



Междисциплинарный совет по координации
научного и учебно-методического обеспечения
противодействия коррупции

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин, С.Н. Матулис

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**повышения квалификации
подразделений, обеспечивающих
деятельность комиссии
по координации работы
по противодействию коррупции
в субъекте Российской Федерации**

Москва
ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА
КОНТРАКТ»
2017

УДК 343.352
ББК 67.408.142
Т78

Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции

Одобрено секцией публичного права Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты:

Е.А. Карпов — первый заместитель декана юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет», кандидат юридических наук;

О.А. Степанов — главный научный сотрудник отдела уголовного и уголовно-процессуального законодательства; судоустройства ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, старший советник юстиции

Трунцевский Ю.В.
Т78 Образовательная программа повышения квалификации подразделений, обеспечивающих деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин, С.Н. Матулис. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2017. — 84 с.

ISBN 978-5-6040212-0-0

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции Указом Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» предусмотрено создание в субъектах Российской Федерации комиссий по координации работы по противодействию коррупции.

Образовательная программа повышения квалификации подразделений, обеспечивающих деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее – Программа), призвана усилить учебно-методическую составляющую антикоррупционной работы соответствующих органов власти.

Задачами Программы являются: повышение уровня знаний о коррупции, ее формах, проявлениях и причинах; о целях, приоритетах и содержании антикоррупционной политики Российской Федерации; об основных содержательных характеристиках российской антикоррупционной политики; о видах юридической ответственности за коррупционные правонарушения и стандартах антикоррупционного поведения; о полномочиях и организации деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации; формирование правового антикоррупционного мышления и неприятия коррупции.

В рамках реализации решения Общего собрания членов Ассоциации юристов России (протокол № 25 от 30.06.2017 г.) Программа одобрена Междисциплинарным советом по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.

Для государственных и муниципальных служащих, представителей общественных организаций, ученых, преподавателей, студентов и аспирантов, а также для всех, кто интересуется проблемами противодействия коррупции.

УДК 343.352
ББК 67.408.142

The Interdisciplinary Council on coordination
of scientific and educational-methodological
support of anti-corruption

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Yu.V. Truntsevskii, A.M. Tsirin, S.N. Matulis

EDUCATIONAL PROGRAM

**of training units that support
the activities of the Commission
for the coordination of work
on combating corruption
in the Russian Federation**

Moscow
LAW FIRM
CONTRACT
2017

*Recommended by the Interdisciplinary Council
on coordination of scientific and educational-methodological
support of anti-corruption*

*Approved by the public law section of the scientific Council
of the Institute of legislation and comparative law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

E.A. Karpov — Deputy Dean of the law faculty IN ANO «Moscow humanitarian University», candidate of legal Sciences;

O.A. Stepanov — chief researcher of Department of criminal and criminal procedural law; judicial system of ILCL, doctor of legal Sciences, Professor, senior adviser of justice

Truntsevskii Yu.V.

Educational program of training units that support the activities of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the Russian Federation / Yu.V. Truntsevskii, A.M. Tsirin, S.N. Matulis. — M.: Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation: LAW FIRM CONTRACT, 2017. — 84 p.

ISBN 978-5-6040212-0-0

In order to ensure a unified state policy in the field of anti-corruption by presidential decree of July 15, 2015 № 364 "About measures on improvement of organization of activities in the field of combating corruption", senior officials of constituent entities of the Russian Federation was recommended in 3 months to form Commissions for the coordination of work on combating corruption.

In the framework of the mentioned activity, the subjects of the Russian Federation faced with a shortage of methodological support of anti-corruption work by the relevant authorities. The present educational program is intended to fill this gap.

The objectives of the implementation of the program of training are: to increase the level of knowledge about corruption, its forms, manifestations and causes, the main substantive characteristics of the Russian anti-corruption policy, the types of legal liability for corruption offences, the anti-corruption standards of conduct, powers and organization of activities of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the Russian Federation; to create a legal anti-corruption thinking and the need in combating corruption and its rejection of knowledge-based goals, priorities and functions of anti-corruption policy of the Russian Federation.

