



The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

CYBERSPACE
BRICS:
legal dimension

Monograph

Responsible editors
Deng Ruiping, T.Y. Khabrieva

Moscow
2017

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

КИБЕРПРОСТРАНСТВО ***БРИКС:*** **правовое измерение**

Монография

Ответственные редакторы
Дэн Руйпин, Т.Я. Хабриева

Москва
2017

УДК 341.1
ББК 67.910.62
К38

*Одобрено на секции публичного права
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Г.Д. Толорая – исполнительный директор Национального комитета по исследованию БРИКС, доктор экономических наук, профессор;

Н.М. Казанцев – заведующий отделом экономико-правовых проблем государственного и муниципального управления ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор; кандидат экономических наук.

Киберпространство БРИКС: правовое измерение: монография / К38 И.И. Шувалов, Т.Я. Хабриева, Фэн Цзинжу и др.; отв. ред. Дэн Руйпин, Т.Я. Хабриева; сост. Жун Фу, Н.М. Бевеликова. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2017. – 336 с.

ISBN 978-5-9908036-6-4

Монография знакомит читателя с динамикой форума БРИКС: проведен анализ особенностей единого информационного пространства, обозначены правовые подходы к его созданию, отмечена необходимость разработки международно-правовой концепции формирования киберпространства. В исследовании рассматривается сотрудничество в различных сферах правового регулирования, оказывающих влияние на построение единого информационного пространства для государств – участников БРИКС, сформулированы рекомендации по приоритетным направлениям соответствующих интеграционных тенденций. Особое внимание уделено специфике регулирования противодействия угрозам международной информационной безопасности и нормативному программированию как инструменту противодействия кибертерроризму.

В монографии анализируется как современное законодательство стран БРИКС в области обеспечения государственной кибербезопасности, так и доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Исследуются перспективы унификации правил по урегулированию споров в кибернетическом пространстве БРИКС и правовые вопросы регулирования криптовалюты в этих странах, их безопасность в налоговой сфере и др.

Для научных работников, представителей органов государственной власти, а также для всех, кто интересуется развитием IT-технологий в Китайской Народной Республике и Российской Федерации, трансконтинентальными информационными процессами в рамках БРИКС и общей динамикой интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

The monograph acquaints the reader with the dynamics of the BRICS forum: an analysis of the features of a single information space, outlines legal approaches to its creation, noted the need to develop an international legal concept for the formation of cyberspace. The study examines cooperation in various areas of legal regulation that affect the construction of a common information space for the BRICS member states, formulates recommendations on priority areas of the relevant integration trends. Particular attention is paid to the specifics of the regulation of countering the threat to international information security and normative programming as a tool for countering cyberterrorism.

The monograph analyzes both the current legislation of the BRICS countries in the field of ensuring state cybersecurity, and the implementation of the information security doctrine in the Russian Federation. The authors pay attention to the prospects of the unified rules of the BRICS, as well as to the legal issues of the regulation of the crypto currency in the BRICS countries, their security in the tax sphere.

For researchers, government officials, as well as for all who are interested in the development of IT technologies in the People's Republic of China and the Russian Federation, transcontinental information processes within the BRICS and the overall dynamics of integration processes in the Asia-Pacific region.

ISBN 978-5-9908036-6-4



9 785990 803664 >

ISBN 978-5-9908036-6-4

УДК 341.1
ББК 67.910.62

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2017

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

И.И. Шувалов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – *К читателю*

Т.Я. Хабриева – академик Российской академии наук, член-корреспондент Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан, вице-президент Российской академии наук, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы) – *Введение*

Фэн Цзинжу (Feng Jingru) – доцент Института международного права Юго-Западного политико-правового университета Китая – *глава 1* (в соавт. с Фу Цзюнь (Fu Jun))

Фу Цзюнь (Fu Jun) – профессор Юридического института Университета внешней экономики и торговли Китая – *глава 1* (в соавт. с Фэн Цзинжу (Feng Jingru))

Юэ Шумэй (Yue Shumei) – профессор Института международного права Юго-Западного политико-правового университета Китая – *глава 2*

Цуй Синьминь (Cui Xinmin) – заместитель начальника Управления по разрешению споров Китайской международной экономической и торговой арбитражной комиссии – *глава 3* (в соавт. с Хан Минь (Hang Min) и Лу Яхань (Lu Yahan))

Лу Яхань (Lu Yahan) – агент по делам Управления по разрешению споров Китайской международной экономической и торговой арбитражной комиссии – *глава 3* (в соавт. с Цуй Синьминь (Cui Xinmin) и Хан Минь (Hang Min))

Хан Минь (Hang Min) – агент по делам Управления по разрешению споров Китайской международной экономической и торговой арбитражной комиссии – *глава 3* (в соавт. с Цуй Синьминь (Cui Xinmin) и Лу Яхань (Lu Yahan))

Цао Синцюань (Cao Xingquan) – профессор Юго-Западного политико-юридического университета Китая – *глава 4*

Цзэн Вэньгэ (Zeng Wenge) – профессор Юридического института Чунцинского университета, научный руководитель докторантов – *глава 5* (в соавт. с Линь Цзинь (Lin Jing) и Ван Цзюньни (Wang Junni))

Линь Цзинь (Lin Jing) – преподаватель Фучжоуского университета – *глава 5* (в соавт. с Цзэн Вэньгэ (Zeng Wenge) и Ван Цзюньни (Wang Junni))

Ван Цзюньни (Wang Junni) – магистр международного права Чунцинского университета – *глава 5* (в соавт. с Цзэн Вэньгэ (Zeng Wenge) и Линь Цзинь (Lin Jing))

Ян Пань (Yang Pan) – доцент Института права Юго-Западного университета, доктор юридических наук – *глава 6*

Дэн Руйпин (Deng Ruiping) – профессор Юридического института Юго-Западного университета, профессор Исследовательского института законодательства стран БРИКС Юго-Западного политико-правового университета, научный руководитель докторантов – *глава 7* (в соавт. с Ван Цзяи (Wang Jiayi))

Ван Цзяи (Wang Jiayi) – докторант, номинат 2014 г. по специальности «международное право» Института международного права Юго-Западного политико-правового университета – *глава 7* (в соавт. с Дэн Руйпин (Deng Ruiping))

А.Я. Капустин – первый заместитель директора ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор, президент Российской ассоциации международного права, заслуженный деятель науки Российской Федерации – *глава 8*

Л.К. Терещенко – заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса ИЗИСП, доктор юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации – *глава 9* (в соавт. с А.В. Калмыковой)

А.В. Калмыкова – старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП – *глава 9* (в соавт. с Л.К. Терещенко)

Фатьянов А.А. – ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор – *глава 10*

О.А. Степанов – главный научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судопроизводства ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор – *глава 11*

Н.Г. Доронина – главный научный сотрудник отдела экономико-правовых проблем государственного и муниципального управления ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации – *глава 12* (в соавт. с Н.Г. Семилютиной)

Н.Г. Семилютина – заведующий отделом гражданского законодательства зарубежных государств, доктор юридических наук, доцент – *глава 12* (в соавт. с Н.Г. Дорониной)

М.Ю. Савранский – профессор кафедры международного частного права Исследовательского центра частного права им. С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук – *глава 13*

О.О. Журавлева – ведущий научный сотрудник отдела финансового законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук – *глава 14*

Э.Л. Сидоренко – заведующий лабораторией криминологического анализа и прогнозирования ИЗИСП, руководитель межведомственной рабочей группы по оценкам рисков оборота криптовалюты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент – *глава 15*

Е.В. Пуляева – ведущий научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук – *глава 16*

Н.А. Манолов – президент группы компаний Riftman, вице-президент по технологиям «Диалог-групп» – *глава 17*

Н.М. Бевеликова – заведующий отделом восточноазиатских правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук – *глава 18* (в соавт. с Б.А. Ли)

Б.А. Ли – младший научный сотрудник отдела восточноазиатских правовых исследований ИЗИСП – *глава 18* (в соавт. с Н.М. Бевеликовой)

AUTHORS

I.I. Shuvalov – First Deputy Chairman of the Russian Government – *To the reader*

T.Y. Khabrieva – Academician of the Russian Academy of Sciences, Associate Member of the Academy of Comparative Law, doctor of Law, professor, Honored Jurist of the Russian Federation, Honored Jurist of the Republic of Tatarstan, Vice-president of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission of the Council of Europe) – *Preface*

Feng Jingru – Associate Professor of the Institute of International Law of the Southwest University of Political Science & Law of China – *chapter 1* (in co-authorship with Fu Jun)

Fu Jun – Professor of the Law Institute of the University of International Economics and Trade of China – *chapter 1* (in co-authorship with Feng Jingru)

Yue Shumei – Professor of the Institute of International Law of the Southwest University of Political Science & Law of China – *chapter 2*

Cui Xinmin – Deputy Head of the Dispute Resolution Division of the China International Economic and Commercial Arbitration Commission – *chapter 3* (in co-authorship with Lu Yahan and Hang Min)

Lu Yahan – Agent for the Dispute Resolution Office of the China International Economic and Trade Arbitration Commission – *chapter 3* (in co-authorship with Cui Xinmin and Hang Min)

Hang Min – Dispute Resolution Manager of the China International Economic and Commercial Arbitration Commission – *chapter 3* (in co-authorship with Cui Xinmin and Lu Yahan)

Cao Xingquan – Professor of Southwest University of Political Science & Law of China – *chapter 4*

Zeng Wenge – Professor of the Law School of Chongqing University, Scientific adviser of doctoral Students) – *chapter 5* (in co-authorship with Lin Jing and Wang Junni)

Lin Jing – Fuzhou University Professor – *chapter 5* (in co-authorship with Zeng Wenge and Wang Junni)

Wang Junni – Master of International Law, Chongqing University – *chapter 5* (in co-authorship with Zeng Wenge and Lin Jing)

Yang Pan – Associate Professor of the Institute of Law Southwestern University, Doctor of law – *chapter 6*

Deng Ruiping – Professor of the Law Institute of Southwestern University, Professor of the Institute of Legislation of the BRICS countries of the Southwest University of Political Science & Law of China, Scientific adviser of doctoral students – *chapter 7* (in co-authorship with Wang Jiayi)

Wang Jiayi – doctoral candidate, 2014 nomination «International Law», Institute of International Law, Southwest University of Political Science & Law of China – *chapter 7* (in co-authorship with Deng Ruiping)

A.Y. Kapustin – First Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor – *chapter 8*

L.K. Tereschenko – Deputy Head of the Department of administrative law and process of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Honored Jurist of the Russian Federation – *chapter 9* (in co-authorship with A.V. Kalmykova)

A.V. Kalmykova – Senior Researcher, Department of Administrative Legislation and Process of ILCL – *chapter 9* (in co-authorship with L.K. Tereschenko)

A.A. Fatianov – Leading Science of the Department of administrative law and process Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor – *chapter 10*

O.A. Stepanov – Chief Researcher of the Criminal, Criminal Procedure legislation; the judicial system of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor – *chapter 11*

N.G. Doronina – Chief Researcher of the Department Economic and Legal Problems of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honored Jurist of the Russian Federation – *chapter 12* (in co-authorship with N.G. Semilyutina)

N.G. Semilyutina – Head of Civil Legislation Department of Foreign States of ILCL, Doctor of Law, Professor – *chapter 12* (in co-authorship with N.G. Doronina)

M.Y. Savranskiy – Professor of the Department of International Private Law, Private Law Research Center under the President of the Russian Federation, Ph.D in Law – *chapter 13*

O.O. Zhuravleva – Leading Science of the Department of financial, tax and budget legislation of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D in Law – *chapter 14*

E.L. Sidorenko – Head of Laboratory of Analysis and Forecasting of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law – *chapter 15*

E.V. Pulyaeva – Leading researcher of the department of social legislation of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D in Law – *chapter 16*

N.A. Manolov – President of the group of companies Riftman, vice-president of technologies “Dialogue groups” – *chapter 17*

N.M. Bevelikova – Head of the Department of East Asian Legal Researches of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D in Law – *chapter 18* (in co-authorship with B.A. Li)

B.A. Li – Junior research assistant of the Department of East Asian Legal Researches of ILCL – *chapter 18* (in co-authorship with N.M. Bevelikova)

ОГЛАВЛЕНИЕ

К ЧИТАТЕЛЮ	
<i>И.И. Шувалов</i>	15
ВВЕДЕНИЕ	
<i>Т.Я. Хабриева</i>	18
Раздел I	
ВЗГЛЯД ИЗ КИТАЯ	
Глава 1	
АКЦИОНЕРНЫЙ КРАУДФАНДИНГ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И КОНТРОЛЬ ЗА НИМ: ОПЫТ КИТАЯ	
<i>Фэн Цзинжу (Feng Jingru), Фу Цзюнь (Fu Jun)</i>	29
Глава 2	
ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НАД ФИНАНСАМИ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И ТАКТИКА ИХ РЕШЕНИЯ (РАССМОТРЕНИЕ ИНТЕРНЕТ-ЗАЙМОВ)	
<i>Юэ Шумэй (Yue Shumei)</i>	43
Глава 3	
РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОНЛАЙН-РЕЖИМЕ И ПОИСК, ПРАКТИКА ОНЛАЙН-АРБИТРАЖА КИТАЙСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ТОРГОВОЙ АРБИТРАЖНОЙ КОМИССИИ	
<i>Цуй Синьминь (Cui Xinmin), Лу Яхань (Lu Yahan), Хан Минь (Hang Min)</i>	57
Глава 4	
МЕХАНИЗМ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕРНЕТОМ: ОПЫТ КИТАЯ	
<i>Цао Синцюань (Cao Xingquan)</i>	70
Глава 5	
СЕТЕВОЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ЗАКОН КИТАЯ «О БЕЗОПАСНОСТИ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»	
<i>Цзэн Вэньгэ (Zeng Wenge), Линь Цзинь (Lin Jing), Ван Цзюньни (Wang Junni)</i>	86
Глава 6	
ИССЛЕДОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННОГО СЕТЕВОГО КОНТЕНТА ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КИТАЯ	
<i>Ян Пань (Yang Pan)</i>	95
Глава 7	
К ОБСУЖДЕНИЮ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-ПРОСТРАНСТВА СТРАН БРИКС	
<i>Дэн Руйпин (Deng Ruiping), Ван Цзяи (Wang Jiayi)</i>	113

**Раздел II
ВЗГЛЯД ИЗ РОССИИ**

Глава 8	БРИКС И УГРОЗЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ	
	<i>А.Я. Капустин</i>	127
Глава 9	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО БРИКС	
	<i>Л.К. Терещенко, А.В. Калмыкова</i>	155
Глава 10	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДОКТРИНЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
	<i>А.А. Фатьянов</i>	172
Глава 11	НОРМАТИВНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРТЕРРОРИЗМУ	
	<i>О.А. Степанов</i>	189
Глава 12	ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЭЛЕКТРОННОЙ ЭКОНОМИКИ	
	<i>Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина</i>	205
Глава 13	О ПЕРСПЕКТИВАХ УНИФИКАЦИИ НЕКОТОРЫХ ПРАВИЛ, КАСАЮЩИХСЯ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ В КИБЕРНЕТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ СТРАН БРИКС	
	<i>М.Ю. Савранский</i>	227
Глава 14	ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВ БРИКС В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ (ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)	
	<i>О.О. Журавлева</i>	237
Глава 15	РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ СТРАН БРИКС	
	<i>Э.Л. Сидоренко</i>	255
Глава 16	ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ СТРАН БРИКС В ФОРМИРОВАНИИ ЕДИНОГО КИБЕРПРОСТРАНСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	
	<i>Е.В. Пуляева</i>	276
Глава 17	ПРИМЕНЕНИЕ БЛОКЧЕЙН ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ АКТИВАМИ	
	<i>Н.А. Манолов</i>	294
Глава 18	ДИНАМИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН БРИКС В СФЕРЕ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ: ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ	
	<i>Н.М. Бевеликова, Б.А. Ли</i>	300

CONTENTS

TO THE READER

I.I. Shuvalov 15

PREFACE

T.Y. Khabrieva 18

Section I VIEW FROM CHINA

Chapter 1

JOINT CROWDFUNDING IN THE INTERNET AND ITS CONTROL: THE EXPERIENCE OF CHINA

Feng Jingru, Fu Jun 29

Chapter 2

INVESTIGATION OF THE PROBLEMS OF LEGISLATIVE CONTROL OVER FINANCES IN THE INTERNET AND TACTICS OF THEIR RESOLUTION (CONSIDERATION OF INTERNET LOANS)

Yue Shumei 43

Chapter 3

ONLINE DISPUTE RESOLUTION, SEARCH AND PRACTICE OF ONLINE ARBITRATION OF THE CHINA INTERNATIONAL ECONOMIC AND THEN ARBITRATION ARBITRATION COMMISSION

Cui Xinmin, Lu Yahan, Hang Min 57

Chapter 4

MECHANISM OF SELF-REGULATION OF THE INTERNET GOVERNANCE INDUSTRY: THE EXPERIENCE OF CHINA

Cao Xingquan 70

Chapter 5

NETWORK SOVEREIGNTY AND THE LAW OF CHINA «ON SECURITY IN THE INTERNET

Zeng Wenge, Lin Jing, Wang Junni 86

Chapter 6

RESEARCH OF THE INCENTIVE SYSTEM FOR HIGH-QUALITY NETWORK CONTENT FOR MINORS IN CHINA

Yang Pan 95

Chapter 7

TO DISCUSS THE MAIN PRINCIPLES OF COOPERATION IN THE SPHERE OF LEGISLATIVE REGULATION OF THE INTERNET SPACE OF THE BRICS COUNTRIES

Deng Ruiping, Wang Jiayi 113

Section II
VIEW FROM RUSSIA

Chapter 8	
BRICS AND THREATS TO INTERNATIONAL INFORMATION SECURITY: THE INTERNATIONAL LEGAL CONCEPT COUNTER	
<i>A.Y. Kapustin</i>	127
Chapter 9	
BRICS INFORMATION SPACE	
<i>L.K. Tereschenko, A.V. Kalmykova</i>	155
Chapter 10	
THE MAIN PROVISIONS OF THE DOCTRINE OF INFORMATION SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION	
<i>A.A. Fatianov</i>	172
Chapter 11	
NORMATIVE PROGRAMMING AS A TOOL TO COUNTER CYBERTERRORISM	
<i>O.A. Stepanov</i>	189
Chapter 12	
STATE SOVEREIGNTY AND ENSURING INFORMATION SECURITY IN AN ELECTRONIC ECONOMY	
<i>N.G. Doronina, N.G. Semilyutina</i>	205
Chapter 13	
ABOUT THE PROSPECTS FOR THE UNIFICATION OF CERTAIN RULES RELATING TO DISPUTE SETTLEMENT IN BRICS CYBERSPACE	
<i>M.Y. Savranskiy</i>	227
Chapter 14	
INFORMATION SECURITY OF BRICS STATES IN THE TAX AREA (LEGAL ASPECTS)	
<i>O.O. Zhuravleva</i>	237
Chapter 15	
REGULATION OF CRYPTO-CURRENCY IN INTERNATIONAL LAW AND NATIONAL LAW OF THE BRICS COUNTRIES	
<i>E.L. Sidorenko</i>	255
Chapter 16	
EDUCATIONAL SYSTEMS OF THE BRICS COUNTRIES IN THE FORMATION OF A UNIFIED CYBERSPACE: PROBLEMS AND PROSPECTS	
<i>E.V. Pulyaeva</i>	276
Chapter 17	
THE USE OF BLOCK ASSETS FOR ASSET MANAGEMENT	
<i>N.A. Manolov</i>	294
Chapter 18	
DYNAMICS OF THE LEGISLATION OF THE BRICS COUNTRIES IN THE FIELD OF CYBERSECURITY: EXPERIENCE IN SOLVING PROBLEMS	
<i>N.M. Bevelikova, B.A. Li</i>	300

К ЧИТАТЕЛЮ

И.И. Шувалов,

*Первый заместитель
Председателя Правительства
Российской Федерации*

В условиях глобальной экономики межгосударственное объединение БРИКС играет определяющую роль в контексте формирования справедливой и демократической системы многополярных международных отношений, базирующейся на центральной роли Организации Объединенных Наций и уважении международного права. Сотрудничество со странами БРИКС является стратегическим направлением внешней политики Российской Федерации, что подчеркивается в утвержденной Президентом России В.В. Путиным Концепции внешней политики.

Практическое взаимодействие в рамках БРИКС охватывает торгово-экономическую, научно-техническую, сельскохозяйственную, гуманитарную, природоохранную и другие сферы. По итогам председательства России в БРИКС в 2015–2016 гг. начата работа по новым трекам (энергоэффективность, промышленность, миграция, телекоммуникации, экология, содействие международному развитию). На современном этапе одним из важнейших и перспективных направлений становятся информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ), в более широком плане – «цифровая экономика».

Значимость сотрудничества в данной сфере подчеркнута в Концепции участия России в объединении БРИКС, прямо устанавливающей, что одной из основных наших целей является поэтапное создание общего информационного пространства государств – участников БРИКС.

В соответствии с Уфимской декларацией, принятой на VII Саммите БРИКС 9 июля 2015 г., сотрудничество государств-членов в сфере ИКТ развивается в таких областях, как: обмен информацией и передовой практикой; эффективная координация мер по противодействию киберпреступности; взаимодействие по вопросам реагирования на компьютерные инциденты в области компьютерной безопасности; совместные проекты в области НИОКР; разработка международных норм, принципов и стандартов. Взаимодействие в рамках БРИКС будет содействовать реализации национальных интересов в информационной сфере, определенных в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646.

Вместе с тем расширение использования ИКТ в международных отношениях не только дает очевидные преимущества, но и несет серьезные риски. Участники БРИКС, выступая за открытый, целостный и безопасный Интернет, считают, что государства должны на равноправной основе принимать участие в его развитии и функционировании. Рост злоупотреблений ИКТ и использование их в противозаконных, прежде всего в террористических, целях представляют угрозу международному миру и безопасности. В ответ на подобные угрозы государства – участники БРИКС выступают за укрепление международного сотрудничества в борьбе с использованием ИКТ в преступных, террористических и иных противоправных целях, идущих вразрез с задачами обеспечения международного мира, стабильности и безопасности.

Подготовленное монографическое исследование включает рассмотрение широкого круга вопросов правового регулирования взаимодействия государств – членов БРИКС в информационной сфере, что представляется весьма актуальным и востребованным в современных условиях. Обеспечение законодательной основы формирования информационного общества и создание эффективных механизмов сотрудничества БРИКС по преодолению информационных угроз и вызовов обусловлены характером развития современных международ-

ных отношений. Россия поддерживает идею закрепления в международном праве концепции информационного суверенитета государства, или «киберсуверенитета», как определяют его представители Китайской Народной Республики.

Издание будет стимулировать интерес научного сообщества к проблемам формирования международного права в сфере информационной безопасности на примере национального законодательства и правоприменительной практики государств – членов БРИКС и послужит научным подспорьем для дальнейшего экономического и технологического развития БРИКС с учетом расширяющегося применения информационных и компьютерных технологий.

ВВЕДЕНИЕ

Т.Я. Хабриева,
директор ИГиСП,
академик Российской академии наук,
член-корреспондент Международной академии
сравнительного права,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный юрист Республики Татарстан,
вице-президент Российской академии наук,
член Европейской комиссии за демократию через право
(Венецианской комиссии Совета Европы)

На протяжении последних десятилетий термин «информация», находящийся главным образом в фокусе внимания математических и философских наук, постепенно приобретает такой смысл, что его уже можно рассматривать как универсальную категорию человеческого бытия. Концепция «информационного общества» (например, закрепленная в российской Стратегии развития информационного общества на 2017–2030 годы), определяющая его как общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности обуславливают экономические и социокультурные условия жизни граждан, наглядно это подтверждает. Информация, влияя на все стороны общественной жизни, из технологического средства взаимодействия людей, их объединений, в том числе производственных единиц, превращается в необходимое условие развития общества.

В постиндустриальном обществе, по всей видимости, произойдет переоценка не только места и роли информации в жизни человека, государства, мирового сообщества, но и правовой концепции самой информации, понимаемой в настоящее время как любые сведения, сообщения, данные независимо от их оформления, а информационное право выйдет за рамки полупериферийного состояния и приобретет значение если не ос-

новой, то важнейшей отрасли законодательства и права в целом.

Пока делаются лишь первые шаги в оформлении различных правовых концепций информационного развития. Одна из них – это формирование информационного пространства, или киберпространства, как его принято обозначать в зарубежной науке. Проблема определения содержания понятия киберпространства с точки зрения и юридической науки, и теории права, и международного права все больше привлекает внимание ученых-юристов. Это обусловлено, с одной стороны, важными теоретическими вопросами определения места киберпространства среди иных видов правовых пространств, с другой – динамично развивающимися ИКТ. Последние зачастую направлены на достижение неправомерных целей, которые могут оказывать деструктивное воздействие на развитие индивидов и государств.

Современный мир и международные отношения неразрывно связаны не только с увеличением числа угроз безопасности, но и с их качественным наполнением. Угрозы международному правопорядку и национальной безопасности государства могут исходить (а нередко и исходят) от новых видов средств причинения ущерба государствам и их потенциалу, в том числе при использовании ИКТ.

Международное право еще не в полной мере отражает значение киберпространства и возможность его освоения для реализации фундаментальных задач. Система общепризнанных принципов и норм международного права постепенно складывалась после принятия Устава ООН и последующих международных правовых актов, когда научно-технический прогресс еще не достиг современного уровня, в том числе в области телекоммуникаций.

Применение общепризнанных принципов и норм международного права к регламентации отношений в киберпространстве сопряжено с определенными сложностями в трактовке этих принципов и норм с точки зрения юридической науки, правотворческой и правоприменительной практики. Это об-

условлено, с одной стороны, новизной киберпространства как объекта международно-правового регулирования, а с другой – несовершенством действующих механизмов международно-правового регулирования в области использования ИКТ.

Таким образом, киберпространство – новая правовая категория, которая до настоящего времени не получила должного международно-правового оформления на универсальном уровне, в связи с этим отсутствуют и международно-правовые обязательства в области кибербезопасности¹. В то же время противоправные действия по нарушению устойчивости национального киберпространства и, соответственно, прав государства, а также физических и юридических лиц не редкость, а их способность нанести ощутимый ущерб функционированию экономики и других важных сфер жизнедеятельности государства становится серьезным вызовом международному и национальным правовым порядкам. В связи с этим формирование международно-правовых подходов к обеспечению кибербезопасности и охране киберпространства – насущная задача, в том числе для юридической науки.

Правовой мониторинг показывает, что вопросы международной информационной безопасности точно регламентируются посредством международно-правовых и международных актов, принимаемых на различных уровнях. Следует учитывать специфику такого рода актов, их правовую природу, особенности имплементации на внутригосударственном уровне и применения во внутригосударственных отношениях.

Для Российской Федерации несомненный интерес представляет сотрудничество с государствами БРИКС по многим направлениям, связанным с киберпространством и ИКТ.

Опыт БРИКС как межгосударственного объединения, не являющегося международной организацией, содержит огром-

¹ Представляет интерес проект Конвенции об обеспечении международной информационной безопасности, подготовленный Советом Безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/6/112.html>

ный научный потенциал, поскольку в рамках этой структуры посредством актов, формально не обладающих юридической обязательностью, но имеющих весомое политическое значение для государств-участников, возможно наиболее эффективно выстраивать систему отношений при использовании ИКТ для поддержания международной информационной безопасности.

Несомненно, странам БРИКС необходимо развивать взаимодействие в сфере кибербезопасности, поскольку такой формат позволяет вовлекать в него стратегических партнеров Российской Федерации и на основе взаимных договоренностей вырабатывать оптимальные подходы, согласовывая свои национальные приоритеты по вопросам, связанным с цифровым пространством.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации¹ говорится, что целью обеспечения информационной безопасности в области обороны страны является защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях, противоречащих международному праву, в том числе при осуществлении враждебных действий и актов агрессии, направленных на подрыв суверенитета, нарушение территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности и стратегической стабильности.

Взаимодействие в рамках БРИКС ставит перед юридической наукой определенные задачи и открывает новые перспективы для взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации с другими государствами на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. Это находит отражение и в международных документах, принимаемых под эгидой БРИКС.

¹ Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

Например, в Стратегии экономического партнерства БРИКС, принятой в г. Уфе 9 июля 2015 г., отмечается, что ИКТ, в частности Интернет, и другие средства массовой информации могут быть мощным средством обеспечения устойчивого экономического роста и социальной вовлеченности. Странам БРИКС следует укреплять сотрудничество, содействовать совместным видам деятельности и инициативам по решению общих проблем в области ИКТ. Кроме того, в указанном документе закреплены направления взаимодействия, включая противодействие киберугрозам.

В национальном законодательстве государств БРИКС сформировались подходы к противодействию незаконному использованию ИКТ. Так, в Китайской Народной Республике в уголовном законодательстве (ст. 285, 286 и 287 Уголовного кодекса от 14 марта 1997 г.) закреплены составы преступлений, предусматривающие наказание за незаконное использование ИКТ. Согласно ст. 285 установлена ответственность за нарушение государственных правил и вмешательство в работу компьютерных систем, в которых содержится информация государственной важности, сведения об объектах оборонительного назначения, закрытая научная и техническая информация. Виновные могут быть приговорены к лишению свободы на срок до трех лет. В статье 286 закреплена ответственность за нарушение государственного информационного законодательства, а именно за удаление, изменение, добавление информации и вмешательство в компьютерные информационные системы, что может повлечь нарушение их работы и тяжкие последствия. Виновные лица могут быть приговорены к пяти годам заключения. Такое же наказание назначается лицам, нарушающим государственные правила и удаляющим, изменяющим или добавляющим данные или прикладные программы, установленные или обрабатываемые либо передаваемые с помощью компьютерных систем и причиняющие тяжкие последствия. Равным образом указанное выше наказание применяется к лицам, намеренно создающим и распространяющим компьютерные вирусы и другие программы, саботиру-

ющие (выводящие из строя) нормальное функционирование компьютерной системы. В статье 287 предусматривается ответственность за использование компьютера для финансового мошенничества, хищения, коррупции, незаконного присвоения средств, кражи государственных секретов или других преступлений.

В КНР 7 ноября 2016 г. принят отдельный Закон о сети по вопросам безопасности (вступил в силу 1 июня 2017 г.), которым установлены общие положения обеспечения сетевой безопасности, сохранение суверенитета киберпространства (информационного) и национальной безопасности, необходимость обеспечения государством сетевой безопасности и информационных технологий для развития информационных инфраструктур (стимулирование инноваций и т.д.). В законе предусматривается активное управление киберпространством, сотрудничество с другими государствами (обмен информацией по вопросам безопасности), стандартизация кибербезопасности, а также развитие технологий защиты от киберугроз. По сути это поэтапная стратегия достижения стабилизации порядка и безопасности киберпространства.

26 ноября 2016 г. в КНР принят Закон о кибербезопасности, который вступил в силу 1 июня 2017 г. Он устанавливает нормы о защите персональной информации, требования к сетевым операторам, защите критических информационных инфраструктур, а также ограничения на передачу персональной информации и данных о бизнесе в зарубежные страны. В этом акте закреплены размеры санкций за нарушение его положений.

В Республике Индии действует Закон об информации, предусматривающий штраф в случае совершения следующих действий без специального разрешения:

- загрузка или копирование данных, хранящихся в компьютере или компьютерной системе;
- внедрение компьютерных вирусов;
- повреждение компьютеров и хранящихся в них данных;
- разрушение компьютерных систем;

- отказ в доступе;
- подстрекательство к этим действиям.

Кроме того, любое юридическое лицо, обладающее правом обрабатывать конфиденциальные личные данные или информацию, находящуюся в ресурсах компьютера, которым оно владеет, контролирует или управляет, несет ответственность за халатность, если не в состоянии поддерживать «разумные методы и процедуры обеспечения безопасности» и тем самым причиняет неправомерную потерю или получает определенную выгоду. К данному разделу закона имеется пояснение о том, что любое из указанных действий, совершенное путем обмана, будет квалифицироваться как уголовное преступление, которое наказывается лишением свободы сроком до трех лет.

Закон запрещает передачу через компьютерный ресурс информации, которая является оскорбительной и угрожающей, ложной информации, цель передачи которой – обман или введение в заблуждение адресата или получателя (угроза, запугивание, оскорбление и т.д.), а также создание угрозы безопасности или суверенитету Индии. Запугивание населения путем отказа в доступе к компьютерам, взломов, вирусных атак, если подобные действия причиняют смерть, травмы лицам, влекут повреждение собственности, разрушение системы поставки услуг, необходимых для обеспечения жизни общества, а также оказывают отрицательное воздействие на информационную инфраструктуру, наказывается тюремным заключением на срок от трех лет и штрафом.

В Уголовном кодексе Бразилии от 7 декабря 1940 г. предусмотрена ответственность за прерывание или нарушение деятельности телеграфной службы, вывод из строя телефонов, компьютеров и информационных государственных служб – до трех лет лишения свободы и штраф (ст. 266). Ввод ложных данных в информационную систему, подделка или включение уполномоченным лицом ложных данных, удаление правильных данных с компьютеров и стирание баз данных органов государственной власти при условии получения неправомерных

преимуществ для себя или других лиц либо приведение всей системы к повреждению влечет лишение свободы на срок до 12 лет и штраф (ст. 313-В). Наказывается несанкционированное изменение в информационной системе, в частности изменение официальной информационной системы или компьютерной программы без разрешения или просьбы компетентного органа, – до двух лет лишения свободы и штраф (ст. 313-В).

В Билле об интернет-правах от 23 апреля 2014 г. закреплены права человека, в частности осуществление гражданственности с помощью цифровых средств массовой информации, среди которых право на доступ к информации и интернет-приложениям с информацией о дате и времени использования определенного интернет-приложения от конкретного IP-адреса.

В статье 24 Билля установлены функции публичной власти: содействие рационализации и технологической совместимости услуг электронного правительства между различными ветвями и уровнями Федерации, чтобы обеспечить обмен информацией и скорость процедур, а также оптимизация сетевой инфраструктуры и стимулирование создания центров хранения, управления и распространения данных в стране, содействие повышению технического качества, инновациям и распространению интернет-приложений без ущерба для открытости, нейтралитета и характера участия.

В главе 28 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), где речь идет о преступлениях в сфере компьютерной информации, предусматривается несколько составов преступлений:

1) неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272), под которой понимаются сведения (сообщения, данные), представленные в форме электрических сигналов, независимо от средств хранения, обработки и передачи;

2) создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ (ст. 273);

3) нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей (ст. 274).

Кроме того, в Российской Федерации действует ряд федеральных законов, регулирующих информационные отношения: от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 16 февраля 1995 г. № 15-ФЗ «О связи», от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» и др.

Даже краткий обзор законодательства государств – участников БРИКС показывает, что для развития экономического и информационного сотрудничества первоначально может потребоваться сопоставление национальных подходов к правовому регулированию информации, что позволит составить представление о национальных концепциях киберпространства и уточнить параметры обеспечения его безопасности. Эта работа осуществлена в представленной монографии.

Исследование вопросов, связанных с правовым регулированием киберпространства БРИКС, открывает перспективы для развития сотрудничества государств-участников, а также новые направления в юридической науке как национального, так и международного права. Это будет способствовать становлению правомерного киберпространства, реализации человеческого потенциала, совершенствованию национальных экономик государств БРИКС, укреплению международного правопорядка на основе строгого соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права.

Научное издание

КИБЕРПРОСТРАНСТВО БРИКС:
ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ
МОНОГРАФИЯ

Ответственные редакторы
Дэн Руйпин, Т.Я. Хабриева

Составители
Жун Фу, Н.М. Бевеликова

Редактор
Л.С. Колобова

Подписано в печать 10.08.2017.
Формат 60 × 90/16. Бумага офсетная. Гарнитура *JournalC*.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 21,0. Уч.-изд. л. 14,9.
Тираж 500 экз.

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ИП Саженов Юрий Викторович
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская 20-4-179

Отпечатано в ООО «Красногорский
полиграфический комбинат»
115093 г. Москва, Партийный переулок
д. 1 корп.58, стр.3