



INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW  
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

O.A. Belyaeva

**CORPORATE  
PURCHASES**

**PROBLEMS  
OF LEGAL REGULATION**

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GRANT

MOSCOW  
Jurisprudence  
2017

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.А. Беляева

# **КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ**

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

МОСКВА  
Юриспруденция  
2017

*The edition is approved  
by the Academic council of the Institute  
of Legislation and Comparative Law under the Government  
of the Russian Federation  
(section «Private law»)*

**Author:**

**Belyaeva O.A.** – doctor of law, leading researcher of department of the civil legislation and process, head of the department of private-law disciplines of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; member of Advisory council of the Russian Academy of Sciences.

**Refere:**

**Andreyeva L.V.** – the doctor of law, professor; professor of department of the enterprise law of the Moscow state legal university of O.E. Kutafin (MGYuA).

**Belyaeva O.A.**

**Corporate purchases: problems of legal regulation: scientific and practical grant** / O.A. Belyaeva. M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; ID «Jurisprudence», 2017. – 312 p.

ISBN 978-5-9516-0806-2

The scientific and practical grant is devoted to a research of a perspective of the corporate purchases regulated by standards of the Federal law of July 18, 2011 № 223-FZ «About purchases of goods, works, services as separate types of legal entities». A work task – to create system idea of legal regulation of corporate purchases, prospects and the main directions of its further improvement at readers.

In a grant the general characteristic of legal regulation of corporate and public purchases is given, tendencies of development of the legislation in this area are opened, the principles and the main requirements at implementation of corporate purchases are analysed, their information support, the questions connected with maintaining the register of unfair suppliers are considered. Attention is paid to an resolutions of disputes in the sphere of corporate purchases as to the indicator of system problems of the legislation and modern law-enforcement practice. Mechanisms of protection of the rights and legitimate interests of procurement participants are investigated.

The book is supplied with the glossary on the corresponding subject, tests for an independent examination. A particular interest of scientists-lawyers will be attracted by the perspective subjects for further scientific research formulated by the author.

For scientists, the practicing lawyers, representatives of enterprise circles and civil officers and also for teachers, students and graduate students of law colleges and faculties.

**УДК 347.4**  
**ББК 67.404**  
**Б43**

*Издание одобрено Ученым советом  
Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
(секция «Частное право»)*

**Автор:**

**Беляева О.А.** – доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; член Экспертного совета Российской академии наук.

**Рецензент:**

**Андреева Л.В.** – доктор юридических наук, профессор; профессор кафедры предпринимательского права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА).

**Беляева О.А.**

Б43

**Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: научно-практическое пособие** / О.А. Беляева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2017. – 312 с.

ISBN 978-5-9516-0806-2

Научно-практическое пособие посвящено исследованию проблематики корпоративных закупок, регламентированных нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Задача работы – сформировать у читателей системное представление о правовом регулировании корпоративных закупок, перспективах и основных направлениях его дальнейшего совершенствования.

В пособии дана общая характеристика правового регулирования корпоративных и публичных закупок, раскрыты тенденции развития законодательства в этой области, проанализированы принципы и основные требования при осуществлении корпоративных закупок, их информационное обеспечение, рассматриваются вопросы, связанные с ведением реестра недобросовестных поставщиков. Уделено внимание арбитрабельности споров в сфере корпоративных закупок как индикатору системных проблем законодательства и современной правоприменительной практики. Исследованы механизмы защиты прав и законных интересов участников закупки.

Книга снабжена глоссарием по соответствующей тематике, тестом для самостоятельной проверки знаний. Особый интерес ученых-правоведов привлекут перспективные темы для дальнейшего научного исследования, сформулированные автором.

Для научных работников, практикующих юристов, представителей предпринимательских кругов и государственных служащих, а также для преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов.

ISBN 978-5-9516-0806-2



9 785951 608062 >

**ISBN 978-5-9516-0806-2**

**УДК 347.4**  
**ББК 67.404**

© Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве  
Российской Федерации, 2017

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

<b>ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ</b> .....	8
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	9
<b>ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПКАХ</b> .....	11
<b>ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК</b> .....	59
<b>ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК</b> .....	109
<b>РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК</b> .....	121
<b>АРБИТРАбельность СПОРОВ В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК КАК ИНДИКАТОР СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОВРЕМЕННОЙ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ (в соавторстве с А.В. Габовым)</b> .....	131
<b>ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ</b> .....	151
<b>ГЛОССАРИЙ</b> .....	165
<b>ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ</b> .....	169
<b>ТЕСТ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ</b> .....	170
<b>РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА</b> .....	179
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	181

# TABLE OF CONTENTS

---

---

<b>ABBREVIATIONS</b> .....	8
<b>INTRODUCTION</b> .....	9
<b>GENERAL CHARACTERISTIC OF LEGAL REGULATION OF CORPORATE AND PUBLIC PURCHASES. MAIN TENDENCIES OF DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION ON CORPORATE PURCHASES</b> .....	11
<b>THE PRINCIPLES AND THE MAIN REQUIREMENTS AT IMPLEMENTATION OF CORPORATE PURCHASES</b> .....	59
<b>INFORMATION SUPPORT OF CORPORATE PURCHASES</b> .....	109
<b>THE REGISTER OF UNFAIR SUPPLIERS IN THE SPHERE OF CORPORATE PURCHASES</b> .....	121
<b>RESOLUTION OF DISPUTES ARISING IN THE SPHERE OF PURCHASES THROUGH AN ARBITRATION PROCEEDING AS THE INDICATOR OF SYSTEM PROBLEMS OF THE LEGISLATION AND MODERN LAW-ENFORCEMENT PRACTICE</b> <i>(co-authorship with A.V. Gabov)</i> .....	131
<b>PROTECTION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF PROCUREMENT PARTICIPANTS</b> .....	151
<b>GLOSSARY</b> .....	165
<b>PERSPECTIVE SUBJECTS FOR FURTHER SCIENTIFIC RESEARCH</b> .....	169
<b>THE TEST FOR AN INDEPENDENT EXAMINATION</b> .....	170
<b>THE RECOMMENDED LITERATURE</b> .....	179
<b>APPLICATIONS</b> .....	181

## ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

---

---

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации;

**ЖК РФ** – Жилищный кодекс Российской Федерации;

**КоАП РФ** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

**ТК РФ** – Трудовой кодекс Российской Федерации;

**Закон о банкротстве** – Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

**Закон о закупках** – Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

**Закон о защите конкуренции** – Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

**Закон о контрактной системе** – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



# ВВЕДЕНИЕ

---

---

Законодательное регулирование корпоративных закупок введено в Российской Федерации с 01.01.2012 г. в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

За время применения Закона о закупках сложилась обширная административная и судебно-арбитражная практика по спорам, связанным с применением его положений, хотя надо признать, что единообразием она отнюдь не отличается. По большому счету единые правовые подходы к применению норм Закона о закупках попросту отсутствуют, а правовые позиции высшей судебной инстанции во многом заслуживают критической оценки.

Закон о закупках определяет лишь общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к ней, сама же закупочная деятельность заказчика подлежит регламентации в локальном правовом акте корпоративного заказчика – положении о закупке, содержащем требования к закупке, среди которых порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая способы закупки; условия применения способов закупки; порядок заключения и исполнения договоров; иные связанные с обеспечением закупки положения.

Причем в положении о закупке могут быть предусмотрены любые способы закупки, порядок осуществления которых заказчик определяет самостоятельно.

Именно предоставление заказчикам подобной «свободы» в регламентации своей закупочной деятельности порождает массу вопросов о правильном, точном понимании требований Закона о закупках. Корпоративные закупки представляют собой весьма значимый сектор отечественной экономики. Так, по данным Минэкономразвития России в 2016 г. общий объем этих закупок составил 25,8 трлн руб., в качестве заказчиков в единой информационной системе зарегистрировано более 86 тыс. юридических лиц<sup>1</sup>.

Мы не претендуем на терминологическую чистоту, называя эти закупки «корпоративными», цель использования этого слова заключается лишь в стремлении отграничить эти закупки от приобретения товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>2</sup>.

Надеемся, что настоящее научно-практическое пособие станет настольной книгой для специалистов по закупкам, а наши рекомендации позволят разобраться в тонкостях отечественного законодательства, помогут заказчикам эффективно проводить свои закупки, а поставщикам – успешно выигрывать закупочные процедуры.

*О.А. Беляева,  
доктор юридических наук*

---

<sup>1</sup> См. доклад Минэкономразвития России о результатах мониторинга Закона № 223-ФЗ за 2016 г. // URL: [http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news\\_preview.html?newsId=18094](http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=18094) (дата обращения: 18.10.2017).

<sup>2</sup> Отметим, что в таком же смысле содержание корпоративных закупок понимается и другими современными исследователями (см.: Кичик К.В. Законодательство России о публичных закупках (обзорная статья) // Публичные закупки: проблемы правоприменения: материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции. М., 2015. С. 91), так что особой новацией использование данного термина считать нельзя.

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПКАХ

---

---

В российской экономике велика доля государственного капитала, государственных компаний и корпораций, поэтому вопросы оптимального регулирования осуществляемых такими хозяйствующими субъектами закупок начали обсуждаться много лет назад.

В настоящее время в Российской Федерации на законодательном уровне урегулированы разные сферы закупок, ключевыми из них являются публичные закупки. Несмотря на то что данное понятие легальной дефиниции не имеет, можно утверждать, что в современной юридической науке распространено его понимание в качестве закупок, осуществление которых регламентировано Законом о контрактной системе и Законом о закупках<sup>1</sup>.

Важно отметить, что круг лиц, закупки которых регулируются упомянутыми законами, является различным. В Российской Федерации имеет место дифференцированное законодательное регулирование закупочных отношений: государственные закупки и закупки компаний с государственным участием регулируются по-разному и на основании разных законодательных актов. Однако нельзя утверждать, что такое разделение является последовательным.

---

<sup>1</sup> См., например: Белов В.Е. К вопросу о понятии публичных закупок: точка зрения // Проблемы применения Федерального закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Материалы круглого стола. М., 2013. С. 49–57; Петров Д.А. Публичные закупки как способ государственного воздействия на экономику // Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Всероссийской практической конференции (14 июня 2013 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). М., 2013. С. 57–64.

*Научное издание*

**Беляева Ольга Александровна**  
**КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ**  
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Подписано в печать 10.11.2017 г.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура *SchoolBookC*  
Печать офсетная. Печ. л. 19,05.  
Тираж 1000 экз. Первый завод 300 экз.

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

