

Отзыв

**на автореферат диссертации Гилязовой Дианы Рашитовны
на тему «Взаимодействие норм международного и национального права
в сфере охраны экологических прав коренных народов»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.10 – международное право; европейское
право.**

Тема диссертационного исследования Гилязовой Д.Р. представляется актуальной, так как в настоящее время вопросы охраны окружающей среды в местах проживания и традиционной деятельности коренных народов стали важнейшими вопросами, обсуждаемыми как в Российской Федерации, так и в мировом сообществе. Современная практика показывает, что коренные народы в различных странах заинтересованы в предоставлении им широкого круга экологических прав, равно как и иных прав, связанных с использованием и охраной природных ресурсов, необходимых им для ведения традиционного образа жизни и хозяйствования. В различных странах данные вопросы решаются по-разному. В Российской Федерации имеющаяся законодательная основа регулирования и защиты прав коренных народов сформирована еще не в полной мере, носит фрагментарный характер. Ценность представленной на защиту работы заключается в том, что автор обобщает опыт отдельных зарубежных стран, регулирующих права коренных народов на доступ к землям и к природным ресурсам, находящимся на территориях исконного проживания. Проводится также анализ международных актов, закрепляющих экологические, природоресурсные и земельные права за коренными народами.

Работа Гилязовой Д.Р. характеризуется высоким теоретическим уровнем, логикой исследования и изложения. В первой главе автор рассматривает понятие и содержание права человека на благоприятную окружающую среду, а также раскрывает понятие и виды экологических прав коренных малочисленных народов. Во второй главе исследуются вопросы, связанные с понятием и содержанием права коренных народов на традиционное природопользование в международном праве, право на сохранение биоразнообразия и доступ к генетическим ресурсам коренных народов. Глава третья полностью посвящена вопросам взаимодействия международного и национального права в сфере регулирования охраны экологических прав коренных народов. Автор изучает примеры таких стран, как США, Канада, Финляндия, Норвегия, Швеция. Особое внимание уделяется вопросам имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство Российской Федерации и вопросам внутригосударственной охраны экологических прав коренных малочисленных народов в России.

На наш взгляд, автор выполнил все задачи исследования и достиг намеченной цели. В частности, было исследовано понятие и содержание права человека на благоприятную окружающую среду и определено значение

этого права для представителей коренных народов мира; рассмотрено понятие и выделены основные виды экологических прав коренных народов;

Автор подробно исследует вопросы международно-правового регулирования доступа к генетическим ресурсам коренных народов, а также вопросы сохранения биоразнообразия в местах проживания коренных народов, дает правовую оценку регулирования экологических прав коренных народов в рамках взаимодействия норм международного и внутригосударственного права в Российской Федерации и в зарубежных странах. Работа имеет практическое значение, так как в ней разработаны научно-практические рекомендации по совершенствованию и повышению эффективности взаимодействия международного и внутригосударственного права в сфере охраны экологических прав коренных народов.

Среди положительных характеристик работы необходимо выделить значительный объем теоретического материала, анализ практики Европейского суда по правам человека, законодательства Российской Федерации и зарубежных стран.

Особенно интересными и существенными представляются выводы автора о том, что от состояния окружающей среды напрямую зависит будущее коренных народов, проживающих в тесной взаимосвязи с природой. Автор приходит к выводу, что право коренных народов на благоприятную окружающую среду равнозначно для них праву на жизнь. Необходимо развивать международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды и уделять должное внимание реализации права коренных народов на благоприятную окружающую среду.

Мы также поддерживаем мнение Гилязовой Д.Р. о том, что право коренных народов на доступ к земле и ресурсам является основополагающим в системе их экологических прав, без него, например, невозможна реализация права на традиционное природопользование. Доступ к земле и ресурсам для коренных народов, ведущих традиционный образ жизни и хозяйствования, образует материальную и духовную основу их жизнедеятельности.

Одним из наиболее актуальных, на наш взгляд, является положение на защиту № 4 о том, что в вопросах доступа к генетическим ресурсам коренных народов необходимо заручаться свободным, предварительным и обоснованным согласием коренных народов на использование их традиционных знаний и генетических ресурсов. В настоящее время право коренных народов на выражение своего согласия на использование традиционно занимаемых и используемых земель и иных ресурсов практически не регулируется ни федеральным, ни региональным законодательством в РФ.

Положение на защиту № 2, на наш взгляд, носит лишком общий характер. Автор отмечает, что государства обязаны обеспечивать доступ коренных народов к их территориям, водам, лесам и другим природным ресурсам, которые они традиционно используют для пропитания, однако, не уточняется, каким именно образом должно обеспечиваться данное право

коренных народов, и в своем автореферате автор не отражает предложений для совершенствования законодательства РФ в этой сфере. Хотелось бы обратиться к автору с пожеланием полнее изучить этот вопрос в своих дальнейших исследованиях.

В положении на защиту № 7 автор отмечает необходимость принятия федерального закона об оленеводстве. На наш взгляд, данная мера нецелесообразна, так как в субъектах РФ, где коренные малочисленные народы занимаются оленеводством, приняты и успешно реализуются региональные законы, регулирующие этот вид традиционной деятельности, например, в Ненецком автономном округе, Чукотском автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе, Магаданской области, Камчатском крае, Хабаровском крае, Республике Якутия (Саха) и иных.

Оценивая работу в целом, следует сказать, что она является актуальной, теоретически и практически значимой, выполненной на высоком уровне и удовлетворяет требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям. Диссертант заслуживает присвоения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право; европейское право.

Доцент кафедры административного
и финансового права
Института государства и права
ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»,

кандидат юридических наук, доцент

Е.Ф. Гладун

Гладун Елена Федоровна
ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»
625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Семакова, 10
Телефон: 8 (3452) 64-00-37 E-mail: efgladun@yandex.ru

20.07.2015

