



Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# ЗАКОН — РЕСУРС ПРОМЫШЛЕННОСТИ

*Монография*

Ответственный редактор  
заслуженный деятель науки РФ,  
доктор юридических наук, профессор  
*Ю.А. Тихомиров*

Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com

Москва  
ИНФРА-М  
2016

УДК 351.82  
ББК 67.401.11  
319

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

**319** **Закон — ресурс промышленности** : монография / Ю.А. Тихомиров, В.П. Емельянцева, С.Д. Валентей [и др.] ; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2016. — 96 с. — [www.dx.doi.org/10.12737/20004](http://www.dx.doi.org/10.12737/20004).

ISBN 978-5-16-012271-7 (print)  
ISBN 978-5-16-105153-5 (online)

Промышленное производство – основа экономики, социальной сферы и безопасности в государстве и обществе. Отказ от целеполагания при управлении промышленностью, в течение длительного времени сопровождавший процесс трансформации плановой экономики в рыночную, привел к преобладанию ситуационного способа решения задач промышленного развития. Следствием этого стало ослабление многих индустриальных отраслей. Для преодоления этих негативных тенденций требуется переход к выработке промышленной политики как важной составной части общего стратегического курса страны, политики, которая должна базироваться на прочном научном фундаменте.

В монографии проанализированы основные нормативные правовые акты, касающиеся государственной стратегии в области промышленности. Предлагаются пути последовательной реализации этих актов в целях обеспечения самостоятельности и поддержки бизнеса, активного развития госсектора, достижения эффективности управления. Речь идет о системно организованном комплексе правовых регуляторов и средств, направленных на повышение уровня безопасности продукции и оптимальную организацию производства. Подчеркивается значение научных исследований, совершенствования нормативно-технических требований и методов стимулирования труда и занятости.

В работе использованы материалы круглого стола «Закон как важнейший ресурс развития промышленности», проведенного 2 марта 2016 года Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, результаты анкетного опроса участников и предложения хозяйствующих субъектов.

Для научных работников, практикующих юристов, представителей органов государственной власти и бизнес-сообщества, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в повышении уровня жизни и конкурентоспособности российского государства.

УДК 351.82  
ББК 67.401.11

ISBN 978-5-16-012271-7 (print)  
ISBN 978-5-16-105153-5 (online)

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2016

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Тихомиров Ю.А.** — заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор;

**Емельянец В.П.** — заместитель директора ИЖиСП, кандидат юридических наук;

**Валентей С.Д.** — начальник НИО (научный руководитель Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова), доктор экономических наук, профессор;

**Карпова Н.И.** — директор правового департамента Минпромторга России, кандидат юридических наук;

**Габов А.В.** — заместитель директора ИЖиСП, доктор юридических наук;

**Калмыкова А.В.** — старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП;

**Леонидов К.В.** — директор Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России;

**Лукьянова В.Ю.** — заведующий отделом правового анализа и прогнозирования ИЖиСП, кандидат философских наук;

**Чиканова Л.А.** — заведующий отделом законодательства о труде и социальном обеспечении ИЖиСП, доктор юридических наук;

**Моцная О.В.** — старший научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЖиСП, кандидат юридических наук.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	7
<b>Глава 1</b>	
<b>ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ</b> .....	8
§ 1. Промышленное законодательство — новая комплексная отрасль ( <i>Ю.А. Тихомиров</i> ) .....	8
§ 2. Организация промышленности: проблемы рыночного и административного регулирования ( <i>В.П. Емельянцев</i> ) .....	15
§ 3. Ограничения и условия роста экономики России ( <i>С.Д. Валентей</i> ) .....	32
<b>Глава 2</b>	
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ</b> .....	36
§ 1. Закон о промышленной политике в действии ( <i>Н.И. Карпова</i> ) .....	36
§ 2. Правовые средства использования промышленного потенциала ( <i>А.В. Габов</i> ) .....	38
<b>Глава 3</b>	
<b>ТЕХНИКО-ЮРИДИЧЕСКИЕ РЕГУЛЯТОРЫ</b> .....	50
§ 1. О некоторых вопросах совершенствования правового регулирования промышленности в Российской Федерации ( <i>А.В. Калмыкова</i> ) .....	50
§ 2. Проблемы аккредитации и стандартизации ( <i>К.В. Леонидов</i> ) .....	58
§ 3. Проблемы восприимчивости промышленности к результатам научно-технической и инновационной деятельности ( <i>В.Ю. Лукьянова</i> ) .....	63
§ 4. О правовых средствах стимулирования труда и занятости в промышленности ( <i>Л.А. Чиканова, О.В. Моцная</i> ) .....	69
<b>Глава 4</b>	
<b>ПОИСК ПРАВОВЫХ РЕШЕНИЙ</b> .....	76
<b>Приложение 1</b>	
Результаты анкетного опроса .....	80
<b>Приложение 2</b>	
Предложения хозяйствующих субъектов по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего промышленное производство .....	82

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В течение многих лет Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации разрабатывает вопросы правового регулирования экономической, политической и социальной сфер жизни общества. В трудах Института отражены основные направления совершенствования базовых, комплексных и процессуальных отраслей законодательства, что позволяет исследовать правовые механизмы решения стратегических задач страны, среди которых одной из наиболее актуальных является развитие промышленности. Однако в данной области пока преобладают узкоотраслевой и ситуационный способы регулирования.

В подготовке материалов настоящего издания приняли участие представители Минэкономразвития России, Минпромторга России и других федеральных органов, работники исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ученые-экономисты Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Экономического университета им. Г.В. Плеханова, представители бизнес-структур, преподаватели юридических вузов. Широкое обсуждение позволило наметить общие правовые подходы к развитию промышленности.

В работе использованы материалы круглого стола «Закон как важнейший ресурс развития промышленности», проведенного 2 марта 2016 г. Институтом, а также результаты анкетного опроса участников и другие исследования.

# Глава 1

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

### § 1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — НОВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ

*Ю.А. Тихомиров*

Промышленное производство — основа развития экономики, социальной сферы и укрепления безопасности в государстве и обществе. В истории России отмечена важная роль промышленности как достояния Отечества. Так, М.М. Сперанский среди сил государства особо выделял «силы промышленности и народного труда»<sup>1</sup>. Усилиями рабочих и промышленников создавались отрасли промышленности, и опорой этому служила политика государства. Законодательство в данной сфере способствовало промышленному росту. Не случайно в конце 1916 г. была опубликована книга Л.С. Таля «Очерки промышленного права»<sup>2</sup>, в которой акцент сделан на юридической организации производства.

В условиях Союза ССР формирование и развитие промышленности становится объектом централизованного управления и попадает в фокус административного права. Публикуется много книг и статей по данной тематике. И лишь в 1980-х гг. меняется промышленная политика, а на передний план выходит правовое регулирование основного производственного звена (предприятия и объединения), дополняемое мерами по развитию кооперации и индивидуальной трудовой деятельности.

С распадом Союза ССР признание приоритета рыночных механизмов экономики отодвигает в сторону какое-либо целенаправленное воздействие на развитие промышленности, которая «теряется» в море предпринимательских задач и деятельности. Правда, в конце 1990-х гг. Совет Федерации принял постановление о промышленной палате, но оно не оказало влияния на реальные процессы, равно как и попытки подготовить соответствующий федеральный закон.

---

<sup>1</sup> Сперанский М.М. Записка «О коренных законах государства. Об образе правления» // Сперанский М.М. Проекты и записки АН СССР. М.; Л., 1961. С. 29.

<sup>2</sup> Таль Л.С. Очерки промышленного права. М., 1916.

*Научное издание*

**ЗАКОН – РЕСУРС  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Монография

Ответственный редактор  
*Ю.А. Тихомиров*

Подписано в печать 25.06.2016.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура NewtonC.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,0. Уч.-изд. л. 5,7.  
Тираж 500 экз. Заказ № .

ТК 640171-610289-250616

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1.  
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29.  
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1  
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 580-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации