



Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# **ПРАВО И КЛИМАТ ПЛАНЕТЫ**

Ответственные редакторы

**Ю.А. ТИХОМИРОВ, С.А. БОГОЛЮБОВ, Н.В. КИЧИГИН**



**МОСКВА • 2018**

УДК  
ББК

П68

*Одобрено на заседании секции «Публичное право» Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

**Рецензент**

**И.А. Хаванова**, и.о. заведующего отделом зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП, д-р юрид. наук

**П68** **Право и климат планеты** / коллектив авторов ; отв. ред. Ю.А. Тихомиров, С.А. Боголюбов, Н.В. Кичигин. — Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018. — 180 с.

**ISBN 978-5-4365-2873-1**

Проблема изменения климата стала одним из главных вызовов, стоящих перед человечеством в XXI веке. Она порождает глубочайшие экономические, социальные, политические, культурные трансформации в окружающем мире. Правовая сфера также подвергается влиянию со стороны климатических процессов. Вопросы, связанные с изменением климата, стали предметом междисциплинарных, в том числе правовых, научных исследований.

Научное издание «Право и климат планеты» подготовлено по итогам проведенного 5 февраля 2018 в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации круглого стола на тему «Право спасает климат».

*Для широкого круга читателей: ученых, практических работников органов государственной власти и органов местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, студентов вузов, граждан, интересующихся правовыми проблемами сохранения климата и обеспечения адаптации общества к негативным последствиям его изменения.*

УДК  
ББК

*Научное издание*

## **ПРАВО И КЛИМАТ ПЛАНЕТЫ**

Изд. № 18423. Подписано в печать 10.07.2018. Формат 60×90/16.  
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 11,25. Уч.-изд. л. 11,6. Тираж 1000 экз.  
ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2018

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «ЮСТИЦИЯ», 2018

**ISBN 978-5-4365-2873-1**



Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# **LAW**

# **AND CLIMATE OF THE PLANET**

Chief editors

**Y.A. TIKHOMIROV, S.A. BOGOLYUBOV, N.V. KICHIGIN**



**МОСКВА • 2018**

*Approved at the Section of the Scientific Council of the Institute of Legislation  
and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*

### **Reviewer**

**I.A. Khavanova**, acting head of the Department of foreign constitutional, administrative, criminal law and international law ILCL, doctor of law

**Law and Climate of the Planet** / collective of authors ; chief edit. Y.A. Tikhomirov, S.A. Bogolyubov, N.V. Kichigin. — Moscow : JUSTITIA, 2018. — 180 p.

### **ISBN 978-5-4365-xxxx-x**

The issue of climatic changes has become one of the main challenges for the mankind in XXI century. It begets deepest economic, social, political and cultural transformations in the world. The legal sphere also suffers impact from climatic processes. The issues, connected with climatic changes have become a subject of interdisciplinary studies, including the legal ones.

The scientific publication “Law and climate of the planet” is prepared upon the conclusions of the round table “The law saves the climate”, held by the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation on 5th of February 2018.

*The scientific publication is intended for a wide circle of readers: scientists, practical workers of state power bodies and local self-government bodies, lecturers, post-graduate students, students of high schools, and citizens, interested in legal issues of climate conservation and of ensuring adaptation to its negative changes.*

**УДК  
ББК**

### *Scientifi publication*

### **LAW AND CLIMATE OF THE PLANET**

Изд. № 18423. Подписано в печать 10.07.2018. Формат 60×90/16.  
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 11,0. Уч.-изд. л. 11,6. Тираж 1000 экз.

ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

© Institute of legislation and comparative law under  
the government of the Russian Federation, 2018

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «ЮСТИЦИЯ», 2018

**ISBN 978-5-4365-xxxx-x**

# Оглавление

Авторский коллектив.....	9
Предисловие. Спасет ли право климат?.....	13
<b>Глава I. Общеправовые проблемы сохранения климата .....</b>	<b>14</b>
§ 1. Климат в фокусе системного правового регулирования.....	14
§ 2. Правомерно ли климатическое право?.....	21
§ 3. Климат, экология и право .....	33
§ 4. Развитие международно-правового регулирования научно-технического сотрудничества и передачи технологий в климатической сфере .....	38
§ 5. Национальные и международные доктрины и стандарты по климату: к постановке проблемы .....	50
§ 6. Политический и экономический аспекты в деятельности по сохранению климата .....	59
§ 7. Сохранение климата на планете и проблемы правового суверенитета .....	69
§ 8. Экологическая ответственность бизнеса: российский и зарубежный опыт .....	77
§ 9. Климат, экология, экономика .....	83
<b>Глава II. Специальное правовое регулирование в сфере сохранения климата.....</b>	<b>89</b>
§ 1. Об углеродном регулировании в мире и перспективах введения в России .....	89
§ 2. Углеродный налог или торговля квотами на выброс: выбор оптимальной модели углеродного регулирования .....	102
§ 3. Адаптация к изменениям климата: возможности правового регулирования .....	110
§ 4. Противодействие изменению климата согласно международному праву.....	119
§ 5. Предотвращение возможных негативных последствий изменения климата в Арктике: взаимодействие норм международного права и национального законодательства Российской Федерации .....	131

§ 6. Изменение климата: влияние неизбежного процесса на права человека .....	139
§ 7. Уроки дела «Фонд «Ургенда» против Нидерландов», оценка возможности подачи подобных исков в России .....	141
§ 8. Действия Франции в транспортном секторе по снижению эмиссии парниковых газов .....	149
§ 9. Юридические и иные последствия ратификации Российской Федерацией Парижского соглашения по климату.....	155

**Глава III. Анализ общественного мнения в сфере сохранения климата.....161**

§ 1. Результаты анкетирования участников круглого стола «Спасет ли право климат?» .....	161
§ 2. Рекомендации Круглого стола «Право спасает климат» .....	167
§ 3. Экологическая декларация .....	168
§ 4. Публикация в СМИ о Круглом столе «Право спасает климат» .....	170
§ 5. Библиографический список .....	172
§ 6. Аннотации диссертаций .....	176
§ 7. Выводы .....	178

# Contents

<b>Collective of authors .....</b>	<b>11</b>
<b>Foreword.....</b>	<b>13</b>
<b>Chapter I. Common legal issues of climate conservation.....</b>	<b>14</b>
§ 1. Climate in the focus of system legal regulation .....	14
§ 2. Is the climatic law legitimate?.....	21
§ 3. Climate, ecology and law.....	33
§ 4. The development of international legal regulation of scientific and technical cooperation and technological transfer in climatic sphere .....	38
§ 5. National and international doctrines and standards on climate: the problem statement .....	50
§ 6. Political and economic aspects of activities on climate conservation .....	59
§ 7. Preservation of the global climate and problems of legal sovereignty .....	69
§ 8. Environmental liability of business: Russian and foreign experience .....	77
§ 9. Climate, ecology, economy .....	83
<b>Chapter II. Special legal regulation in the field of climate conservation .....</b>	<b>89</b>
§ 1. On universal carbon regulation and perspectives of its implementation in Russia.....	89
§ 2. Carbon tax or trading emission quotas: the choice of the optimal model for carbon regulation .....	102
§ 3. Adaptation to climatic changes: potential of legal regulation.....	110
§ 4. Counteracting climatic changes according to international law.....	119
§ 5. Prevention of possible negative consequences of climatic changes in Arctic: interaction between international norms and Russian national legislation.....	131
§ 6. Climatic changes: the influence of inevitable process on human rights.....	139
§ 7. Lessons of «Urgenda v. the Netherlands», assessment of similar claims in Russia .....	141

§ 8. Activities of France on mitigating greenhouse gas emissions in transportation sector .....	149
§ 9. Legal and other consequences of ratification of Paris climate agreement in Russia .....	155

**Chapter III. The analyze of public opinion in the sphere of climate conservation .....161**

§ 1. Results of questioning participants of the round table «Will the law save the climate?».....	161
§ 2. The recommendations of the round table «The law saves the climate» .....	167
§ 3. Environmental declaration .....	168
§ 4. Publication in the mass media about the Round table «Law saves the climate» .....	170
§ 5. Bibliography.....	172
§ 6. Annotations of dissertations .....	176
§ 7. Conclusions .....	178



## Авторский коллектив

Авхадеев В.Р., ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент – § 5 главы II;

Боголюбов С.А., и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук – предисловие, § 2 главы I, § 5, 6 главы III;

Гершиноква Д.А., советник по климату Дирекции международных проектов ОК РУСАЛ – § 1 главы II (совместно с Честным С.Ю.);

Головина А.А., старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук – § 7 главы I;

Дюсюпова А.Д., старший специалист отдела магистратуры Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук – § 5 главы I;

Жаворонкова К.А., аспирант Российского университета дружбы народов – § 9 главы II;

Захаров В.М., член-корреспондент РАН, руководитель Центра устойчивого развития и здоровья среды Института биологии развития РАН, Центра экологической политики России – § 3 главы I;

Какителашвили М.М., доцент кафедры международного сотрудничества в сфере прокурорской деятельности Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук – § 6 главы I;

Кичигин Н.В., ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук – § 2 главы II, § 1 главы III (совместно с Тихомировым Ю.А.);

Кодолова А.В., старший научный сотрудник Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности РАН, кандидат юридических наук – § 7 главы II;

Краснова И.О., заведующий кафедрой земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия, профессор, доктор юридических наук – § 3 главы II;

Никонов Р.В., аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 8 главы II;

Солнцев А.М., заместитель заведующего кафедрой международного права юридического института Российского университета дружбы народов, доцент, кандидат юридических наук – § 4 главы II;

Терновая О.А., ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства иностранных государств Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук – § 8 главы I;

Тихомиров Ю.А., заместитель руководителя Центра публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной Академии сравнительного права – § 1 главы I, § 1 главы III (совместно с Кичигиным Н.В.), § 2, 4, 7 главы III;

Фицай Д.А., аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, старший преподаватель кафедры трудового и экологического права Юридического института Сибирского федерального университета – § 6 главы II;

Честной С.Ю., советник президента ОК РУСАЛ, кандидат экономических наук – § 1 главы II (совместно с Гершиной Д.А.);

Шевчук А.В., заместитель Председателя Совета по изучению производительных сил (СОПС) Всероссийской академии внешней торговли (ВАВТ) Минэкономразвития России, доктор экономических наук, профессор РАНХиГС, академик РЭА – § 9 главы I;

Шугуров М.В., профессор кафедры международного права Саратовской государственной юридической академии, доктор философских наук – § 4 главы I.

# Collective of authors

Avhadeev V.R., leading researcher of the department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, Ph.D., associate professor – § 5 of chapter II;

Bogolyubov S.A., acting head of the department of environmental and agricultural legislation of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, professor, Honored scientist of Russian Federation, doctor of law – foreword, § 2 of chapter I, § 5, 6 of chapter III;

Gershinkova D.A., Adviser on Climate, Directorate of International Projects, UC RUSAL – § 1 of chapter II (in cooperation with Chestnoy S.Y.);

Golovina A.A., senior researcher of the department of theory of law and interdisciplinary research of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, Ph.D. – § 7 of chapter I;

Dusupova A.D., senior specialist of the master's course department of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, Ph.D. – § 5 of chapter I;

Zhavoronkova K.A., post-graduate student of Peoples' Friendship University of Russia – § 9 of chapter II;

Zakharov V.M., corresponding member of RAS, director of the Center for Sustainable Development and Health of Environment of the Institute of Developmental Biology RAS, Center of Russian Environmental Policy – § 3 of chapter I;

Kakitelashvili M.M., associate professor of the department of international cooperation in the sphere of prosecution of the Academy of Office of the Procurator General of the Russian Federation, Ph.D. – § 6 of chapter I;

Kichigin N.V., leading researcher of the department of environmental and agricultural legislation of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, Ph.D. – § 2 of chapter II, § 1 of chapter III (in cooperation with Tikhomirov Y.A.);

Kodolova A.V., senior researcher of the Saint-Petersburg research and development center of environmental security of RAS, Ph.D. – § 7 of chapter II;

Krasnova I.O., head of the department of land and environmental law of the Russian state university of justice, professor, doctor of law – § 3 of chapter II;

Nikonov R.V., post-graduate student of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation – § 8 of chapter II;

Solntsev A.M., deputy head of the department of international law of Peoples' Friendship University of Russia, associate professor, Ph.D. – § 4 of chapter II;

Ternovaya O.A., leading researcher of the department of civil legislation of foreign states of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, Ph.D. – § 8 of chapter I;

Tikhomirov Y.A., deputy head of the Center of public legal research of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor, Honored scientist of Russian Federation, corresponding member of the International Academy of comparative law – § 1 of chapter I, § 1 of chapter III (in cooperation with Kichigin N.V.), § 2, 4, 7 of chapter III;

Fitsay D.A., post-graduate student of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, senior lecturer of the department of labor and environmental law of the Law institute of the Siberian federal university – § 6 of chapter II;

Chestnoy S.Y., Adviser to the President of UC RUSAL, Ph.D. – § 1 of chapter II (in cooperation with Gershinkova D.A.);

Shevchuk A.V., Deputy Chairman of Council for the Study of Productive Forces (SOPS) of the Russian Academy of foreign trade (VAVT) under the Ministry of Economic Development, doctor of economics, Professor of RANEPA, academician of REA – § 9 of chapter I;

Shugurov M.V., professor of the department of international law of the Saratov state law academy, doctor in philosophy – § 4 of chapter I.

# Предисловие.

## Спасет ли право климат?

5 февраля 2018 года в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации состоялся круглый стол на тему с несколько провокационным оттенком «Право спасает климат» (даже без знака вопроса!). Участниками круглого стола выступили представители органов законодательной (представительной) и исполнительной власти, экологических общественных объединений, бизнеса, преподаватели, ученые, аспиранты, соискатели. Модераторами были заместитель руководителя Центра публичноправовых исследований Института, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной Академии сравнительного права Ю.А. Тихомиров и заведующий отделом экологического законодательства Института, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации С.А. Боголюбов.

Дискуссионность обсуждения определила значимость темы для любого живущего на Земле и весомая (хотя и небесспорная) роль права в разрешении сложившейся глобальной, планетарной ситуации. Современные мировое сообщество, национальные государства, структуры, добровольные, общественные организации, публичные структуры, бизнес реагируют, каждый по-своему, на происходящее на планете, но, тем не менее, адаптация к изменениям климата еще пока не стала универсальной, и тем более – междисциплинарной задачей.

В докладах Римского клуба еще в 1970-х гг. предлагалось обратить внимание на «революцию сознания», на то, что люди должны свое эгоцентрично-ориентированное сознание, чисто национальное, формально юридическое, строго коммерческое переломить на планетарное, крупномасштабное мышление. О необходимости включать внимание всех правительств, бизнес-структур, всех людей в понимание экологической взаимозависимости говорится и в юбилейном докладе Римского клуба осени 2017 г.

В предлагаемом научном издании публикуются некоторые доклады и выступления участников круглого стола и иные материалы, отражающие общественное мнение в сфере сохранения климата. Рассчитано на ученых, преподавателей, специалистов в области природопользования и охраны окружающей среды, аспирантов, на широкий круг читателей, интересующихся проблемами воздействия права на изменения климата.