For public and municipal servants, representatives of public organizations, scientists, teachers, students and graduate students, as well as for all those interested in problems of combating corruption.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Ю.В. Трунцевский, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, доктор юридических наук

А.М. Цирин, и.о. заведующего отделом методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат юридических наук

С.Н. Матулис, старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции, кандидат политических наук

AUTHORS

Yu.V. Truntsevskii, leading researcher of the Department of methodology of combating corruption of ILCL, doctor of legal Sciences

A.M. Tsirin, acting head of Department for methodology of anti-corruption of ILCL, candidate of legal Sciences

S.N. Matulis, senior researcher at the Department of methodology of anti-corruption, candidate of political Sciences

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	12
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ	13
1.1. Цель реализации программы	13
1.2. Задачи программы.....	13
1.3. Нормативно-правовая основа разработки дополнительной профессиональной программы повышения квалификации	14
2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОБУЧЕНИЯ	15
2.1. Планируемые результаты обучения	15
3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ	16
3.1. Учебный план программы повышения квалификации «Координация работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации»	16
3.2. Учебно-тематический план программы повышения квалификации «Координация работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации».....	17
3.3. Учебная программа программы повышения квалификации «Координация работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации»	21
Модуль 1 Сущность и причины возникновения коррупции как социально-правового явления (10 часов).....	21
Модуль 2 Антикоррупционная политика России (14 часов).....	22
Модуль 3 Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения (6 часов)	24
Модуль 4 Стандарты антикоррупционного поведения (8 часов)	25
Модуль 5 Правовой статус Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа).....	26
Модуль 6 Основные задачи Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (8 часов).....	27
Модуль 7 Полномочия Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (8 часов).....	29
Модуль 8 Организация деятельности и порядок работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа)	31
Модуль 9 Отдельные направления деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа)	32
3.4. Содержание практических занятий.....	33
Модуль 1 Сущность и причины возникновения коррупции как социально-правового явления (10 часов).....	33

Модуль 2	
Антикоррупционная политика России (14 часов).....	35
Модуль 3	
Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения (6 часов)	37
Модуль 4	
Стандарты антикоррупционного поведения (8 часов)	38
Модуль 5	
Правовой статус Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа).....	40
Модуль 6	
Основные задачи Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (8 часов).....	42
Модуль 7	
Полномочия Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (8 часов).....	45
Модуль 8	
Организация деятельности и порядок работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа)	47
Модуль 9	
Отдельные направления деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (4 часа)	50
4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	52
4.1. Формы внеаудиторной самостоятельной работы.....	52
4.2. Методическое обеспечение для аудиторной и внеаудиторной самостоятельной работы	56
4.3. Типовые контрольные задания, необходимые для оценки знаний, умений, навыков	56
5. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ И НАВЫКОВ	68
5.1. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков.....	68
5.2. Методические рекомендации преподавателям по технологии реализации дисциплины	68
5.3. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	69
6. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	71
6.1. Нормативные правовые акты и другие документы.....	71
6.2. Рекомендуемая литература.....	80
7. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	82
8. ПРИМЕРНЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ	82

CONTENTS

INTRODUCTION	12
1. GENERAL CHARACTERISTICS OF THE PROGRAM	13
1.1. The purpose of the program	13
1.2. Tasks of the program	13
1.3. The regulatory and legal framework for the development of an additional professional development program	14
2. REQUIREMENTS FOR LEARNING OUTCOMES	15
2.1. Planned learning outcomes	15
3. CONTENTS OF THE PROGRAM	16
3.1. Educational plan of the professional development program «Coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation»	16
3.2. The educational and thematic plan of the professional development program «Coordination of anti-corruption work in the subject of the Russian Federation»	17
3.3. The curriculum of the training program «Coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation»	21
Module 1 The essence and causes of corruption as a social and legal phenomenon (10 hours)	21
Module 2 Anti-Corruption Policy of Russia (14 hours)	22
Module 3 Legal responsibility for corruption offenses (6 hours)	24
Module 4 Standards of anti-corruption behavior (8 hours)	25
Module 5 The legal status of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (4 hours)	26
Module 6 The main tasks of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (8 hours)	27
Module 7 The reference of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (8 hours)	29
Module 8 Organization of work and procedure for work of the Commission for the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (4 hours)	31
Module 9 Selected areas of the Commission of the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (4 hours)	32
3.4. Contents of practical exercises	33
Module 1 The essence and causes of corruption as a social and legal phenomenon (10 hours)	33

Module 2	
Anti-Corruption Policy of Russia (14 hours)	35
Module 3	
Legal responsibility for corruption offenses (6 hours)	37
Module 4	
Standards of anti-corruption behavior (8 hours).....	38
Module 5	
The legal status of the Commission of the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (4 hours).....	40
Module 6	
The main tasks of the Commission of the coordination of work on combating corruption in the subject of the Russian Federation (8 hours).....	42
Module 7	
The reference of the Commission for the coordination of work on countermeasures corruption in the subject of the Russian Federation (8 hours).....	45
Module 8	
Organization of work and procedure for work of the Commission of the coordination of work on combating corruption in the Subject of the Russian Federation (4 hours).....	47
Module 9	
Selected areas of Commission of the coordination of work on combating corruption in the Subject of the Russian Federation (4 hours).....	50
4. EDUCATIONAL AND METHODOLOGICAL SUPPORT	
INDEPENDENT WORK	52
4.1. Forms of extracurricular independent work.....	52
4.2. Methodical support for classroom and extracurricular independent work.....	56
4.3. Typical control tasks needed to assess knowledge, skills, possessions.....	56
5. METHODOLOGICAL MATERIALS DEFINING PROCEDURES	
FOR ASSESSING KNOWLEDGE, SKILLS AND POSSESSIONS	68
5.1. Methodological materials defining procedures for assessing knowledge, skills, skills	68
5.2. Methodical recommendations for teachers on technology implementation of discipline	68
5.3. Methodical instructions for students to learn the discipline.....	69
6. LIST OF BASIC AND ADDITIONAL EDUCATIONAL	
LITERATURE NECESSARY FOR MASTERING THE DISCIPLINE	71
6.1. Normative legal acts and other documents	71
6.2. Recommended literature	80
7. THE LIST OF RESOURCES OF THE INFORMATION	
AND TELECOMMUNICATION NETWORK «INTERNET»,	
NECESSARY FOR MASTERING THE DISCIPLINE	82
8. EXEMPLARY METHODOLOGICAL MATERIALS	
FOR SELF-TRAINING	82

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Указом Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» большинством субъектов Российской Федерации были разработаны меры по возложению на различные государственные органы функций органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В одних субъектах это создание специализированных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в других — уточнение основных функций действующих специализированных региональных антикоррупционных органов. В достаточно большом списке субъектов функции органов по профилактике коррупционных правонарушений были переданы региональным органам исполнительной власти как дополнительные к уже имеющимся.

В основе механизмов разработки, реализации и контроля мероприятий противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации лежит комплексный подход, который предполагает совместную работу, а также координацию выполнения таких мероприятий различными органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и общественными объединениями. Принятая за основу в субъектах Федерации организационно-правовая модель координации проведения антикоррупционной политики, в которой соответствующий специализированный орган подотчетен главе субъекта, обеспечивает согласованность антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации Указом Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 рекомендовано в 3-месячный срок создать комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации, при разработке положений о них руководствоваться Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденным данным указом.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1.1. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа подготовлена для слушателей — работников подразделений, обеспечивающих деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее — Комиссия), в целях: получения ими необходимых компетенций (знаний, умений и навыков) по координационной работе в сфере противодействия коррупции в субъекте Российской Федерации и выработке предложений по обеспечению работы Комиссии; обновления и систематизации знаний в области противодействия коррупции; формирования у слушателей антикоррупционного мышления, мировоззрения, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения.

Целью проведения занятий является совершенствование и обновление профессиональной компетенции сотрудников государственных органов при решении задач по противодействию коррупции. Данная цель достигается путем: формирования антикоррупционного поведения государственных служащих, негативного отношения к коррупции, повышения мотивации противодействия антикоррупционным проявлениям; получения служащими необходимых знаний, умений и навыков, способствующих грамотному толкованию, исполнению и соблюдению обязанностей, требований, запретов и ограничений, составляющих систему антикоррупционных стандартов для государственных служащих.

1.2. ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Для достижения указанных целей решаются следующие задачи:

— предоставить необходимые знания о коррупции, ее формах, проявлениях и причинах, об основных содержательных характеристиках российской антикоррупционной политики, видах юридической ответственности за коррупционные правонарушения, стандартах антикоррупционного поведения, задачах, полномочиях и организации деятельности Комиссии;

— сформировать у слушателей правовое антикоррупционное мышление, потребность противодействовать коррупции и неприятие ее как средства достижения личных или корпоративных целей, осно-

Научное издание

*Юрий Владимирович Трунцевский,
Артем Михайлович Цирин,
Сергей Николаевич Матулис*

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации подразделений,
обеспечивающих деятельность комиссии
по координации работы по противодействию
коррупции в субъекте Российской Федерации**

Подписано в печать 10.12.2017.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура NewtonС.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 5,25. Уч.-изд. л. 3,6.
Тираж 500 экз. Заказ № .

ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ»
Москва, ул. Б. Ордынка, д. 29, стр. 1
Тел./факс: (495) 953-44-65
E-mail: hinchukv@mail.ru

Отпечатано в типографии ООО «Паблит»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 230-20-52

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации