

**Рекомендации X Международного конгресса сравнительного
правоведения**
**«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РОССИИ И В
СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ДИАЛЕКТИКА УНИВЕРСАЛЬНОГО И
НАЦИОНАЛЬНОГО»¹**

По итогам состоявшегося обсуждения участники Конгресса:

1. Отмечают, что эволюция мирового конституционализма прошла через несколько этапов совершенствования модели конституции, а конституции 21-го века имеют свойства, позволяющие предложить новую «ценностную» модель. Современные конституционные реформы продолжают нередко обновлять конституции с учетом национальной культурно-исторической специфичности. В конституциях находят подробное отражение приоритеты нравственно-духовного развития каждого конкретного общества, возводимые на уровень государственной политики.

2. Подтверждают высокую ценность принципа конституционализма в современном мире, позволяющего органически связывать национально-конституционное развитие и принципы развития мирового сообщества. Мировоззренческий смысл конституционализма заключается в ориентации на консолидацию общества, на обеспечение прав и законных интересов граждан и суверенитета народа.

3. Отмечают, что в соответствии с Декларацией Совета Европы № 187 «Об учреждении Комиссии за демократию через право» за Комиссией была закреплена компетенция по продвижению «европейского наследия юридических традиций и политических идеалов». В своих заключениях и докладах Венецианская комиссия неоднократно замечала, что формулируемые в Совете Европы демократические нормы не должны выходить за пределы определенных минимальных стандартов.

¹ При цитировании Рекомендаций X Международного конгресса сравнительного правоведения «Конституционные изменения в России и в современном мире: диалектика универсального и национального» ссылка на источник обязательна.

Деятельность Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), разрабатывающей рекомендации для причастных государств по соблюдению современных демократических стандартов, свидетельствует о необходимости глубокого осознания сравнительного права не просто как метода познания и изучения иностранного права, но как самостоятельной науки, научно разработанного метода, систематически применяемого для осуществления сближения правовых систем.

4. *Признают* актуальное значение сравнительного анализа норм конституции в разных регионах мира. Особое значение имеют исследование общих проблем реализации новых конституций в странах ЕАЭС, выявление положительного опыта и типичных трудностей. Разработка проблем конституционных рисков позволит повысить эффективность конституционных институтов и преодолеть явления пассивности и отчуждения граждан.

5. *Считают* важным направлением углубления анализа соотношения конституций и конституционного права с другими отраслями права. Предстоит преодолевать как недооценку конституционалистами богатой практики отраслевых наук, с одной стороны, так и явную недооценку представителями отраслей права конституционных положений. Преодоление этого разрыва позволит усилить воздействие национально-правовой системы на экономические, научно-технологические, социальные и экологические процессы.

6. *Отмечают*, что активное развитие и внедрение цифровых технологий оказывает серьезное влияние на динамику общественных отношений, инициирует масштабные изменения в правовой сфере общества. В условиях цифровизации большое значение приобретает сохранение ценностного потенциала национальной конституционно-правовой традиции. Трансформация субъекта права, его правосознания под влиянием цифровых технологий неизбежно сказывается на правотворческой и правоприменительной деятельности.

7. *Констатируют*, что прошедшая в России конституционная реформа позволила:

- расширить ценностный каталог Основного закона, более рельефно отразить в нем исторические истоки, духовные традиции российского общества;
- модернизировать систему социальных прав граждан и их юридических гарантий;
- провести соответствующую национальным потребностям модернизацию государственного механизма и осуществления публичной власти, а также процессов формирования и осуществления государственной политики;
- уточнить новые параметры порядка функционирования системы публичного управления.

8. *Отмечают*, что в новой редакции Конституции Российской Федерации сделан также акцент на создании условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, обеспечения социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности. Законодательство Российской Федерации, регулирующее экономическую деятельность, в частности, нормы гражданского права, развивается по мере объективного усложнения социально-экономических отношений, не находясь в изоляции как от самого объекта правового регулирования, так и междисциплинарных связей правовых институтов. Это исключает эффективность каких-либо фрагментарных изменений законодательства при использовании узкоотраслевого метода.

9. *Полагают*, что разработка документов законодательства об экономической деятельности в предпринимательской и непредпринимательской сферах с использованием межотраслевой методологии и прогнозирования призвано способствовать гармонизации законодательства и устранению неопределенности в праве в ключевых

сферах экономической деятельности (инвестиции, цифровые технологии, охрана и защита прав). Вместе с тем, на текущий момент недостаточно принятых на государственном уровне актуальных программных документов развития законодательства об экономической деятельности в целом и гражданского законодательства в частности. В этих условиях видится оправданным провести научную разработку концептуальных вопросов принятия программных документов и адаптации правовых институтов по мере роста социально-экономических отношений.

10. Отмечают, что конституционная поддержка укрепления моделей социального государства и гражданского общества поставила новые задачи перед гражданским законодательством, которые последовательно реализуются на федеральном и региональном уровнях, уточняются правоприменительной практикой: укрепление нравственных начал гражданского оборота, социальная ответственность бизнеса, охрана интересов слабой стороны гражданского правоотношения, защита семьи и традиционных семейных ценностей, государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и т.д.

11. Полагают, что в условиях пандемии коронавирусной инфекции во всем мире резко обозначилась тенденция преобладания публично-правовых механизмов при регулировании экономических отношений, которая в целом оправдана, поскольку позволяет в период кризиса стабилизировать социальную обстановку и обеспечивая охрану интересов граждан и юридических лиц. В то же время правовое регулирование в России и зарубежных странах в особых условиях должно быть сбалансированным и идти в строгом соответствии с конституционными принципами. Публично-правовые механизмы регулирования общественных отношений в условиях кризиса и пандемии не должны полностью подменять собой инструменты частного права в тех сферах, которые традиционно основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников экономического оборота.

12. *Считают*, что в Конституции Российской Федерации предусмотрено проведение государственной политики в области поддержки и защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также сохранения традиционных семейных ценностей. Это повлечет за собой изменение региональных нормативных актов, регламентирующих защиту прав детей и обеспечение их воспитания и развития. В рамках подготовки государственных программ поддержки семьи важно их правовое и научное сопровождение.

13. *Отмечают*, что необходимо провести исследования с учетом зарубежного опыта регулирования путей совершенствования посредством согласованной правовой регламентации нормами гражданского и экологического права процедуры и формы возмещения вреда окружающей среде, включая причинение экологического вреда в результате осуществления хозяйственной деятельности.

14. *Отмечают*, что обновление материальных норм права напрямую зависит от создания беспрепятственных механизмов защиты и охраны правоотношений, что обуславливает потребность в синхронном развитии форм защиты гражданских прав – судебной и внесудебной.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных в Конституции Российской Федерации и конституциях иностранных государств, обеспечиваются путем отправления правосудия.

15. *Признают*, что в России крупные реформы АПК РФ, ГПК РФ и КАС РФ, аналогичные тем, что прошли в зарубежных странах, касаются правового регулирования внедрения цифровых технологий в судопроизводство. Речь идет о дополнении имеющихся механизмов вспомогательными, такими как возможность подачи процессуальных документов и доказательств в суд в электронной форме, электронное извещение, участие в судебных заседаниях посредством веб-конференции (без фактической явки в здание суда), применяемыми исключительно при добровольном волеизъявлении стороны спора. С учетом сложной

эпидемиологической ситуации в мире в целях защиты конституционных прав граждан, их жизни и здоровья важность проводимых реформ повышается.

16. Убеждены, что требуют дальнейшего законодательного развития новеллы Конституции РФ, относящиеся к функционированию публичной власти в Российской Федерации. На уровне федеральных законов необходимо развивать правовые категории, относящиеся к основам функционирования публичной власти в РФ: «единая система публичной власти», «координация деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти», «органы государственной власти в единой системе публичной власти», «органы местного самоуправления в единой системе публичной власти». Законодательное регулирование указанных категорий имеет значение для определения задач, функций и полномочий органов, входящих в единую систему публичной власти.

17. Признают, что научные исследования и разработки должны обеспечить возможность эффективного ответа российского общества на большие вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов на современном этапе глобального развития, в том числе применяя методы гуманитарных и социальных наук, а также с учетом конвергентных технологий. В связи с этим формирование научных концепций решения проблем, связанных с проводимой в стране «регуляторной» политикой в контексте совершенствования государственного контроля (надзора), приобретает особую актуальность.

Необходим поиск новых моделей «регуляторной» политики, соответствующих современным условиям и уровню социально-экономического развития Российской Федерации. В этой связи большое значение имеет оптимизация мер принуждения, обеспечивающих соблюдение обязательных требований, в том числе, мер административной ответственности. Для формирования и реализации «регуляторной» политики важно учитывать успешный международный опыт и опираться на созданные в Российской Федерации механизмы.

18. Отмечают, что внесенные в Конституцию Российской Федерации изменения, устанавливающие предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, могут повлечь изменения в распределении расходных обязательств между федерацией и субъектами федерации. Проведение научного правового анализа возможности перераспределения расходов между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, в целях реализации новых положений Конституции Российской Федерации позволит сформулировать предложения о внесении соответствующих изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, прежде всего, в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

19. Полагают, что государство предпринимает все меры по обеспечению конституционных принципов регулирования финансовых правоотношений, создавая тем самым предпосылки для развития и совершенствования отечественной финансово-правовой системы. Однако в условиях постоянно меняющегося мира, развития информационного общества и угроз распространения новых вирусов необходимо дальнейшее совершенствование бюджетного, налогового, банковского и валютного законодательства с опорой на нормы Основного Закона.

Обсуждение особенностей, проблем, и перспектив совершенствования конституционно-правовых основ финансового законодательства для гарантирования социальных прав граждан необходимо осуществлять с учетом теории и методологии сравнительного правоведения, уделяя пристальное внимание применению методов исследования и оценки влияния цифровизации публичных финансов на конституционно-правовое развитие. Следует исследовать возможность конституционного закрепления цифровых прав и прав на виртуальное имущество граждан Российской Федерации с учетом особенностей определения юрисдикции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

20. Отмечают, что перспективы модернизации законодательства о

судоустройстве и прокуратуре напрямую связаны с обновленными конституционными положениями об осуществлении правосудия и должны учитывать требования международно-правовых актов, включая ЕКПЧ, повышения уровня компетентности судей и прокуроров, а также необходимость внедрения в правоприменение ценностных ориентиров, соблюдения прав человека.

21. Признают необходимость дальнейшего проведения научных исследований, направленных на разработку соответствующих гармоничных моделей судопроизводства, обеспечивающих надлежащую охрану прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, а также предупреждение преступлений.

22. Полагают, что новые вызовы современной переходной эпохи, включая периодические финансовые, техногенные и экологические потрясения, региональные конфликты, международный терроризм, политику санкций, а в настоящий момент – энергетический и даже эпидемиологический кризис, повышают внимание к возможностям ответов на них средствами международного права.

23. Признают необходимость активизации и углубления исследований по актуальным вопросам соотношения международного и национального права с учетом различных уровней международно-правового регулирования на основе безусловного приоритета конституционных ценностей и приоритетов, а также текущих задач совершенствования российского законодательства. Перспективными являются исследования концепции конституционализации международного права или его отдельных сегментов на основе универсализации или регионализации национальных конституционных ценностей с учетом тенденций глобального конституционного развития. Необходимость научного осмысления универсализации конституционных ценностей и роли основополагающих

ценностей международного права в защите прав и свобод человека актуализируется в условиях стремительного развития технологий, глобализации и цифровой трансформации.

24. Признают, что включенные в Конституцию Российской Федерации положения о развитии системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры имеют ключевое значение для воспитания экологически ответственных будущих поколений граждан Российской Федерации, добровольного соблюдения экологических требований. Конституция Российской Федерации исходит из очень широкого толкования права человека на благоприятную окружающую среду, в том числе дает возможность рассматривать климатические изменения в контексте обеспечения данного права человека.

Конституционная новелла о сохранении уникального природного и биологического многообразия страны ставит амбициозную задачу по правовому обеспечению сохранения объектов животного мира и среды их обитания, расширению сети особо охраняемых природных территорий, законодательному закреплению механизмов предупреждения и минимизации экологического вреда. Включение в Конституцию Российской Федерации положения о формировании в обществе ответственного отношения к животным впервые в истории страны обуславливает необходимость углубления исследований правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти, общественных организаций, неравнодушных граждан при реализации законодательства в данной сфере, в том числе, выполнении обязательных требований.

25. Отмечают, что число стран, в конституции которых были включены антикоррупционные положения, имеет тенденцию к постепенному увеличению. В настоящее время такие положения включены в конституции более 50 государств. При этом по сравнению с 2018 годом число таких государств увеличилось более чем на четверть (на 14), что подтверждает не только наличие данного тренда, но и высокую динамику его восхождения.

26. *Выражают поддержку* включению в Конституцию РФ апробированных во многих государствах ограничений и запретов, установленных в отношении лиц, замещающих государственные должности.

При реализации указанных ограничений возрастет роль профессиональных субъектов финансового рынка, включая банковские организации, на которых ложится функция контроля статуса пользователей финансовых инструментов.

27. *Отмечают*, что сравнительное правоведение прошло длинный путь развития. В настоящее время меняется его роль, что связано с новыми социально – экономическими и иными процессами в современном мире. Нередко допускается недооценка права, принимаются произвольные решения, оказывается давление на национальное правотворчество.

28. *Признают* важность классической школы сравнительного правоведения Рене Давида и его последователей, заявляют о целесообразности расширения области разработки проблем за пределами «евроцентризма». Широкое распространение новых информационных технологий вполне позволяет использовать конституционные источники стран южноамериканского, африканского и азиатского континента в целях компаративистских исследований. Столь же необходимо включение в орбиту компаративистики сравнительного анализа национальных законодательств, правовых систем межгосударственных объединений и институтов международного права.

29. *Признают* необходимым активизацию исследований новых направлений сравнительного правоведения в высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации работников, в научных центрах. Высокий уровень компаративизма должен быть важным квалифицирующим признаком любого юриста. В этом плане полезны согласованные программы подготовки специалистов для бизнеса, местного самоуправления, государственного управления, как в национальном масштабе, так и в рамках

согласованных действий российских и иностранных научно-учебных учреждений

30. *Отмечают*, что конституционные основы организации и функционирования органов правосудия в правовом государстве призваны обеспечивать равный уровень защиты прав и свобод граждан на всей его территории. В этой связи важным этапом конституционных реформ является повышение на конституционном уровне гарантий независимости и беспристрастности судебной системы, а также её эффективности.

31. *Признают* необходимым исследование опыта использования методологии судебных доктрин при отправлении правосудия зарубежными и международными судами, который демонстрирует ее удобство для реализации судами необходимых дискреционных полномочий в процессе толкования и применения законодательства. Восприятие методологии судебных доктрин повысит взаимосвязь юридической науки и практики, придаст существенный импульс развитию отечественной правовой системы. Это позволит углубить сравнительно-правовые исследования в области выработки и применения судебных доктрин с учетом особенностей национальной правовой системы.