуществ при сведении к минимуму вреда от цифровых технологий;
- открытый, всеохватный и прозрачный процесс регулирования;
- разнообразие форматов и режимов регулирования;
- наличие надлежащего управления и эффективных учреждений с соответствующими механизмами для совместных подходов к регулированию;
- доказательный подход;
- периодический анализ и пересмотр системы регулирования, включая отмену старых правил и принятие перспективных.



Global Symposium for Regulators (GSR) 2020  
**Best Practice Guidelines**  
*The gold standard for digital regulation*



## I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

### Место России в рейтингах цифровизации и качества регуляторной политики в 2020 г.



Рейтинг электронного правительства ООН (EGDI) -  
снижение с 32 места в 2018 г.  
до 36 – в 2020 г.



Worldwide Governance Indicators -  
Regulatory Quality –  
рост с – 0.5 в 2018 г. до – 0.4 в 2019 г.



Снижение с 96 места в 2018 г.  
до 105 – в 2020 г.





## I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

### «Регуляторная гильотина» информационного законодательства в 2020 г.

#### Проект ФЗ о внесении изменений в ФЗ «О связи» (99779\*)

- корр.фактор «определение компетенции по формуле вправо» - обязательные требования могут устанавливаться
- отсутствие ОРВ проекта
- подкомиссия рекомендовала проработать исключение избыточных требований (07.05.2020)

#### Проект ФЗ о внесении изменений в ФЗ «О персональных данных» (99801\*)

- корр.фактор «определение компетенции по формуле вправо» - обязательные требования могут устанавливаться
- отсутствие ОРВ проекта
- отрицательное заключение об ОРВ Минэкономразвития («отсутствие собственного предмета регулирования»)

\* Номера проектов НПА на [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) Заключения по независимой АЭ Ефремова А.А. размещены на <http://to36.minjust.gov.ru/zaklyucheniya-po-rezultatam-nezavisimoy-antikorupcionnoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i>



# I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

## Реализация правила «ОдинЗаОдин» и требований к экспериментам в информационной сфере

### ОдинЗаОдин / 1in-1out

- отсутствие оценки издержек и предложений о соразмерном уменьшении требований (проекты НПА по форме согласия на обработку персональных данных 113086,\* отчетности соц.сетей 114258\*)

### Эксперименты на основании постановлений Правительства РФ

- отсутствие индикативных показателей достижения целей (ГИС ИОГД102249\*, приложение «Мобильный идентификатор» 102417\*, ЭП 101670\*)
- отсутствие перечня субъектов РФ, на территории которых будет проводиться эксперимент (ГИС ИОГД 110249\*, ЭП 101670\*)
- отсутствие публикации отчетов о результатах экспериментов
- постоянное продление сроков проведения экспериментов (*в течение 2020 г. продлялись эксперименты по использованию НСУД (дважды), по переводу информационных систем в государственную единую облачную платформу, по доступу к социально значимым сайтам, по маркировке молочной продукции (дважды), по прослеживаемости импортируемых в Россию товаров*)

\* Номера проектов НПА на [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) Заключения по независимой АЭ Ефремова А.А. размещены на <http://to36.minjust.gov.ru/zaklyucheniya-po-rezultatam-nezavisimoy-antikorupcionnoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i>



## I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

### **Выводы и предложения:**

- ✓ **Систематизация ОТ в ЕРОТ должна предусматривать оценку издержек на их исполнение**
- ✓ **Усиление контроля за соблюдением требований в рамках ОРВ и ОФВ на протяжении всего жизненного цикла НПА (блокирующий характер при нарушении требований ОРВ / ОФВ)**
- ✓ **Формирование баз данных по оценке издержек на соблюдение обязательных требований позволит полноценно внедрить правило «ОдинЗаОдин» (1in-1 out)**
- ✓ **Соблюдение требований к экспериментам, в том числе четкое определение целей, показателей их достижения, прозрачности результатов позволит повысить эффективность экспериментального правового регулирования**





## **I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»**

### **Публикации по теме выступления:**

**Модернизация государственного регулирования деятельности в области связи :** научно-практическое пособие / А.А. Ефремов, Ф.А. Лещенков, К.А. Мефодьева [и др.] ; отв. ред. Л.К. Терещенко. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. 152 с.  
<https://znanium.com/catalog/document?pid=1080398>

Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Соболев Д.В., Цыганков Д.Б., Шклярчук М.С.  
**Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего.** М., 2018. 192 с. <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/219490174.pdf>

Ефремов, А. А., Добролюбова, Е. И., Талапина, Э. В., Южаков, В. Н.  
**Экспериментальные правовые режимы: зарубежный опыт и российский старт .** М., 2020. 126 с. [https://ipei.ranepa.ru/images/2019/Prezentaciya/20\\_7\\_Eksperimentalnye-pravovye-rezhimy.pdf](https://ipei.ranepa.ru/images/2019/Prezentaciya/20_7_Eksperimentalnye-pravovye-rezhimy.pdf)

Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Цыганков Д.Б. **Под знаком «регуляторной гильотины»: как разорвать замкнутый круг дерегулирования и ререгулирования?** // Закон. 2021. № 2. С. 105-117.  
<https://zakon.ru/publication/igzakon/8481>



# I Международная научно-практическая конференция «Управление через право» на тему «Регуляторная политика - отражение в российском и зарубежном административном праве»

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**