

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

МОНОГРАФИЯ



Москва
Инфотропик Медиа 2024

УДК 342.5
ББК 67.401
П 83

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции*

*Одобрено секцией публичного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

О.Г. Карпович — проректор по науке Дипломатической академии МИДа России, доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор;

А.Н. Морозов — ведущий научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Редакционная коллегия:

Ю.В. Трунцевский — заведующий отделом методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

А.М. Цирин — ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

П 83 **Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития: монография** / Ю.В. Трунцевский, В.В. Севальнев, А.М. Цирин и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Инфотропик Медиа, 2024. — 236 с. — ISBN 978-5-9998-0447-1.

Агентство СІР РГБ

Настоящее издание продолжает цикл исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, направленных на научное обеспечение противодействия коррупции.

В монографии сформулированы предложения по созданию концептуальных подходов к преодолению негативного влияния коррупции на достижение целей устойчивого развития. Проанализированы понятия и содержание «бытовой» и «деловой» коррупции, рассмотрены результаты соответствующих социологических исследований, а также правовые меры борьбы с незаконными финансовыми потоками и способы возвращения коррупционных активов. Особое внимание уделено анализу особенностей противодействия коррупции в таких сферах общественной жизни, как экономика, судебная система, образование, защита окружающей природной среды и здравоохранение.

Для работников системы науки и образования, государственных и муниципальных служащих, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов.

Все права защищены.

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2023

© ООО «Инфотропик Медиа», 2023

ISBN 978-5-9998-0447-1

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

COUNTERING CORRUPTION IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

MONOGRAPH



Moscow
Infotropic Media 2024

UDK 342.5
BBK 67.401
C 83

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination
of scientific and educational-methodological support of anticorruption*

*Approved at the Meeting of Scientific Board ("Public Law" Section)
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

O.G. Karpovich — Vice-Rector for Science of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Doctor of Law, Doctor of Political Sciences, Professor;

A.N. Morozov — leading researcher at the Center for International Law and Comparative Legal Studies of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Editorial board:

Y.V. Truntsevsky — Head of the Anti-Corruption Methodology Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor;

A.M. Tsirin — Leading Researcher of the Anti-Corruption Methodology Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law.

C 83 **Countering Corruption in the Context of Sustainable Development: monograph** / Y.V. Truntsevsky, V.V. Sevalnev, A.M. Tsirin et al.; Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: Infotropic Media, 2024. — 236 p. — ISBN 978-5-9998-0000-0.

Agency CIP RSL

This publication continues the research cycle of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation aimed at scientific support of anti-corruption.

The monograph attempts to form conceptual approaches to overcoming the negative impact of corruption on achieving sustainable development goals. As part of the task of reducing corruption in all its forms, the concepts and content of "domestic" and "business" corruption are studied, the results of sociological studies of corruption are considered, as well as legal measures to curb illegal financial flows and the return of corrupt assets. A distinctive feature of the monograph is the analysis of the features of combating corruption in the most sensitive areas of public life, such as the economy, the judicial system, education, environmental protection and healthcare.

For employees of the system of science and education, state and municipal employees, practicing lawyers, teachers, graduate students, students of law faculties.

All rights reserved.

© The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation,
2023

© "Infotropic Media" LLC, 2023

ISBN 978-5-9998-0000-0

СОДЕРЖАНИЕ

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ	VIII
--------------------------------	------

ВВЕДЕНИЕ	XI
-----------------------	----

РАЗДЕЛ 1

Цели устойчивого развития и преодоление коррупции

- 1.1. Устойчивое развитие и целевые показатели
противодействия коррупции в национальных планах 2
- 1.2. Предупреждение «бытовой» и «деловой» коррупции
в контексте достижения целей устойчивого развития 26
- 1.3. Социологические исследования.
Оценка уровня коррупции в субъектах
Российской Федерации 45
- 1.4. Влияние коррупции на демократические институты,
обеспечение справедливости и равноправия
в обществе, доступ к правосудию. 66

РАЗДЕЛ 2

Направления антикоррупционной политики с учетом целей устойчивого развития

- 2.1. Роль антикоррупционного воспитания:
правовое измерение. 88

2.2. Коррупция и экономический рост	100
2.3. Правовые меры пресечения незаконных финансовых потоков и возвращение коррупционных активов	115
2.4. Коррупция и окружающая природная среда	135
2.5. Противодействие коррупции в сфере здравоохранения.	153
КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	184
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	187
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	194

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Трунцевский Ю.В., заведующий отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор — введение (в соавторстве), п. 1.1 (в соавторстве), 2.2 (в соавторстве), п. 2.5 (в соавторстве), заключение (в соавторстве);

Севальнев В.В., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — п. 1.2 (в соавторстве), п. 2.3 (в соавторстве), заключение (в соавторстве);

Цирин А.М., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, секретарь Бюро Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук — введение (в соавторстве), п. 1.2 (в соавторстве), заключение (в соавторстве);

Гаджиев Х.И., главный научный сотрудник центра судебного права ИЗиСП, доктор юридических наук, судья Европейского Суда по правам человека (в отставке) — п. 1.4 (в соавторстве);

Матвеев В.В., младший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП — п. 1.1 (в соавторстве), п. 2.2 (в соавторстве);

Матулис С.Н., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат политических наук — п. 2.3 (в соавторстве), заключение (в соавторстве);

Можина О.Ю., кандидат юридических наук — п. 2.5 (в соавторстве);

Молчанова М.А., научный сотрудник центра судебного права, старший преподаватель кафедры подготовки юристов правоохранительных органов, уголовного судопроизводства, правозащитной деятельности ИЗиСП, кандидат юридических наук — п. 1.4 (в соавторстве);

Петюкова О.Н., профессор департамента международного и публичного права юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук — п. 2.1;

Сиваков Д.О., ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — п. 2.4;

Черепанова Е.В., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗИСП, кандидат юридических наук — п. 1.3, заключение (в соавторстве).

AUTHORS

Truntsevsky Yu.V., Head of the Department of Anti-corruption Methodology of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor — introduction (in co-authorship), p. 1.1 and p. 2.2 (in co-authorship), p. 2.5 (in co-authorship), conclusion (in co-authorship);

Sevalnev V.V., Leading Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Candidate of Law — p. 1.2 (in co-authorship), p. 2.3 (in co-authorship); conclusion (in co-authorship);

Tsirin A.M., Leading Researcher of the Anti-Corruption Methodology Department of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Secretary of the Bureau of the Interdisciplinary Council for the Coordination of Scientific and Educational Support for Anti-Corruption, Candidate of Law — introduction (in co-authorship), p. 1.2 (in co-authorship), conclusion (in co-authorship);

Hajiyev H.I., Chief Researcher of the Center for Judicial Law of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Judge of the European Court of Human Rights (retired) — p. 1.4 (in co-authorship);

Matveev V.V., Junior Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the ILCL under the Government of the Russian Federation — p. 1.1 (in co-authorship), p. 2.2 (in co-authorship);

Matulis S.N., Senior Researcher at the Department of Anti-Corruption Methodology of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Candidate of Political Sciences — p. 2.3 (in co-authorship), conclusion (in co-authorship);

Mozhina O.Yu., Candidate of Law — п. 2.5 (in co-authorship);

Molchanova M.A., Researcher at the Center of Judicial Law, Senior Lecturer at the Department of Training of Lawyers of Law Enforcement Agencies, Criminal Proceedings, Human Rights Activities of the ILCL under

the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences — p. 1.4 (in co-authorship);

Petyukova O.N., Professor of the Department of International and Public Law of the Faculty of Law of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Moscow, Russia — p. 2.1;

Sivakov D.O., Leading researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Candidate of Law — p. 2.5;

Cherepanova E.V., Senior Researcher of the Anti-Corruption Methodology Department of the ILCL under the Government of the Russian Federation, Candidate of Law — p. 1.3, conclusion (in co-authorship).

ВВЕДЕНИЕ

Концепция устойчивого развития (повестка дня на XXI в.)¹ является одной из доминирующих, по значимости не уступая международным трендам на глобализацию, цифровую трансформацию, построение информационного общества.

Формирование многополярного мира и закрепление в нем России как ключевого игрока актуализирует ее ответственность за судьбу цивилизации². Это обуславливает значимость исследований, посвященных целям устойчивого развития и адаптации способов их достижения к современным условиям.

Коррупция негативно влияет на все пять столпов устойчивого развития — людей, планету, процветание, мир и партнерские отношения. Усилия по борьбе с коррупцией имеют решающее значение для создания сильных, прозрачных и подотчетных институтов в целях эффективного удовлетворения потребностей всех людей.

В сентябре 2015 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Генеральная Ассамблея 70/1) (далее — Повестка дня), которая на последующие 15 лет определила 17 целей устойчивого развития (далее — ЦУР) и 169 задач, обеспечивающих универсальную основу для реализации прав человека и экологической стабильности в ряде проблемных областей.

Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Г. Вали, выступая 13 декабря 2021 г. на Всемирной

¹ Концепция принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml

² См.: Митяков С.Н. Новые цели устойчивого развития России // Развитие и безопасность. 2023. № 1. С. 32.

конференции по борьбе с коррупцией, отметила, что «мир ежегодно теряет триллионы долларов из-за коррупции, в то время как каждый доллар необходим для наращивания государственных ассигнований»³. Одна из пяти региональных комиссий ООН — Европейская экономическая комиссия, членом которой является Российская Федерация, ставит задачу значительного сокращения коррупции и взяточничества к 2030 г. (задача 16.5 «Значительное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах»).

Цели устойчивого развития ООН представляют собой базовые направления для каждого государства и мирового сообщества в целом, проблемы их достижения актуальны и для международной повестки дня, и в связи с задачами социально-экономического развития Российской Федерации и противодействия коррупции на национальном и региональном уровнях.

Приверженность достижению ЦУР подчеркивается Российской Федерацией в добровольных национальных обзорах (2016, 2020 гг.) — «большинство целей и задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложены в основные стратегические и программные документы в России»⁴. 12 июля 2023 г. (на середине пути по реализации Повестки дня) Россия представила на площадке ООН в Нью-Йорке свою работу по достижению ЦУР ООН⁵.

Исследователи в области геополитики, анализируя проблему недостаточности принятых ООН ЦУР, констатируют, что «устойчивой глобальной перспективы можно и не достигнуть, если не учитывать опасности и угрозы устойчивому развитию (УР) со стороны современной

³ URL: <https://unece.org/ru/sustainable-development/press/doklad-eek-oon-pokazyvaet-cto-progress-v-dostizhenii-cur>

⁴ Российская Федерация. Добровольный национальный обзор об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. М., 2020. С. 4.

⁵ URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/rossiya_prezentovala_na_ploshchadke_oon_v_nyu_yorke_svoyu_rabotu_po_dostizheniyu_cur_oon_na_regionalnom_urovne.html

рыночной экономики и других стихийно-естественных процессов нынешней модели цивилизационного развития...»⁶.

Одной из серьезных проблем, препятствующих достижению задачи 16 ЦУР («Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»), в Российской Федерации остается коррупция. «Особенностью современной коррупции являются ее широкое распространение в стране, а также особая общественная опасность, значительное число и различные виды коррупционных правонарушений. Коррупция в России имеет сложный, комплексный характер. При этом масштабы коррупции довольно трудно оценить. Это связано, прежде всего, с тем, что она (как и другие виды теневой экономической деятельности) в принципе скрыта от официального статистического учета»⁷.

Коррупция препятствует установлению верховенства права, подменяя его неформальным сводом теневых правил поведения. Она нивелирует права и законные интересы человека и гражданина, поскольку разрушает «правовую связанность» органов власти, умаляет высокую роль правосудия, а также позволяет уходить от ответственности, нарушая права и законные интересы граждан и организаций. Отступление от принципов правового государства наносит ущерб обществу, государству и человеку⁸.

Использование имеющегося у России потенциала развития (природных ресурсов и человеческого капитала) способствует совершенствованию институтов рынка, конкуренции, устойчивости прав

⁶ Ильин И.В. Новые глобальные цели устойчивого развития / И.В. Ильин, А.Д. Урсул, Т.А. Урсул // Вестник Московского университета. Сер. XXVII. Глобалистика и геополитика. 2015. № 3/4. С. 60–84.

⁷ Добровольный национальный обзор об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

⁸ См.: Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Инфра-М, 2016. С. 21.

собственности, надежности правовой системы и снижению коррупции, что охватывается ЦУР⁹ (задача 16.5).

Поддержка устойчивого развития означает обеспечение разработки, реализации и оценки проектов, направленных на создание безопасных, справедливых и стабильных обществ посредством эффективного применения мер воздействия на негативные явления, в том числе на коррупцию. В связи с этим важно, насколько ЦУР отражены в государственной политике Российской Федерации в сфере социально-экономического развития страны, в антикоррупционной политике и как они достигаются.

ЦУР — это попытка мира построить лучшее будущее для всех. ООН призывает государства-участники бороться с коррупцией с помощью ряда превентивных и правоприменительных мер. Президент РФ В.В. Путин, выступая в 2017 г. на встрече лидеров БРИКС с главами государств, приглашенных для участия в саммите, отмечал, что Россия активно работает в направлении реализации ЦУР, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 г.¹⁰

На саммите, состоявшемся в сентябре 2019 г., было объявлено о десятилетии действий по достижению целей устойчивого развития¹¹. Важную роль в этом играет в том числе академическое и научное сообщество, оказывая содействие глубокому укоренению идей по всем трем аспектам устойчивого развития — экономическому, социальному и экологическому¹².

⁹ См.: Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2016 год / под ред. С.Н. Бобылева и Л.М. Григорьева. М., 2016. С. 73–74.

¹⁰ URL: <https://iz.ru/641522/2017-09-05/putin-tceli-ustoichivogo-razvitiia-ne-dolzheny-vviazivatsia-s-politiko>

¹¹ Итогом саммита по ЦУР стало принятие Политической декларации о подготовке к десятилетию действий и результатов в интересах устойчивого развития (Political declaration of the high-level political forum on sustainable development convened under the auspices of the General Assembly. Resolution adopted by the General Assembly on 15 October 2019 74/4).

¹² «Государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий,

За непродолжительный период российское законодательство имплементировало основные положения международных, в том числе европейских, антикоррупционных соглашений в свою правовую систему, был создан национальный механизм противодействия коррупции. Однако Россия была вынуждена прекратить участие в работе Группы государств против коррупции (ГРЕКО) ввиду дискриминационного отношения к ее представителям, обусловленного политическими мотивами. В результате Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года была денонсирована.

Данные процессы потребовали научного осмысления. В настоящее время формируется новая парадигма взаимодействия внутригосударственного и международного права. Основана она на понимании первичности и незыблемости конституционных норм (ч. 1 ст. 15, ст. 79 Конституции РФ) по отношению к международным договорам Российской Федерации, а также к иным международно-правовым актам с учетом положений ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. Важно подчеркнуть, что прекращение участия в европейской Конвенции не ведет к отмене международно-правовых стандартов в антикоррупционной сфере, выстроенных в Российской Федерации за время участия в указанной Конвенции.

Перспективы развития антикоррупционных стандартов России представлены в рамках евразийской интеграции в правовой сфере. Академик РАН Т.Я. Хабриева в связи с этим обращает внимание на растущую потребность выработки единого регионального стандарта в сфере противодействия коррупции — Евразийской антикоррупционной стратегии¹³. Такая стратегия должна строиться в том числе

включая новые и новаторские технологии» (принцип 9 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3–14 июня 1992 г.).

¹³ См.: Доклад академика РАН Т. Я. Хабриевой на XII Евразийском антикоррупционном форуме «Противодействие коррупции: диалектика научного знания». URL: <https://izak.ru/institute/events/dvenadtsaty-evraziyskiy-antikorrupsionnyy-forum-protivodeystvie-korrupsii-dialektika-nauchnogo-zn/>

на основе Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ¹⁴.

Настоящая монография продолжает серию трудов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт), посвященных вопросам противодействия коррупции¹⁵.

Результаты проводимых в последние годы в Институте исследований позволили приступить к решению ряда крупных теоретических проблем, связанных с обеспечением единства и универсализации принципов противодействия коррупции в публичной и частной сферах в целях устойчивого развития.

Основная идея настоящего научного исследования — в определении наиболее действенных мер противодействия коррупции в качестве механизма, обеспечивающего ее существенное сокращение; в установлении подходов к оценке потенциала антикоррупционных мер по достижению целей устойчивого развития.

¹⁴ Концепция принята на 53-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 53–16 от 26 ноября 2021 г.).

¹⁵ См.: Коррупция: природа, проявление, противодействие: научно-правовое исследование / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2012; Правовые средства противодействия коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. Н.А. Власенко. М., 2012; Хабриева Т.Я. Научно-правовые проблемы противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. № 7. С. 7–14; Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2016; Хабриева Т.Я. Коррупция в современном обществе и детерминирующие ее факторы / Избранные труды: в 10 т. Т. 10. М., 2018; Трунцевский Ю.В., Севальнев В.В., Сухаренко А.Н. Противодействие коррупции в Китае: законодательство и правоприменение: монография. М., 2019; Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: монография / Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко, А.М. Цирин и др. М., 2019; Законодательство в сфере противодействия коррупции: концептуальные основы и место в системе российского законодательства: научно-практическое пособие / под ред. Д.А. Пашенцева. М., 2020; Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2021.

В разделе 1 работы проводится анализ целевых показателей противодействия коррупции в стратегии и национальных планах Российской Федерации, их соответствия ЦУР. Понимание процессов формирования эффективной национальной системы противодействия коррупции возможно на основе определения понятий «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, проявляющейся при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса. Особое внимание уделено анализу влияния коррупции на демократические институты, обеспечение справедливости и равноправия в обществе, доступ к правосудию.

Важное место в научно-методическом обеспечении противодействия коррупции занимают вопросы оценки уровня и динамики коррупции, а также определения эффективности соответствующих мер противодействия. О ходе достижения целей в области устойчивого развития свидетельствуют данные, полученные в том числе в результате проведения социологических исследований для оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации.

Раздел 2 монографии посвящен направлениям антикоррупционной политики, связанным с антикоррупционным воспитанием, а также с отдельными жизненно важными сферами общественной жизни — экономикой, образованием, защитой окружающей природной среды, здравоохранением.

Широкое использование в антикоррупционном регулировании кросс-отраслевых категорий обусловило возникновение системных связей и корреляций между различными правовыми массивами, консолидирующих их потенциал. Такая корреляция имеет место при взаимодействии институтов в сфере противодействия коррупции, отмыванию доходов и финансированию терроризма. Данный тандем позволит эффективно выявлять подозрительные транзакции, скрытые аффилированные связи, ведущие к конфликту интересов, а также

финансовые правонарушения, совершаемые с участием должностных лиц. Одним из направлений научного сопровождения антикоррупционной деятельности в сфере финансов является процесс доктринального осмысления и выстраивания иерархии коррупционных рисков, что нашло отражение в монографии при рассмотрении правовых мер пресечения незаконных финансовых потоков и возвращения коррупционных активов.

Осмысление различных социальных изменений, связанных с влиянием коррупции и противодействием ей, позволяет сделать вывод о том, что научному исследованию подлежат не только объективные причины и реальные механизмы коррупционных процессов, но и имплицитные недостатки превентивных и ответных антикоррупционных инициатив.

Основные выводы монографии сосредоточены на научном обосновании необходимости интеграции антикоррупционных мер во всех основных областях и секторах развития и на целесообразности разработки концепции антикоррупционного устойчивого развития.

Монография предназначена для работников системы науки и образования, государственных и муниципальных служащих, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов.

РАЗДЕЛ 1

ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ

1.1. Устойчивое развитие и целевые показатели противодействия коррупции в национальных планах

Достижение устойчивого развития является важной целью мирового сообщества. Осмыслением понятия «устойчивое развитие» занимаются представители разных наук — политики, философы, экономисты, праведы, экологи, социологи, биологи, физики и др. Каждое из формулируемых ими определений отражает взгляды различных слоев общества — научных, предпринимательских, политических и т.д. Наука (экономика, социология, экология, философия и др.) «смотрит» на проблему устойчивого развития через призму «своих» индикаторов и понятий¹. Вместе с тем стремление к пониманию устойчивого развития приводит к интеграции естественных и социально-гуманитарных наук².

Традиционно под устойчивым развитием понимают «процесс экономических и социальных изменений, при котором природные ресурсы, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений»³. Эта формулировка понятия «устойчивое развитие» широко используется в качестве базовой во многих странах.

Устойчивое развитие содержит в себе два ключевых взаимосвязанных понятия:

- 1) потребностей, в том числе приоритетных (необходимых для существования беднейших слоев населения);

¹ См.: Большаков Б.Е. Наука устойчивого развития. Кн. I. Введение. М., 2011. С. 213.

² См.: Кузнецов О.Л., Кузнецов П.Г., Большаков Б.Е. Устойчивое развитие: синтез естественных и гуманитарных наук. Дубна, 2001.

³ Бобылев С.Н., Гирусов Э.В., Перелет Р.А. Экономика устойчивого развития: учебное пособие. М., 2004.

Научное издание

**Х.И. Гаджиев, В.В. Матвеев, С.Н. Матулис, М.А. Молчанова,
О.Н. Петюкова, В.В. Севальнев, Д.О. Сиваков, Ю.В. Трунцевский,
Е.В. Черепанова, А.М. Цирин**

Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития:
монография

Выпускающий редактор И.М. Столярова
Дизайн и верстка текста А.А. Савченко

Издательский номер 447
Год издания 2023

ISBN 978-5-9998-0447-1
Подписано в печать 20.09.2023
Формат 60×90/16
Печать цифровая
Бумага офсетная

Усл. печ. л. 14,75
Авт. л. 10,86

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ
ParaType
In Legal Use

Гарнитура Charter
Использованы лицензионные шрифты фирмы «ParaType»



ООО «Инфотропик Медиа»
141009, Московская область, г. Мытищи, проспект Олимпийский, д. 10, пом. 7Л, оф. 2А
Заказ книг: (495) 212 92 31 (многоканальный)
sales@infotropic.ru
www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: <http://shop.infotropic.ru>

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.