

В диссертационный совет Д 503.001.04
при Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, 34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Пономаревой Юлии Владимировны
«Правовой режим служебной тайны», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.13 - Информационное право**

Представленная на соискание ученой степени работа представляет собой актуальное системное исследование на по-прежнему неразрешенную проблему правового регулирования отношений, связанных с доступом к информации, обрабатываемой в государственных и муниципальных органах и подведомственных организациях. Формирование института служебной тайны в России так окончательно и не завершено, что частично объясняется и в тоже время усугубляется отсутствием системности в структуре информации ограниченного доступа в целом. Совершенно очевидно, что наличие таких общих и порой глубоких противоречий никак не влияет на необходимость изучения и более частных вопросов. В частности, проблема соотношения родственных по своей природе режимов государственной и служебной тайны является более чем актуальной и своевременной. Этого, с одной стороны, требует необходимость обеспечения безопасности важной управленческой информации, распространение которой нанесло бы ущерб как самой деятельности, так и потенциально правам и законным интересам общества и личности. Более того существующая неясность в этом вопросе ставит и большой вопрос об обеспечении открытости информации о деятельности государственных и муниципальных органов, что немаловажно для обеспечения нормального функционирования институтов гражданского общества и реализации конституционного права на информацию, обеспечения прозрачности государственного управления и формирования доверия к институтам власти. Современное информационное законодательство не только не содержит системных норм, направленной на регулирование правоотношений, возникающих по поводу оборота сведений,

охраняемых в режиме служебной тайны, но и не имеет однозначно соответствующих дефиниций исследуемых объектов, а также понятия правового режима служебной тайны. В этой связи проведенное исследование является еще одним важным шагом на пути к поиску оптимального решения в этом вопросе и пониманию сущности правового режима служебной тайны.

Научная значимость и новизна диссертационного исследования Ю.В. Пономаревой обусловлена комплексным характером и системностью исследования правового режима служебной тайны, исследования отдельных моделей правового регулирования ограничения доступа к информации в органах власти, предлагаемых в теории и реализуемых на практике. Также автором отдельно исследован элементный состав правового режима с позиции практики правового регулирования, сопоставления различных отраслевых норм и теоретических подходов.

Нельзя не отметить практическую значимость представленного исследования. Предложенная автором модель правового регулирования служебной тайны может стать основой для нормативного (законодательного) оформления института служебной тайны и совершенствования существующей практики защиты информации в органах власти, местного самоуправления и подведомственных организациях.

В диссертации изложен ряд практических предложений, с которыми трудно не согласиться. В частности, заслуживает внимание предложение о необходимости введения уточняющей дефиниции «правовой режим служебной тайны». Также важным моментом является приведенный сравнительно-правой анализ различных видов информации ограниченного доступа по четырем критериям и выявления общих закономерностей их регулирования, вывод о возможности формирования единых требований к защите информации. Кроме этого, основные теоретические положения, приведенные в результатах исследования, также заслуживают внимания. На основе сопоставления нескольких теоретических и нормативных моделей института служебной тайны, автором выработаны признаки, которым должны соответствовать сведения, защищаемые в режиме служебной тайны: сведения должны формироваться в результате осуществления государственной (муниципальной) управленческой и (или) связанной с ней хозяйственной деятельностью, либо являются тайной третьих лиц; характеризуются закрытым перечнем субъектов, которые могут ими обладать; доступ к сведениям ограничен требованиями федерального закона.

Автором удачно произведен комплексный анализ существующих проблем регулирования отнесения сведений к информации, охраняемой в режиме служебной тайны, и приведены возможные варианты разрешения вопроса об обоснованности и достаточности защиты сведений в режиме служебной тайны.

Ю.В. Пономарева делает обоснованный вывод о том, что правовой режим служебной тайны предлагается рассматривать как совокупность

правовых, организационных и технических методов и средств, обеспечивающих защиту сведений, формирующихся в результате деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций, а также информации ограниченного доступа о физических и юридических лицах, ставшей известной указанным субъектам в результате осуществления возложенных на них полномочий и обязанностей.

Сделанные выводы позволяют сформировать системное представление о служебной тайне как о правовом режиме.

Но ряду с отмеченными выше и иными достоинствами работы надо указать на некоторые дискуссионные положения и вопросы:

1. Несмотря на очевидную важность предложений автора касательно модели правового регулирования института служебной тайны не совсем понятно его видение относительно законодательного оформления этого института с учетом того, что в диссертации исследованы различные подходы к этому вопросу (с. 19 Автореферата).

2. Автором в недостаточной степени исследованы вопросы о соотношении правового режима служебной тайны и иными режимами информации, которая обрабатывается в органах публичной власти, в частности, с режимом открытых данных.

Указанные положения не влияют на глубокую разработанность темы и высокий научный уровень диссертационного исследования, касаются, в основном, отдельных вопросов и нацеливают автора на последующую работу в данном направлении. Диссертация является законченным научным исследованием, содержащим новую постановку и решение актуального вопроса регулирования правового режима служебной тайны. В целом, работа отличается глубокой теоретической разработанностью, значимостью и актуальностью рассматриваемых проблем, возможностью практического применения выводов, сделанных диссертантом, для совершенствования законодательства.

Вывод: диссертационное исследование Пономаревой Юлии Владимировны на тему «Правовой режим служебной тайны», соответствует требованиям пунктов 9, 10, 11, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, является самостоятельной научно-квалификационной работой, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – информационное право.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой административного и финансового права юридического факультета, доктором юридических наук, профессором Мартыновым Алексеем Владимировичем и старшим преподавателем кафедры административного и финансового права юридического факультета, кандидатом юридических наук Бундиным Михаилом Вячеславовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права от 22.02.2019 г. (Протокол № 7).

Заведующий кафедрой административного
и финансового права юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского,
д.ю.н., профессор

МАРТЫНОВ Алексей Владимирович

«22» февраля 2019 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского" (ННГУ)

Адрес: 603950 Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

Тел.: +7 831 462 30 85

E-mail: unp@unp.ru

Официальный сайт: www.unp.ru

