





**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ  
«ОБ ОХРАНЕ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

Москва  
ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА  
КОНТРАКТ»  
2018

**УДК 67.407.03**  
**ББК 349.6**  
**Н34**

*Одобрено секцией частного права Ученого совета  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации*

**Рецензенты:**

**В.Б. Агафонов** — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и природоресурсного законодательства Московского государственного университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА);

**И.А. Игнатьева** — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;

**С.А. Сипицын** — кандидат юридических наук ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

**Н34 Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Л.П. Берназ, И.Н. Жочкина, Н.В. Кичигин и др.; отв. ред. Н.И. Хлуденева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2018. — 528 с.**

**ISBN 978-5-9500468-5-8**

Издание содержит постатейный комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – нормативному правовому акту кодификационного типа, закрепившему правовые основы природоохранной деятельности в России: принципы охраны окружающей среды, национальные экологические требования, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, права и обязанности граждан и их объединений, инструменты государственного регулирования негативного воздействия на окружающую среду.

Комментарии к статьям указанного закона подготовлены с учетом изменений и дополнений, внесенных в него в последние годы, новейших материалов административной и судебной практики по вопросам применения экологического законодательства России, международных договоров в рассматриваемой сфере, а также зарубежного опыта правового регулирования охраны окружающей среды.

Книга направлена на формирование результативной практики правореализации в сфере охраны окружающей среды.

Для практикующих юристов, работников органов государственной власти, представителей научного сообщества, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, всех, кто интересуется вопросами охраны природы в России.

**УДК 67.407.03**  
**ББК 349.6**

ISBN 978-5-9500468-5-8

© Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2017

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

**COMMENTARIES  
ON RUSSIAN  
FEDERAL LAW No. 7-FZ  
«ON ENVIRONMENTAL  
PROTECTION»,  
January 10, 2002**

Moscow  
LAW FIRM  
CONTRACT  
2018

*Approved at the Section of Private Law of the Academic Council  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

**V.B. Agafonov** — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Natural Resources Legislation of the Kutafin Moscow State Law University;

**I.A. Ignatieva** — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Land Law of the Faculty of Law of Lomonosov Moscow State University;

**S.A. Sinitsyn** — Candidate of Legal Sciences, Leading researcher at the Department of Civil law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

**Commentaries on Russian Federal Law No. 7-FZ «On environmental protection», January 10, 2002 / L.P. Bernaz, I.N. Zhochkina, N.V. Kichigin, etc; executive editor N.I. Khludeneva. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; LAW FIRM CONTRACT, 2018. — 528 p.**

ISBN 978-5-9500468-5-8

The publication contains an article-by-article commentary on the Federal Law of January 10, 2002 No. 7-FZ «On Environmental Protection» – a normative legal act of a codification type. The Federal Law fixed the legal basis for environmental protection in Russia: principles of environmental protection, national environmental requirements, authorities and local self-government bodies, rights and duties of citizens and their associations, instruments of state regulation of negative impact on the environment.

Commentaries are prepared taking into account the amendments, that were made in recent years. Also the authors used the latest Russian administrative and judicial practice on the application of environmental law, current international environmental treaties and foreign approaches to legal regulation of environmental protection.

Commentaries are aimed at the formation of effective practice of law enforcement in the field of environmental protection.

For practicing lawyers, government officials, representatives of the scientific community, lectures, students and PhD students of law schools and faculties, all who are interested in environmental issues.

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

**Берназ Л.П.**, аспирант отдела экологического законодательства ИГиСП — ст. 4<sup>1</sup>, 16–16<sup>2</sup>, 17 (в соавторстве с Н.И. Хлуденевой);

**Жочкина И.Н.**, кандидат юридических наук, начальник отдела правового и кадрового обеспечения Управления Росприроднадзора по Республике Мордовия, доцент кафедры гражданского права и процесса НИ МГУ им. Н.П. Огарева — ст. 5–10, 31, 57, 68;

**Кичигин Н.В.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — ст. 1 (понятия «контроль в области охраны окружающей среды», «требования в области охраны окружающей среды», «экологический аудит», «комплексное экологическое разрешение»), 29, 30, 34–39, 65–67, 69–69<sup>2</sup>, 83–84;

**Кодолова А.В.**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности РАН — ст. 1 (понятия «вред окружающей среде», «экологический риск», «вещества, разрушающие озоновый слой», «обращение озоноразрушающих веществ», «рекуперация озоноразрушающих веществ», «восстановление озоноразрушающих веществ», «рециркуляция (рециклирование) озоноразрушающих веществ», «уничтожение озоноразрушающих веществ», «потребление озоноразрушающих веществ в Российской Федерации»), 18, 18<sup>1</sup>, ст. 54 (в соавторстве с А.М. Солнцевым), ст. 75–80;

**Тимакина Т.Ю.**, главный специалист правового отдела ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», аспирант отдела экологического законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — ст. 63–63<sup>2</sup>);

**Минина Е.Л.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — ст. 42, 43, 49, 50, 53;

**Пономарев М.В.**, научный сотрудник отдела экологического законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — ст. 1 (понятия «окружающая среда», «природная среда», «компоненты природной среды», «природный объект», «природно-антропогенный объект», «антропогенный объект», «качество окружающей среды», «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду», «стационарный ис-

точник загрязнения окружающей среды», «передвижной источник загрязнения окружающей среды»), 3, 4, 4<sup>2</sup>, 24, 43<sup>1</sup>, 44–48, 51, 52, 55, 56, 73;

**Солнцев А.М.**, кандидат юридических наук, заместитель заведующего кафедрой международного права Российского университета дружбы народов, доцент, член Всемирной комиссии по экологическому праву Международного союза охраны природы, член группы по международному экологическому праву Европейской ассоциации международного права, член Европейского форума экологического права — ст. 1 (понятия «охрана окружающей среды», «благоприятная окружающая среда», «экологическая безопасность»), 54 (в соавторстве с А.В. Кодоловой), ст. 81–82;

**Хлуденева Н.И.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (ответственный редактор) — предисловие, ст. 1 (понятия «негативное воздействие на окружающую среду», «загрязнение окружающей среды», «загрязняющее вещество», «нормативы в области охраны окружающей среды», «нормативы качества окружающей среды», «нормативы допустимого воздействия на окружающую среду», «нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду», «нормативы допустимых выбросов», «нормативы допустимых сбросов», «нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов», «нормативы допустимых физических воздействий», «лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов», «оценка воздействия на окружающую среду», «государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)», «наилучшая доступная технология», «технологические нормативы», «технологические показатели», «технические нормативы», «накопленный вред окружающей среде», «объекты накопленного вреда окружающей среде»), 2, 11–13, 17 (в соавторстве с Л.П. Берназ), 19–23, 25–28<sup>1</sup>, 32, 33, 40, 41, 80<sup>1</sup>, 80<sup>2</sup>;

**Шуплецова Ю.И.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — ст. 1 (понятия «естественная экологическая система», «природный комплекс», «природный ландшафт», «природные ресурсы», «использование природных ресурсов», «объекты природного наследия», «объекты всемирного природного наследия»), 58–62<sup>5</sup>, 70, 71, 74.

## COLLECTIVE OF AUTHORS

**Bernaz L.P.**, postgraduate student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 4<sup>1</sup>, 16–16<sup>5</sup>, 17 (in co-authorship N.I. Khludeneva).

**Zhochkina I.N.**, Ph.D., associate professor of civil law and procedure of the Ogarev Mordovia State University, head of legal, personnel, information and analytical and administrative support to the Management of Rosprirodnadzor in the Republic of Mordovia, — art. 5–10, 31, 57, 68.

**Kichigin N.V.**, Ph.D. leading researcher at the Department of environmental legislation (ILCL) — art. 1 (terms «environmental control (ecological control)», «environmental protection standards», «ecological audit», «complex ecological permit»), 29, 30, 34–39, 65–67, 69–69<sup>2</sup>, 83–84.

**Kodolova A.V.**, Ph.D., senior researcher, Saint Petersburg scientific research center for environmental safety Russian Academy of Science — art. 1 (terms «harm to the environment», «ecological risk», «substances destroying the ozone layer (hereinafter referred to as ozone depleters)», «turnover of ozone depleters», «recuperation of ozone depleters», «restoration of ozone depleters», «recirculation (recycling) of ozone depleters», «destruction of ozone depleters», «consumption of ozone depleters in the Russian Federation»), 18, 18<sup>1</sup>, 54 (in co-authorship A.M. Solntsevym), 75–80.

**Minina E.L.**, Ph.D., leading researcher at the Department of environmental and natural resources legislation (ILCL) — art. 42, 43, 49, 50, 53.

**Ponomarev M.V.**, researcher of the Department of environmental legislation (ILCL) — art. 1 (terms «the environment», «natural environment (hereinafter also referred to as “nature”)», «components of the natural environment», «natural facility», «natural-man-made facility», «man-made facility», «the quality of the environment», «object rendering a negative impact upon the environment», «stationary source of environmental pollution (hereinafter referred to as a stationary source)», «mobile source of environmental pollution»), 3, 4, 4<sup>2</sup>, 24, 43<sup>1</sup>, 44–48, 51, 52, 55, 56, 73.

**Timakina T.Y.**, chief specialist of the Legal department, FSUE «National operator for radioactive waste management», postgraduate student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 63–63<sup>2</sup>.

**Solntsev A.M.**, Ph.D., deputy Head of the Department of International Law the Russian University of Peoples' Friendship, RUDN University — art. 1 (terms «environmental protection», «favourable environment», «ecological safety»), 54 (in co-authorship A.V. Kodolovoy), 81–82.

**Khudeneva N.I.**, Ph.D., leading researcher of the Department of environmental legislation of ILCL — managing editor, preface, art. 1 (terms «negative effect on the environment», «environmental pollution», «pollutant», «environmental norms», «environment quality norms», «norms of admissible effects on the environment», «norms of admissible man-made effect on the environment», «norms of admissible emissions», «norms of admissible dumpings», «norms of maximum admissible concentration of chemical substances, in particular, radioactive, other substances and micro-organisms», «norms of admissible physical effects», «maximum limits on pollutant and micro-organism emissions and dumping», «assessment of effects on the environment», «state ecological monitoring (state environmental monitoring)», «the best available technology», «technological normatives», «technological indices», «technical normatives», «accumulated harm to the environment», «objects of accumulated harm to the environment»), 2, 11–13, 17 (in co-authorship L.P. Bernaz), 19–23, 25–28<sup>1</sup>, 32, 33, 40, 41, 80<sup>1</sup>, 80<sup>2</sup>.

**Shupletsova Yu.I.**, leading researcher of the Department of environmental and natural resources legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — art. 1 (terms «natural ecological system», «natural complex», «natural landscape», «natural resources», «the use of natural resources», «natural heritage objects», «objects of the world's natural heritage»), 58–62<sup>5</sup>, 70, 71, 74.

# СОДЕРЖАНИЕ

Принятые сокращения .....	XXI
Предисловие.....	XXVI
<b>Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>3</b>
Статья 1. Основные понятия.....	3
Статья 2. Законодательство в области охраны окружающей среды .....	27
Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды .....	34
Статья 4. Объекты охраны окружающей среды .....	47
Статья 4 <sup>1</sup> . Загрязняющие вещества .....	48
Статья 4 <sup>2</sup> . Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.....	51
<b>Глава II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....</b>	<b>59</b>
Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды .....	59
Статья 5 <sup>1</sup> . Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации .....	65
Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды .....	68
Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды .....	77
Статья 8. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды.....	82
Статья 9. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации .....	88
Статья 10. Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления .....	93

**Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН,  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ  
И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ****В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....97**

- Статья 11.** Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды ..... 97
- Статья 12.** Права и обязанности общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды ..... 105
- Статья 13.** Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду..... 110

**Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ****В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ..... 115**

- Статья 14.** Утратила силу с 1 января 2015 г. .... 115
- Статья 15.** Утратила силу..... 115
- Статья 16.** Плата за негативное воздействие на окружающую среду ..... 115
- Статья 16<sup>1</sup>.** Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду ..... 118
- Статья 16<sup>2</sup>.** Порядок определения платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду ..... 122
- Статья 16<sup>3</sup>.** Порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду ..... 124
- Статья 16<sup>4</sup>.** Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду ..... 137
- Статья 16<sup>5</sup>.** Контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения..... 140
- Статья 17.** Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды..... 141
- Статья 18.** Экологическое страхование ..... 145
- Статья 18<sup>1</sup>.** Экономическое стимулирование прекращения производства и использования озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции..... 151

**Глава V. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ..... 154**

- Статья 19.** Основы нормирования в области охраны окружающей среды ..... 154

Статья 20.	Требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды .....	160
Статья 21.	Нормативы качества окружающей среды.....	164
Статья 22.	Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду .....	168
Статья 23.	Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов .....	171
Статья 24.	Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение .....	176
Статья 25.	Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду .....	179
Статья 26.	Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды .....	181
Статья 27.	Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду .....	182
Статья 28.	Иные нормативы в области охраны окружающей среды .....	184
Статья 28 <sup>1</sup> .	Наилучшие доступные технологии.....	185
Статья 29.	Нормативные документы, федеральные нормы и правила в области охраны окружающей среды.....	193
Статья 30.	Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды .....	197
Статья 31.	Экологическая сертификация хозяйственной и иной деятельности .....	200

## **Глава VI. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

### **И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА .....**

Статья 32.	Проведение оценки воздействия на окружающую среду .....	205
Статья 33.	Экологическая экспертиза .....	210

## **Глава VII. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....**

Статья 34.	Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	217
Статья 35.	Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	220

---

<b>Статья 36.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	222
<b>Статья 37.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	224
<b>Статья 38.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	229
<b>Статья 39.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов .....	231
<b>Статья 40.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии .....	235
<b>Статья 41.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники .....	242
<b>Статья 42.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения .....	243
<b>Статья 43.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений .....	248
<b>Статья 43<sup>1</sup>.</b>	Требования в области охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения.....	252
<b>Статья 44.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений .....	256
<b>Статья 45.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств.....	259
<b>Статья 46.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.....	265

<b>Статья 47.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов .....	270
<b>Статья 48.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов .....	274
<b>Статья 49.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве .....	280
<b>Статья 50.</b>	Охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия .....	285
<b>Статья 51.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления .....	290
<b>Статья 52.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон .....	294
<b>Статья 53.</b>	Требования в области охраны окружающей среды при приватизации и национализации имущества .....	298
<b>Статья 54.</b>	Охрана озонового слоя атмосферы .....	301
<b>Статья 55.</b>	Охрана окружающей среды от негативного физического воздействия .....	306
<b>Статья 56.</b>	Меры воздействия за нарушение природоохранных требований .....	311
<b>Глава VIII. ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ, ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ</b> .....		316
<b>Статья 57.</b>	Порядок установления зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций .....	316
<b>Глава IX. ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ОСОБОЙ ОХРАНОЙ</b> .....		322
<b>Статья 58.</b>	Меры охраны природных объектов .....	322
<b>Статья 59.</b>	Правовой режим охраны природных объектов .....	324
<b>Статья 60.</b>	Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов .....	326
<b>Статья 61.</b>	Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений .....	331
<b>Статья 62.</b>	Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв .....	334
<b>Глава IX<sup>1</sup>. ЛЕСОПАРКОВЫЕ ЗЕЛЕННЫЕ ПОЯСА</b> .....		338
<b>Статья 62<sup>1</sup>.</b>	Лесопарковый зеленый пояс .....	338
<b>Статья 62<sup>2</sup>.</b>	Создание лесопаркового зеленого пояса .....	341

<b>Статья 62<sup>3</sup>.</b> Информация о лесопарковых зеленых поясах.....	345
<b>Статья 62<sup>4</sup>.</b> Режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах.....	347
<b>Статья 62<sup>5</sup>.</b> Особенности рубок лесных и иных насаждений в лесопарковых зеленых поясах и порядок их компенсации .....	352

**Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ  
(ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ).....**

<b>Статья 63.</b> Осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).....	356
<b>Статья 63<sup>1</sup>.</b> Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).....	359
<b>Статья 63<sup>2</sup>.</b> Государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).....	366

**Глава XI. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР.  
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....**

<b>Статья 64.</b> Утратила силу с 1 августа 2011 года.....	374
<b>Статья 65.</b> Государственный экологический надзор .....	374
<b>Статья 66.</b> Права должностных лиц органов государственного надзора.....	383
<b>Статья 67.</b> Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль).....	387
<b>Статья 68.</b> Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).....	393
<b>Статья 68<sup>1</sup>.</b> Утратила силу.....	400
<b>Статья 69.</b> Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.....	400
<b>Статья 69<sup>1</sup>.</b> Государственный учет обращения озоноразрушающих веществ .....	413

<b>Статья 69<sup>2</sup>.</b> Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду .....	413
<b>Глава XII. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....</b>	<b>420</b>
<b>Статья 70.</b> Научные исследования в области охраны окружающей среды .....	420
<b>Глава XIII. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ .....</b>	<b>424</b>
<b>Статья 71.</b> Всеобщность и комплексность экологического образования.....	424
<b>Статья 72.</b> Утратила силу с 1 сентября 2013 г.....	427
<b>Статья 73.</b> Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности .....	427
<b>Статья 74.</b> Экологическое просвещение .....	431
<b>Глава XIV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....</b>	<b>435</b>
<b>Статья 75.</b> Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды .....	435
<b>Статья 76.</b> Разрешение споров в области охраны окружающей среды .....	441
<b>Статья 77.</b> Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде .....	446
<b>Статья 78.</b> Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды .....	451
<b>Статья 79.</b> Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды .....	456
<b>Статья 80.</b> Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды .....	459

---

<b>Глава XIV<sup>1</sup>. ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ</b> .....	462
<b>Статья 80<sup>1</sup>.</b> Выявление, оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде .....	462
<b>Статья 80<sup>2</sup>.</b> Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде .....	468
<b>Глава XV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b> .....	475
<b>Статья 81.</b> Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды .....	475
<b>Статья 82.</b> Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды .....	480
<b>Глава XVI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b> .....	488
<b>Статья 83.</b> Вступление в силу настоящего Федерального закона .....	488
<b>Статья 84.</b> Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом .....	488

# CONTENTS

<b>Abbreviations</b> .....	XXI
<b>Preface</b> .....	XXVI
<b>Chapter I. GENERAL PROVISIONS</b> .....	3
<b>Article 1.</b> Basic Terms .....	3
<b>Article 2.</b> Environmental Protection Legislation .....	27
<b>Article 3.</b> The Basic Principles of Environmental Protection .....	34
<b>Article 4.</b> Objects of Environmental Protection.....	47
<b>Article 4<sup>1</sup>.</b> Pollutants.....	48
<b>Article 4<sup>2</sup>.</b> Categories of Objects Having a Negative Impact upon the Environment .....	51
<b>Chapter II. THE FUNDAMENTALS OF ENVIRONMENTAL PROTECTION ADMINISTRATION</b> .....	59
<b>Article 5.</b> The Powers of Governmental Bodies of the Russian Federation in the Field of Relations Connected with Environmental Protection.....	59
<b>Article 5<sup>1</sup>.</b> Delegation of Powers of the Federal Executive Power Bodies in Respect of the Relations Connected with the Environmental Protection to Executive Power Bodies of Constituent Entities of the Russian Federation.....	65
<b>Article 6.</b> Powers of State Power Bodies of the Subjects of the Russian Federation in Respect of the Relations Concerning Environmental Protection.....	68
<b>Article 7.</b> Powers of Local Self-Government Bodies in the Area of Relations Connected with Environmental Protection .....	77
<b>Article 8.</b> The Executive Governmental Bodies Responsible for State Administration in the Field of Environmental Protection .....	82
<b>Article 9.</b> Delineation of Powers in the Field of Relations Connected with Environmental Protection between the Governmental Bodies of the Russian Federation and the Governmental Bodies of Russian Regions.....	88
<b>Article 10.</b> The Administration in the Field of Environmental Protection Performed by Local Government Bodies.....	93

<b>Chapter III. THE RIGHTS AND DUTIES OF CITIZENS, PUBLIC ASSOCIATIONS AND NON-COMMERCIAL ORGANISATIONS IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION .....</b>	<b>97</b>
<b>Article 11.</b> The Rights and Duties of Citizens in the Field of Environmental Protection .....	97
<b>Article 12.</b> The Rights and Duties of Public Associations and Non-Commercial Organisations in the Field of Environmental Protection .....	105
<b>Article 13.</b> The System of State Measures for Ensuring the Right to a Favourable Environment .....	110
<b>Chapter IV. ECONOMIC REGULATION IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION .....</b>	<b>115</b>
<b>Article 14.</b> Abolished from January 1, 2015 .....	115
<b>Article 15.</b> Abolished from January 1, 2006 .....	115
<b>Article 16.</b> Payment for a Negative Effect on the Environment.....	115
<b>Article 16<sup>1</sup>.</b> Persons Obligated to Make a Payment for a Negative Impact upon the Environment.....	118
<b>Article 16<sup>2</sup>.</b> Procedure for Defining the Payment Base for a Negative Impact upon the Environment.....	122
<b>Article 16<sup>3</sup>.</b> Procedure for Calculating the Payment for a Negative Impact upon the Environment.....	124
<b>Article 16<sup>4</sup>.</b> Procedure and Time Terms for the Entry of Payment for a Negative Impact upon the Environment.....	137
<b>Article 16<sup>5</sup>.</b> Control over the Correctness of Calculating the Payment for Having a Negative Impact upon the Environment and over the Fullness and Timeliness of Its Entry.....	140
<b>Article 17.</b> State Support of Economic and (or) a Different Kind of Activity Performed for the Purposes of Environmental Protection .....	141
<b>Article 18.</b> Ecological Insurance .....	145
<b>Article 18<sup>1</sup>.</b> The Economic Encouragement of the Termination of Production and Use of Ozone Depleters and of the Products Containing Them.....	151
<b>Chapter V. SETTING NORMS IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION .....</b>	<b>154</b>
<b>Article 19.</b> The Fundamentals of Norm-Setting in the Field of Environmental Protection .....	154
<b>Article 20.</b> The Standards Governing the Elaboration of Environmental Protection Norms .....	160

---

<b>Article 21.</b>	Environmental Quality Norms .....	164
<b>Article 22.</b>	The Norms of Admissible Effect on the Environment .....	168
<b>Article 23.</b>	The Norms of Admissible Substance and Micro-Organism Emission and Dumping .....	171
<b>Article 24.</b>	The Norms of Industrial and Consumer Waste Production and the Maximum Limits on the Disposal Thereof.....	176
<b>Article 25.</b>	The Norms of Admissible Physical Effects on the Environment .....	179
<b>Article 26.</b>	The Norms of Admissible Withdrawal of Components from the Environment.....	181
<b>Article 27.</b>	The Norms of Admissible Human Load on the Environment .....	182
<b>Article 28.</b>	Other Environmental Protection Norms.....	184
<b>Article 28<sup>1</sup>.</b>	Best Available Technologies .....	185
<b>Article 29.</b>	Regulatory Documents, the Federal Norms and Rules in Respect of the Environmental Protection.....	193
<b>Article 30.</b>	Licensing Specific Types of Activity in the Field of Environmental Protection .....	197
<b>Article 31.</b>	Ecological Certification of Economic and Other Kinds of Activities .....	200
 <b>Chapter VI. ASSESSMENT OF EFFECTS ON THE ENVIRONMENT AND ECOLOGICAL EXPERT EXAMINATION.....</b>		
<b>Article 32.</b>	Conducting an Assessment of Effects on the Environment .....	205
<b>Article 33.</b>	Ecological Expert Examination .....	210
 <b>Chapter VII. THE ENVIRONMENTAL PROTECTION PROVISIONS APPLICABLE IN THE CASE OF PURSUANCE OF ECONOMIC AND OTHER ACTIVITIES .....</b>		
<b>Article 34.</b>	The General Provisions Governing Environmental Protection in the Case of Location, Design, Construction, Modification, Commissioning, Operation, Conservation and Demolition of Buildings, Houses, Structures and Other Facilities.....	217
<b>Article 35.</b>	The Provisions Governing Environmental Protection When Determining the Location for Buildings, Houses, Structures and Other Facilities .....	220
<b>Article 36.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Design of Buildings, Houses, Structures and Other Facilities.....	222

<b>Article 37.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Construction and Modification of Buildings, Houses, Structures and Other Facilities.....	224
<b>Article 38.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Commissioning of Buildings, Houses, Structures and Other Facilities.....	229
<b>Article 39.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Operation and Decommissioning of Buildings, Houses, Structures and Other Facilities.....	231
<b>Article 40.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Placement, Design, Construction, Modification, Commissioning and Operation of Power Industry Facilities and Atomic Power Facilities.....	235
<b>Article 41.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Placement, Design, Construction, Modification, Commissioning, Operation and Decommissioning of Military and Defence Facilities, Weapons and Materials ....	242
<b>Article 42.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Operation of Agricultural Facilities.....	243
<b>Article 43.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to Melioration of Land, the Placement, Design, Construction, Modification, Commissioning and Operation of Melioration Systems and Stand-Alone Hydro-Engineering and Waterway Facilities.....	248
<b>Article 43<sup>1</sup>.</b>	Requirements in the Area of Environmental Protection Concerning Water Supply and Water Drainage.....	252
<b>Article 44.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Placement, Design, Construction and Modification of Urban and Rural Inhabited Localities .....	256
<b>Article 45.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Manufacture and Operation of Motor Vehicles and Other Vehicles.....	259
<b>Article 46.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Placement, Design, Construction, Modification, Commissioning and Operation of Oil and Gas Production Facilities and Facilities Intended for Processing, Transporting, Storing and Selling Oil, Gas and Petroleum Products.....	265
<b>Article 47.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Production, Circulation and Deactivation of Potentially-Hazardous Chemicals, in Particular Radioactive Substances, Other Substances and Micro-Organisms .....	270

<b>Article 48.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Use of Radioactive Substances and Nuclear Materials.....	274
<b>Article 49.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Use of Chemicals in Agriculture and Forestry .....	280
<b>Article 50.</b>	Protection of the Environment from Negative Biological Effects .....	285
<b>Article 51.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to Industrial and Consumer Waste Handling .....	290
<b>Article 52.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to the Institution of Protection and Preservation Zones.....	294
<b>Article 53.</b>	The Environmental Protection Provisions Applicable to Property Privatisation and Nationalisation .....	298
<b>Article 54.</b>	The Protection of the Ozone Layer of the Atmosphere.....	301
<b>Article 55.</b>	Protection of the Environment from Negative Physical Effects .....	306
<b>Article 56.</b>	Sanctions for a Breach of Nature Preservation Provisions.....	311
<b>Chapter VIII. ECOLOGICAL DISASTER ZONES, EMERGENCY ZONES .....</b>		<b>316</b>
<b>Article 57.</b>	Procedure for Establishing Ecological Disaster Zones, Emergency Zones.....	316
<b>Chapter IX. NATURAL FACILITIES UNDER SPECIAL PROTECTION.....</b>		<b>322</b>
<b>Article 58.</b>	Protective Measures for Natural Facilities .....	322
<b>Article 59.</b>	The Legal Regime of Natural Facility Protection .....	324
<b>Article 60.</b>	Protection of Rare Plants, Animals and Other Organisms Threatened with Extinction.....	326
<b>Article 61.</b>	Protection of the Vegetation Resources of Urban and Rural Inhabited Localities .....	331
<b>Article 62.</b>	Protection of Rare and Threatened Soils .....	334
<b>Chapter IX<sup>1</sup>. FOREST PARK GREEN BELTS .....</b>		<b>338</b>
<b>Article 62<sup>1</sup>.</b>	Forest park green belt .....	338
<b>Article 62<sup>2</sup>.</b>	Creating a forest park green belt .....	341
<b>Article 62<sup>3</sup>.</b>	Information about forest park green belts .....	345
<b>Article 62<sup>4</sup>.</b>	The regime of special protection of natural objects located in forest-park green belts .....	347
<b>Article 62<sup>5</sup>.</b>	Features of felling of forest and other plantations in forest-park green belts and the procedure for their compensation .....	352

<b>Chapter X. STATE ECOLOGICAL MONITORING (STATE ENVIRONMENTAL MONITORING)</b> .....	356
<b>Article 63.</b> Carrying out State Ecological Monitoring (State Environmental Monitoring) .....	356
<b>Article 63<sup>1</sup>.</b> The Comprehensive State Ecological Monitoring System (State Environmental Monitoring System) .....	359
<b>Article 63<sup>2</sup>.</b> The State Corpus of Data Concerning State Ecological Monitoring (State Environmental Monitoring) .....	366
<b>Chapter XI. STATE ECOLOGICAL SUPERVISION. INDUSTRIAL AND PUBLIC ENVIRONMENTAL CONTROL</b> .....	374
<b>Article 64.</b> Abrogated.....	374
<b>Article 65.</b> State Ecological Supervision.....	374
<b>Article 66.</b> The Rights of Officials of State Supervision Bodies.....	383
<b>Article 67.</b> Industrial Environmental Protection Control (Industrial Ecological Control).....	387
<b>Article 68.</b> Public Control in the Area of Environmental Protection (Public Ecological Control) .....	393
<b>Article 68<sup>1</sup>.</b> Abolished from January 1, 2006 .....	400
<b>Article 69.</b> State Recording of Objects Having a Negative Impact upon the Environment .....	400
<b>Article 69<sup>1</sup>.</b> The State Registration of the Turnover of Ozone Depleters .....	413
<b>Article 69<sup>2</sup>.</b> Putting onto the State Records Objects Exerting a Negative Impact upon the Environment, Actualising the Recorded Information on an Object Having a Negative Impact upon the Environment and Taking Objects Having a Negative Impact upon the Environment Off the State Records .....	413
<b>Chapter XII. SCIENTIFIC RESEARCH IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION</b> .....	420
<b>Article 70.</b> Scientific Research in the Field of Environmental Protection .....	420

<b>Chapter XIII. THE FUNDAMENTALS OF CREATING AN ECOLOGICAL CULTURE.....</b>	<b>424</b>
<b>Article 71.</b> The General and Comprehensive Nature of Ecological Culture .....	424
<b>Article 72.</b> Abrogated from September 1, 2013 .....	427
<b>Article 73.</b> Training of the Heads of Organisations and Specialists in Environmental Protection and Ecological Safety.....	427
<b>Article 74.</b> Ecological Enlightenment .....	431
<b>Chapter XIV. LIABILITIES FOR A BREACH OF ENVIRONMENTAL PROTECTION LEGISLATION AND SETTLEMENT OF DISPUTES IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION.....</b>	<b>435</b>
<b>Article 75.</b> The Types of Liability for a Breach of the Environmental Protection Legislation .....	435
<b>Article 76.</b> Settling Disputes in the Field of Environmental Protection .....	441
<b>Article 77.</b> The Duty of a Full Compensation for Damage Inflicted to the Environment .....	446
<b>Article 78.</b> Procedure for Compensating for Damage Inflicted to the Environment by a Breach of the Environmental Legislation.....	451
<b>Article 79.</b> Compensation for Harm Inflicted to Citizens' Health and Property as a Result of a Breach of the Environmental Protection Legislation .....	456
<b>Article 80.</b> Claims for Limitation, Suspension or Termination of Persons' Activities Pursued in Breach of the Environmental Protection Legislation .....	459
<b>Chapter XIV<sup>1</sup>. ELIMINATION OF ACCUMULATED DAMAGE TO THE ENVIRONMENT.....</b>	<b>462</b>
<b>Article 80<sup>1</sup>.</b> Identification, assessment and accounting of objects of accumulated damage to the environment .....	462
<b>Article 80<sup>2</sup>.</b> Organization of work to eliminate the accumulated damage to the environment .....	468
<b>Chapter XV. INTERNATIONAL CO-OPERATION IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION.....</b>	<b>475</b>
<b>Article 81.</b> The Principles of International Co-Operation in the Field of Environmental Protection .....	475

---

<b>Article 82.</b>	The International Treaties of the Russian Federation in the Field of Environmental Protection .....	480
<b>Глава XVI. CONCLUDING PROVISIONS</b> .....		488
<b>Article 83.</b>	The Entry Into Force of the Present Federal Law .....	488
<b>Article 84.</b>	Bringing Regulatory Legal Acts into Line with the Present Federal Law .....	488

# ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

## 1. НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Конституция РФ – Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 дек.

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

ВК РФ – Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // 2006. № 23. Ст. 2381.

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации:  
часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301;

часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410;  
часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

ГрК – Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 1 (ч. I). Ст. 16.

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 1 (ч. I). Ст. 1.

ЛК РФ – Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации:  
часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824;

часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 1 (ч. I). Ст. 3.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

Закон о прокуратуре Российской Федерации – Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 18 февр.

Закон о недрах – Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395- I «О недрах» // Российская газета. 1992. 5 мая.

Закон о защите от чрезвычайных ситуаций – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

Закон об особо охраняемых природных территориях – Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Закон о животном мире – Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Закон о международных договорах – Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

Закон об экологической экспертизе – Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 44556.

Закон о промышленной безопасности – Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

Закон об отходах производства и потребления – Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

Закон о гидрометеорологической службе – Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения – Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

Закон об охране атмосферного воздуха – Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

Закон об охране окружающей среды, комментируемый закон – Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Закон о техническом регулировании – Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. I). Ст. 5140.

Закон об общих принципах организации местного самоуправления – Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Закон о рыболовстве – Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. I). Ст. 5270.

Закон об информации – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). ст. 3448.

Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6249.

Закон об охоте – Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

Технический регламент о безопасности зданий и сооружений – Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 5.

Закон о водоснабжении и водоотведении – Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7358.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ – Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4220.

Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» – Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 10. Ст. 457. Документ утратил силу.

## 2. ОФИЦИАЛЬНЫЕ ИЗДАНИЯ

САПП РФ – Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

БНАФОИВ – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

## 3. ТЕРМИНЫ

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду

ОРВ – озоноразрушающие вещества

НДТ – наилучшая доступная технология

## 4. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

ВАС РФ – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минобрнауки России – Министерство образования и науки Российской Федерации

Минприроды России, МПР России – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Минсельхоз России – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации

Минэнерго России – Министерство энергетики Российской Федерации

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ООН – Организация Объединенных Наций

Росводресурсы – Федеральное агентство водных ресурсов

Росгидромет – Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Рослесхоз – Федеральное агентство лесного хозяйства

Роснедра – Федеральное агентство по недропользованию

---

Роспотребнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Росприроднадзор – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Росрыболовство – Федеральное агентство по рыболовству Российской Федерации

Россельхознадзор – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Росстандарт – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

Ространснадзор – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Общественные отношения, складывающиеся по поводу охраны окружающей среды (далее также — природоохранные отношения), — устоявшийся предмет правового регулирования во всех современных национальных правовых системах. В России эти отношения урегулированы не одной сотней законов и тысячами подзаконных нормативных правовых актов, что в целом отражает общую тенденцию нарастания объема правовой регуляции в рассматриваемой сфере жизнедеятельности общества в мире и свидетельствует о расширении предметных границ действия экологического законодательства.

Основополагающим в системе нормативных правовых актов указанной законодательной отрасли является Закон об охране окружающей среды. Предмет правового регулирования указанного закона образуют общественные отношения, объединенные общей социальной направленностью на сохранение и восстановление природной среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию последствий такой деятельности. Это и экономические отношения (отношения, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду), и политические отношения (отношения по властному управлению в сфере охраны окружающей среды), и отношения по обеспечению экологического правопорядка, и другие отношения природоохранного характера.

Участниками природоохранных отношений являются все известные субъекты права — органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические и физические лица, общественные объединения и некоммерческие организации. В связи с этим круг лиц, на которых распространяет действие комментируемый закон, чрезвычайно широк.

Разнородность природоохранных отношений, их субъектная репрезентативность определяют не только комплексный характер предмета правового регулирования Закона об охране окружающей среды, но и многообразие закрепленных в нем правовых средств, призванных в конечном итоге ослабить «антагонизм двух типов ценностей — природной среды и имущества»<sup>1</sup>, стать противовесом правовых средств, стоящих «на страже имущественного богатства и сопряженной с ним власти»<sup>2</sup>.

Следует отметить, что не так давно комментируемый закон пополнился правовыми нормами, направленными на стимулирование охраны окружающей среды ее основными загрязнителями — субъектами хозяйствен-

---

<sup>1</sup> Колбасов О.С. Завещание эколога // Избранное. М.: РГУП, 2017. С. 5.

<sup>2</sup> Там же.

ной и иной деятельности, а также на оптимизацию правовых решений природоохранных задач в России<sup>1</sup>. В частности, проведены категорирование объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и дифференциация мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды в отношении таких объектов, поэтапно внедряется система нормирования на основе технологических показателей, не превышающих технологические показатели НДТ, расширены льготы по плате за негативное воздействие на окружающую среду, определены меры государственной поддержки отдельных направлений природоохранной деятельности, закреплены требования к созданию лесопаркового зеленого пояса и ликвидации накопленного экологического вреда и т.д. Оценивать результаты состоявшегося по сути реформирования системы правового регулирования охраны окружающей среды пока преждевременно (практика правореализации еще только формируется), важно правильно уяснить суть принятых правовых решений, понять содержание изменений в текущей модели эколого-правового регулирования во избежание появления негативных отклонений в праве — конфликтов, правонарушений и т.п.

Авторы комментария проанализировали содержание всех предусмотренных Законом об охране окружающей среды мер эколого-правового регулирования, подкрепив свои размышления примерами правоприменительной (административной и судебной) практики, а также результатами сравнительно-правового анализа некоторых институтов природоохранного регулирования.

Издание будет полезно для практикующих юристов, работников органов государственной власти, представителей научного сообщества, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, всех интересующихся проблематикой правовой охраны окружающей среды в России.

---

<sup>1</sup> См.: Федеральные законы от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29 декабря 2015 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 3 июля 2016 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» и др.



**Федеральный закон**  
**от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ**  
**«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

*(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ, от 09.05.2005 № 45-ФЗ, от 31.12.2005 № 199-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 05.02.2007 № 13-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ, от 24.06.2008 № 93-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 14.03.2009 № 32-ФЗ, от 27.12.2009 № 374-ФЗ, от 29.12.2010 № 442-ФЗ, от 11.07.2011 № 190-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 18.07.2011 № 243-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 21.11.2011 № 331-ФЗ, от 07.12.2011 № 417-ФЗ, от 25.06.2012 № 93-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 23.07.2013 № 226-ФЗ, от 28.12.2013 № 406-ФЗ, от 28.12.2013 № 409-ФЗ, от 12.03.2014 № 27-ФЗ, от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. 29.12.2015), от 24.11.2014 № 361-ФЗ, от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. 28.11.2015), от 29.06.2015 № 203-ФЗ, от 13.07.2015 № 233-ФЗ, от 28.11.2015 № 357-ФЗ, от 29.12.2015 № 404-ФЗ, от 05.04.2016 № 104-ФЗ, от 23.06.2016 № 218-ФЗ, от 03.07.2016 № 254-ФЗ, от 03.07.2016 № 353-ФЗ, от 03.07.2016 № 358-ФЗ, от 29.07.2017 № 280-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 05.03.2013 № 5-П)*

**В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.**

**Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.**

**Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяй-**

**ственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.**

подавляющее число принятых в последние полтора десятилетия федеральных законов не имеет преамбулы<sup>1</sup>. Они, как правило, начинаются со статей, посвященных целям (задачам) правового регулирования и (или) определяющих предметную сферу действия закона. В комментируемом законе такая вступительная часть есть.

Ценностное значение преамбулы велико. В ней излагаются ключевые национальные ориентиры государственного регулирования охраны окружающей среды в процессе осуществления природопользования.

В развитие норм Конституции РФ (ст. 36, 42, 58 и др.) преамбула определяет стратегию правотворчества и правоприменения в экологической сфере жизнедеятельности общества, в основе которой – обеспечение баланса экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства, учет природоохранных интересов будущих поколений.

Несмотря на отсутствие нормативной структуры, преамбула к комментируемому закону может применяться непосредственно<sup>2</sup>. Особое значение для правоприменительной практики имеет положение, содержащееся в абзаце третьем преамбулы. Оно не только очерчивает круг общественных отношений, регулируемых комментируемым законом, но и определяет пространственную сферу его действия.

---

<sup>1</sup> В переводе с латинского слово «преамбула» (preambulus) означает «идуший впереди, предшествующий». См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М., 2006.

<sup>2</sup> См.: Определения Верховного Суда РФ от 11 июня 2015 г. по делу № 307-КГ15-1372, А44-3525/2014 «О признании незаконными действий по отказу в возврате платежей за негативное воздействие на окружающую среду», от 4 февраля 2015 г. по делу № 301-КГ14-1819, А31-5740/2013 «Об оспаривании отказа Росприроднадзора в возврате денежных средств, излишне перечисленных в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанности возвратить денежные средства»; постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16 августа 2016 г. № Ф01-3142/2016 по делу № А29-10785/2015 «О признании незаконными действий и недействительными предписаний надзорного органа» и др.

# Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

## Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

**окружающая среда** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

**природная среда** (далее также – природа) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

**компоненты природной среды** – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

**природный объект** – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

**природно-антропогенный объект** – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

**антропогенный объект** – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

**естественная экологическая система** – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

**природный комплекс** – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

**природный ландшафт** – территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

**охрана окружающей среды** – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также – природоохранная деятельность);

*(в ред. Федерального закона от 24.11.2014 № 361-ФЗ)*

качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

*(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов – нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов,

иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками;  
(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ)

нормативы допустимых сбросов – нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками;

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ)

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также – нормативы предельно допустимых концентраций) – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также – лимиты на выбросы и сбросы) – ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) – комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды;

(в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 331-ФЗ)

абзац утратил силу с 1 января 2012 года. – Федеральный закон от 21.11.2011 № 331-ФЗ;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды;

*(в ред. Федеральных законов от 21.07.2014 № 219-ФЗ, от 05.04.2016 № 104-ФЗ)*

требования в области охраны окружающей среды (далее также – природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

*(в ред. Федеральных законов от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 21.07.2014 № 219-ФЗ, от 05.04.2016 № 104-ФЗ)*

экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

*(в ред. Федеральных законов от 21.07.2014 № 219-ФЗ, от 05.04.2016 № 104-ФЗ)*

наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения;

*(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

объекты природного наследия – природные объекты, природные памятники, геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, природные достопримечательные места, подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности и определенные Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия;

*(абзац введен Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ)*

объекты всемирного природного наследия – объекты природного наследия, включенные в Список всемирного наследия;

*(абзац введен Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ)*

экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;

вещества, разрушающие озоновый слой (далее – озоноразрушающие вещества), – химические вещества и их смеси, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с междуна-

родными договорами Российской Федерации в области охраны озонового слоя атмосферы;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

обращение озоноразрушающих веществ – производство, использование, транспортировка, хранение, рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециклирование) и уничтожение озоноразрушающих веществ, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

рекуперация озоноразрушающих веществ – извлечение, сбор и хранение озоноразрушающих веществ, содержащихся в машинах и оборудовании, их составных частях, контейнерах, в ходе их технического обслуживания или перед выводом их из эксплуатации;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

восстановление озоноразрушающих веществ – обработка рекуперированных озоноразрушающих веществ путем фильтрации, сушки, дистилляции, химической обработки в целях восстановления потребительских свойств озоноразрушающих веществ;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

рециркуляция (рециклирование) озоноразрушающих веществ – повторное использование рекуперированных озоноразрушающих веществ после их восстановления;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

уничтожение озоноразрушающих веществ – процесс разрушения озоноразрушающих веществ, приводящий к их разложению или превращению в вещества, не являющиеся озоноразрушающими веществами;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

потребление озоноразрушающих веществ в Российской Федерации – количество произведенных в Российской Федерации озоноразрушающих веществ и ввезенных в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ, за исключением количества озоноразрушающих веществ, которые:

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

вывезены из Российской Федерации;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

произведены в Российской Федерации и подлежат уничтожению с применением технологий, утвержденных в порядке, установленном международными договорами Российской Федерации;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

произведены в Российской Федерации и используются исключительно как сырье для производства других химических веществ;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

произведены в Российской Федерации или ввезены в Российскую Федерацию для обеспечения основных видов применения, определенных в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

*(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ)*

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их со-

вокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

технологические нормативы – нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

технологические показатели – показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

технические нормативы – нормативы, которые установлены в отношении двигателей передвижных источников загрязнения окружающей среды в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

стационарный источник загрязнения окружающей среды (далее – стационарный источник) – источник загрязнения окружающей среды, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

передвижной источник загрязнения окружающей среды – транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды;

*(абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ)*

накопленный вред окружающей среде – вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

*(абзац введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ)*

объекты накопленного вреда окружающей среде – территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

*(абзац введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ)*

Нормы-дефиниции комментируемой статьи содержат определения следующих правовых понятий, используемых в формулировках других статей анализируемого закона.

1. Понятие «окружающая среда» как правовая категория представляет собой ключевой термин комментируемого закона и занимает в его понятийном аппарате центральное место. Законодательное определение данного понятия в нормах комментируемой статьи дается через перечисление основных видов объектов, совокупность которых составляет его содержание — компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, антропогенные объекты.

Следует отметить, что понятие «окружающая среда», включающее в себя антропогенные объекты как отдельный самостоятельный элемент, было впервые введено в российское законодательство комментируемым законом. В Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» использовалось понятие «окружающая природная среда», а понятие «антропогенный объект» в нем отсутствовало.

Предлагаемое законодательное определение понятия «окружающая среда» не отражает в полной мере его содержание, поэтому интерес вызывают доктринальные определения данного понятия. Так, А.К. Голиченков рассматривает окружающую среду как:

1) совокупность объектов, явлений, процессов и факторов, внешних по отношению к данному организму, популяции или сообществу организмов, но взаимодействующих с ними через круговорот веществ;

2) совокупность природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов, явлений, процессов и факторов, являющихся внешними по отношению к человеку и (или) человеческому обществу, взаимодействующих с ними через круговорот веществ, определяющая условия жизнедеятельности человека<sup>1</sup>.

На недостаточную научную обоснованность нормы-дефиниции термина «окружающая среда» указывает М.М. Бринчук, отмечая, что она позволяет формально признавать объектом правовой охраны широкий перечень объектов, созданных человеком для обеспечения своих социальных потребностей и не обладающих свойствами природных объектов (в частности, дом, автомобиль и др.)<sup>2</sup>.

2. Понятие природная среда (а также — природа) по своему содержанию значительно уже понятия «окружающая среда». Природа, представляя собой совокупность естественных условий существования человеческого сообщества, не включает в себя антропогенные объекты, произведенные

---

<sup>1</sup> См.: Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Изд. дом «Городец», 2012. С. 249.

<sup>2</sup> См.: Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: монография. М.: ИЗИСП; ИНФРА-М, 2014. С. 42, 43.

*Научное издание*

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ  
«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

Ответственный редактор  
*Н.И. Хлуденева*

Подписано в печать 25.12.2017.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура NewtonС.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 33,0. Уч.-изд. л. 31,9.  
Тираж 500 экз. Заказ № .

ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ»  
Москва, ул. Б. Ордынка, д. 29, стр. 1  
Тел./факс: (495) 953-44-65  
E-mail: hinchukv@mail.ru

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации