





Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Ю.А. Тихомиров

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Научно-практическое пособие

Москва
2018

УДК 34
ББК 67.0
Т46

*Издание одобрено секцией публичного права
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензент:

Исаков В.Б. — заведующий кафедрой теории и истории права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

Т46 **Тихомиров Ю.А.** Юридическое прогнозирование: научно-практическое пособие / Ю.А. Тихомиров; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М., 2018. — 168 с.

ISBN 978-5-9516-0822-2

В пособии охарактеризована природа, признаки и виды юридического прогнозирования, которое позволяет обеспечить выбор оптимальных стратегий развития права и институтов, направленных на стабильное функционирование общества и государства. Рассматриваются процедуры моделирования и принятия прогнозных решений, их использование, причины и виды правовых рисков. Используются юридические и фактические модели правового регулирования, отражен многолетний опыт автора в реализации правотворческих, экспертных и мониторинговых проектов.

Исследование направлено на повышение качества правотворчества, эффективности правоприменения, преодоление ошибок при введении правового регулирования в национальном и международном масштабах.

Для депутатов, государственных и муниципальных служащих, ученых-юристов, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов.

УДК 34
ББК 67.0

ISBN 978-5-9516-0822-2

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2018

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Yu. A. Tikhomirov

**LEGAL
PROGNOSTICATION**

Scientific and practical guide

Moscow
2018

*Publication approved by the public law section
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewer:

Isakov V.B. — head of the Department of theory and history of law, faculty of law of National Research University Higher School of Economics, doctor of law, Professor, honored lawyer of the Russian Federation

Tikhomirov Yu.A.

Legal Prognostication: Scientific and practical guide / Yu.A. Tikhomirov; Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M., 2018. — 168 p.

ISBN 978-5-9516-0822-2

The manual describes the nature, characteristics and types of legal prognostication that allows to provide a choice of optimal strategies for the development of law and institutions aimed at the stable functioning of society and the state. The procedures of modeling and making forecast decisions, their use, causes and types of legal risks are considered.

Legal and factual models of legal regulation are used, long-term experience of the author in realization of law-making, expert and monitoring projects is reflected.

The study is aimed at improving the quality of lawmaking, the effectiveness of law enforcement, overcoming mistakes in the determination of legal regulation on a national and international scale.

For legislators, state and municipal employees, legal scholars, teachers, students and post-graduates of law schools and faculties.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	11
------------------	----

Раздел I ПОЗНАНИЕ: ПРАВО И ПРОГНОЗЫ

Глава 1 ПРИРОДА И ЦЕЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.....	12
§ 1. Регулирование — привычное или загадочное.....	12
§ 2. Право как образ жизни и модель поведения	16
§ 3. Предвидение будущего: поиск науки	26
§ 4. Юридический прогноз: ключ к будущему	30

Глава 2 ЭЛЕМЕНТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.....	35
§ 1. Объекты юридического прогнозирования	35
§ 2. Индикаторы юридического прогнозирования	36
§ 3. Юридическое прогнозирование: производное и самостоятельное	40
§ 4. «Дерево» целей и прогнозов.....	46
§ 5. Модели и выбор решений	52
§ 6. Проверка и оценка прогнозных материалов	67
§ 7. Риски — верен ли прогноз?	70

Раздел II ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ РЕАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ

Глава 3 РАЗМЫШЛЕНИЯ И ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЙ	76
§ 1. Что советуют научные и официальные центры	76
§ 2. Контуры будущего права.....	79
§ 3. Разновекторность правового развития — критерии выбора.....	87
Глава 4 МОДЕЛИ И РЕШЕНИЯ	95
§ 1. Возможные юридико-прогнозные оценки.....	95
§ 2. Результаты прогнозирования в фокусе мониторинга.....	103
§ 3. Полезные рекомендации	113

Содержание

ПРИЛОЖЕНИЯ	118
Приложение 1	118
Приложение 2	120
Приложение 3	122
Приложение 4	134
Приложение 5	141
Приложение 6	143
Приложение 7	148
Приложение 8	161

CONTENTS

PREFACE	11
----------------------	----

Section I COGNITION: LAW AND PROGNOSIS

Chapter 1	
THE NATURE AND GOALS OF LEGAL PROGNOSTICATION	12
§ 1. Regulation – a familiar or mysterious.....	12
§ 2. Law as a way of life and behaviour.....	16
§ 3. Foreseeing the future: scientific search	26
§ 4. Legal prognosis: the key to the future	30

Chapter 2	
THE ELEMENTS OF LEGAL PROGNOSTICATION	35
§ 1. The objects of legal prognostication	35
§ 2. Indicators of legal prognostication	36
§ 3. Legal prognostication: derived and independent.....	40
§ 4. «The tree of goals and prognosis»	46
§ 5. Models and choice of solutions	52
§ 6. Verification and evaluation of prognosis	67
§ 7. Risks – if prediction was correct?	70

Section II LEGAL PROGNOSIS OF REAL PROCESSES

Chapter 3	
COGITATION AND SOLUTIONS	76
§ 1. Suggestion of scientific and official centers	76
§ 2. The contours of future law.....	79
§ 3. Divergence in legal development – selection criteria	87
Chapter 4	
MODELS AND DECISIONS	95
§ 1. Possible legal predictive evaluation.....	95
§ 2. Results of prognostication in the focus of monitoring.....	103
§ 3. Recommendations.....	113

Contents

APPLICATIONS	118
Application 1	118
Application 2	120
Application 3	122
Application 4	134
Application 5	141
Application 6	143
Application 7	148
Application 8	161

ПРЕДИСЛОВИЕ

Масштабные и сложные процессы правотворчества и правоприменения порождают громадные нормативные массивы. Действие множества правовых актов и норм нередко является противоречивым и конфликтным и не всегда эффективно воздействуют на поведение людей, научно-технические и природные процессы. Поэтому неизбежны ошибки, поправки и другие изменения законодательства, которые не сдерживаются используемыми способами нормативно-правового планирования.

В настоящее время сформированы концепции и механизмы юридического прогнозирования для обеспечения планомерного и обоснованного развития правовой сферы государства и общества. Продолжая ранее предпринятые разработки, автор в предложенном пособии стремился охарактеризовать природу, признаки и виды юридического прогнозирования, процедуры моделирования и принятия прогнозных решений, их использование, причины и виды правовых рисков. В работе использованы юридические и фактические модели и отражен многолетний опыт автора как участника правотворческих, экспертных, «мониторинговых» проектов.

Обоснованы научно-практические рекомендации и предложения в данной сфере, которые могут быть полезны специалистам.

Пособие рассчитано на депутатов, государственных и муниципальных служащих, ученых-юристов и аспирантов, на широкий круг читателей.

Раздел I

ПОЗНАНИЕ: ПРАВО И ПРОГНОЗЫ

Глава 1

ПРИРОДА И ЦЕЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

§ 1. РЕГУЛИРОВАНИЕ — ПРИВЫЧНОЕ ИЛИ ЗАГАДОЧНОЕ

Человечество всегда нуждалось в регулировании¹ своей жизни. Без этого невозможно обеспечить устойчивость общества и государства, упорядочение совместной деятельности и нормальную жизнь людей. Регулирование служит решению этих задач и несет в себе мощный ценностный заряд, отражая социальные и личные потребности, воздействуя на мировоззрение и сознание людей. Оно обладает мощным информационным потенциалом, формируя правила поведения людей и давая им целевую ориентацию. Естественно, многообразие жизни порождает различные социальные регуляторы.

Важно отметить: регулирование выступает как своего рода механизм познания действительности и ее отражения. Оно имеет дело с многочисленными нормами, фактами, явлениями и процессами. Как выделить те или иные нормы, в том числе правовые? Этой целью задался известный русский преобразователь государственности М. Сперанский. Приведем фрагмент текста «Руководство к познанию законов о праве».

«I. Три рода сил действуют во вселенной: силы физические, силы умственные и силы нравственные. Общее начало их в Боге.

От сил физических, от действия их и противодействия, происходят все вещественные явления: мир физический.

Силы умственные суть силы разума: образование понятий, их сложение и разложение памятью, воображением и проч.: мир умственный.

¹ Regulator — лат. приведение в порядок.

Научное издание

Тихомиров Юрий Александрович

**ЮРИДИЧЕСКОЕ
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ**

Научно-практическое пособие

Подписано в печать 21.05.2018.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура NewtonС.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 10,5. Уч.-изд. л. 8,9.
Тираж 500 экз. Заказ № .

ISBN 978-5-9516-0822-2



9 785951 608222 >

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации