



Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Ю.И. Шуплецова

**ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Монография

Москва
ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА
КОНТРАКТ»
2018

УДК 349.6
ББК 67.407.2
Ш96

*Одобрено секцией частного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Майорова Е.И. — заведующая секцией кафедры «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза» МФ МГТУ им. Н.Э. Баумана, д-р юрид. наук, профессор

Путило Н.В. — зав. отделом социального законодательства ИЗиСП, канд. юрид. наук

Шуплецова Ю.И.
Ш96 Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации: монография / Ю.И. Шуплецова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2018. — 216 с.

ISBN 978-5-6041271-0-0

Монография представляет собой результат многолетнего комплексного исследования тенденций и перспектив развития современного лесного законодательства России с учетом его исторических особенностей, фундаментальных основ правового регулирования использования и охраны лесов, опыта правового регулирования лесных отношений в зарубежных странах.

В юридической науке вопросы развития современного лесного законодательства России недостаточно изучены, комплексные научные исследования общих проблем развития лесного законодательства проводились в основном в дореволюционный и советский периоды, поэтому вопросы регулирования современных лесных отношений нуждаются не только в популяризации, но и в научном осмыслении.

Актуальность работы обусловлена тем, что существующее правовое регулирование использования и охраны лесов не обеспечивает их эффективного использования и должного функционирования лесного хозяйства, поскольку по большинству рассмотренных в монографии вопросов отсутствуют единые взгляды как в правовой теории, так и в правоприменении.

Для широкого круга читателей, научных работников, преподавателей, студентов, работников органов управления лесным хозяйством, а также всех, кому небезразлична судьба лесов в России.

УДК 349.6
ББК 67.407.2

Institute of legislation and comparative law
under the Government of the Russian Federation

Julia Shupletsova

**LEGAL REGULATION
OF FOREST RELATIONS
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Monograph

Moscow
2018

*Approved by the private law section of the Academic Council
of the Institute of legislation and comparative law under the Government
of the Russian Federation*

Reviewers:

Mayorova E.I. — head of the Section of the department «Law, intellectual property and forensic examination» of the Bauman Moscow State Technical University, Dr.Jurid. Sciences, prof.

Putilo N.V. — head of the Social law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Phd. in Law.

Shupletsova Y. I.

Legal regulation of forest relations in the Russian Federation:
monograph. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation: Law firm CONTRACT,
2018. — 216 p.

ISBN 978-5-6041271-0-0

The monograph is the result of a long-term comprehensive research of trends and prospects of the development of modern forestry legislation in Russia, taking into account its historical features, the fundamental foundations of the right regulation of the use and protection of forests, and the experience of legal regulation of forest relations in foreign countries.

In legal science, the development of modern forest legislation in Russia has not been sufficiently studied, comprehensive scientific studies of the general problems of the development of forest legislation were carried out, mainly in the pre-revolutionary and Soviet period. Therefore, issues of legal regulation of forest relations need not only popularization, but also scientific understanding.

The relevance of the work is also due to the fact that the current legal regulation of the use and protection of forests does not ensure their effective use and proper functioning of forestry, since most of the issues addressed in the monograph lack common views, both in legal theory and law enforcement. For a wide range of readers, researchers, teachers, students, employees of forest management bodies, as well as all who are not indifferent to the fate of forests in Russia.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	11
-----------------------	-----------

Глава 1.

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ	18
--	-----------

§ 1. Леса как объект правовой охраны	18
§ 2. История развития законодательства России об охране и использовании лесов	41
§ 3. Современное состояние лесного законодательства России	62

Глава 2.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В РЕГУЛИРОВАНИИ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ	71
---	-----------

§ 1. Российское лесное законодательство и Монреальский процесс	71
§ 2. Опыт правового регулирования лесных отношений в отдельных многолесных государствах	82

Глава 3.

ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ РОССИЙСКОГО ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	97
--	-----------

§ 1. Использование лесов в Российской Федерации	97
§ 2. Права на лес и нелесную растительность	112
§ 3. Право общего лесопользования	137
§ 4. Актуальные вопросы лесного контроля и надзора в Российской Федерации	144
§ 5. Юридическая природа ответственности за нарушение лесного законодательства	157
§ 6. Возмещение вреда, причиненного нарушением лесного законодательства	166

Глава 4.

ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ 173

§ 1. Принципы лесного законодательства 173

§ 2. Эффективность норм законодательства
об охране и использовании лесов 179

§ 3. Концепция развития российского лесного
законодательства 192

Заключение 198

Библиографический список 199

CONTENT

INTRODUCTION	11
--------------------	----

Chapter 1.

HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE LEGAL

REGULATION OF FOREST RELATIONS	18
---	-----------

- § 1. The concept of the forest as an object of legal protection and its transformation at different stages of the development of legislation 18
- § 2. History of the development of Russian legislation on the protection and use of forests 41
- § 3. The current state of the forestry legislation in Russia 62

Chapter 2.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION

AND EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES

IN THE REGULATION OF FOREST RELATIONS	71
--	-----------

- § 1. Russian forest legislation and the Montreal process 71
- § 2. Experience of legal regulation of forest relations in some multi-forest states 82

Chapter 3.

THE MAIN INSTITUTIONS OF THE RUSSIAN

FOREST LEGISLATION	97
---------------------------------	-----------

- § 1. Use of forests in the Russian Federation 97
- § 2. Rights to forest and non-forested vegetation 112
- § 3. The right of general use of forests 137
- § 4. Forest supervision and control at the present stage 144
- § 5. Legal nature of liability for violation of forest legislation 157
- § 6. Compensation for harm caused by violation of forest legislation 166

Chapter 4.

THE MAIN TRENDS IN THE DEVELOPMENT

OF LEGAL REGULATION OF FOREST RELATIONS

IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE 173

§ 1. Principles of forest legislation..... 173

§ 2. Effectiveness of the norms of legislation
on the protection and use of forests 179

§ 3. The concept of development of Russian
forest legislation 192

Conclusion 198

Bibliography 199

ВВЕДЕНИЕ

По данным Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2015 году¹, на 1 января 2016 г. площадь земель лесного фонда составила 1126,3 млн га. В целом лесопокрытыми землями, включенными в состав других категорий земель, занято 53,8 млн га. В 2015 г. сокращение их площади вследствие перевода (в основном из земель сельскохозяйственного назначения) в лесной фонд составило 3278,7 тыс. га.

Лесные площади и лесные насаждения, не входящие в лесной фонд, занимали в 2015 г. 897,0 млн га, из них лесные площади составили 870,7 млн га². Лесные площади включают лесные и нелесные земли, относящиеся к категории земель лесного фонда, а также земельные участки, покрытые лесом и не покрытые лесом, расположенные на землях других категорий. Покрытые лесом земли — это лесные площади, занятые древесной, кустарниковой растительностью с полнотой насаждения от 0,3 до 1.

Общая площадь лесных площадей в 2015 г. по сравнению с предшествующим годом сократилась на 1115,6 тыс. га. На изменение названных угодий основное влияние оказало уточнение данных по материалам проведенного лесоустройства.

Площадь земель под лесными насаждениями, не входящими в лесной фонд, составила 26,3 млн га. Увеличение их по отношению к показателю предшествующего года составило 13,0 тыс. га. Увеличение площади земель под лесными насаждениями, не входящими в лесной фонд, наблюдалось в шести субъектах РФ³.

Лесные экосистемы подвергаются постоянным изменениям, при этом если раньше основным негативным фактором были загрязняющие вещества из загрязненного воздуха, то сегодня таким фактором стали в основном климатические изменения. Для дальнейшего совершенствования стратегии адаптации лесного хозяйства к изменившимся условиям необходимо продолжить изучение причин его современного положения.

¹ См.: Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2015 году. М., 2015. С. 23. Подготовлен Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

² Там же. С. 39.

³ Там же. С. 39, 40.

Среди сравнительных преимуществ отрасли в России по отношению к лесопромышленным отраслям в других странах мира, особенно в целлюлозно-бумажной промышленности, специалисты Всемирного банка называют следующие:

- наличие крупнейших в мире запасов хвойной древесины;
- наличие крупного внутреннего рынка, защищенного от конкуренции;
- положительные перспективы развития рынка сбыта в Европе и Китае;
- сравнительно низкая себестоимость древесины благодаря возможностям интеграции производственного цикла лесопиления и выработки целлюлозы и наличию недорогого древесного сырья;
- высокий интерес к инвестированию в Россию со стороны лидирующих международных промышленных и финансовых компаний при условии устранения существующих барьеров для частных инвестиций¹.

Рыночные механизмы могут быть основной движущей силой для обеспечения устойчивого управления лесами, однако без необходимых защитных механизмов они могут также стать причиной истощения лесных ресурсов. При этом следует указать, что в России в настоящее время отмечаются неэффективность функционирования рынка лесоматериалов, высокий уровень коррупции в лесном секторе экономики, высокие риски и издержки бизнеса на их покрытие и другие факторы, которые приводят к повышению затрат хозяйствующих субъектов. Такого рода обстоятельства значительно снижают конкурентоспособность российского лесного сектора на международном рынке и являются препятствием для притока частных инвестиций².

Уже начиная с 2008 г. в лесное законодательство было внесено большое количество существенных изменений. К настоящему моменту принято более 30 федеральных законов о внесении изменений и дополнений в Лесной кодекс РФ (далее — ЛК РФ)³.

Основные изменения вносятся с учетом утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р Концепции долгосрочного социально-экономического развития Россий-

¹ См.: Дитерле Г., Кушлин А. Ключевые проблемы реформы лесной политики в России // Устойчивое лесопользование. 2004. № 2 (4). С. 18.

² См.: Институциональные преобразования в управлении лесами. Опыт стран с переходной экономикой: проблемы и решения: материалы семинара (Москва, 25 февраля 2003). М., 2003. С. 18.

³ СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

ской Федерации до 2020 года¹. Она ставит задачу развития лесного комплекса страны, в том числе путем создания системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал.

Кроме данной Концепции распоряжением Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р утверждены Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года².

Государственная лесная политика направлена на сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики.

Для реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов необходимо достичь следующих целей:

1) в экономической сфере — эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса;

2) в экологической сфере — благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов России;

3) в социальной сфере — рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий.

Следует отметить, что подобные цели сформулированы не только в Российской Федерации, но и в других странах. Например, в докладе «Сельскохозяйственная политика ЕС после 2013 года: за новую политику в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий», опубликованном в 2010 г. в ФРГ, отмечается, что лесное хозяйство ввиду большой длительности производственных циклов испытывает намного более серьезные трудности при реагировании на изменение природных рамочных условий. Поэтому именно для лесной отрасли следует в первую очередь разработать государственные меры по поддержке рыночных решений, которые позволят производителям приспособиться к новым условиям³.

¹ СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

² СЗ РФ. 2013. № 40 (ч. III). Ст. 5096.

³ См.: Сельскохозяйственная политика ЕС после 2013 года: за новую политику в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий /

Большое значение в условиях реформирования лесного хозяйства приобретает государственное регулирование лесных отношений. Не все ученые и практики однозначно относятся к расширению сферы частноправового регулирования в области лесных отношений. В частности, практика передачи лесных участков на землях разных категорий в собственность юридических лиц приводит к интенсивной застройке данных участков, предполагающей практически неконтролируемую вырубку лесных насаждений.

Одним из направлений контроля в сфере лесных отношений является контроль за законностью рубок, происхождением древесины и оборотом лесоматериалов. Данный контроль может быть полезным инструментом для борьбы с незаконными рубками при условии, что будут подготовлены соответствующие подзаконные акты, поскольку в настоящее время таких полномочий нет ни у одного органа государственной власти Российской Федерации.

Введение государственной системы контроля законности оборота лесоматериалов прежде всего связано с тем, что с 3 марта 2013 г. вступил в силу Регламент Европейского союза № 995/2010.

Данный Регламент прямо запрещает ввоз на территорию стран ЕС древесины (в виде изделий или лесоматериалов), заготовленной в других странах с нарушением законодательства этих стран. Согласно указанному Регламенту все импортеры лесоматериалов и продукции из древесины на европейский рынок, в том числе Российская Федерация, должны продемонстрировать систему тщательной проверки легальности закупаемых лесоматериалов. Импортеры должны либо самостоятельно разработать систему оценки рисков и контроля легальности, либо использовать одну из существующих схем, предусматривающую верификацию третьей независимой стороной, например одну из признанных схем международной добровольной лесной сертификации.

При этом необходимо отметить, что растущий разрыв между требованиями лесного законодательства и реалиями новой экономики стал одним из факторов, способствующих быстрому росту уровня нелегального лесопользования, наносящего серьезный экономический, экологический и социальный ущерб¹.

Создание условий для устойчивого управления лесами является еще одним важным направлением развития лесного законодатель-

Научно-консультативный совет по сельскохозяйственной политике при Федеральном министерстве продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (Германия). 2010 [Электронный ресурс]. URL: www.bmelv.de/beirat_agrarpolitik_gutachten. С. 17.

¹ См.: Дитерле Г., Кушлин А. Указ. соч. С. 21.

ства. Достижение устойчивого управления лесами должно обеспечивать необходимую базу для реализации основных направлений проведения государственной лесной политики. Оценка эффективности реализации отдельных направлений должна предваряться оценкой регулирующего воздействия. При этом важную роль для оценки и осуществления институциональных преобразований играют участие в принятии решений всех заинтересованных сторон и прозрачность административных процедур.

Лесное хозяйство ввиду большой длительности производственных циклов испытывает значительные трудности при реагировании на изменение природных условий. Поэтому именно для лесной отрасли следует в первую очередь разработать государственные меры по поддержке рыночных решений, которые позволят производителям приспособиться к новым условиям¹.

При сохранении федеральной собственности на большую часть лесов в законодательстве последнего времени наметилась тенденция передачи полномочий в области лесных отношений с федерального уровня на уровень субъектов РФ и расширения полномочий органов местного самоуправления (например, Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»²).

Эта тенденция характерна не только для России. Опыт таких больших стран, как США и Канада показывает, что одной из адекватных стратегий при наличии соответствующей правовой и институциональной базы на национальном уровне является децентрализация в управлении лесами³. Однако следует заметить, что в мировой практике нет положительного опыта передачи полномочий по управлению лесным фондом органам государственной власти субъектов федерации при условии, что лесной фонд остается федеральной собственностью. В упоминавшихся выше странах и в таких федеративных государствах, как Германия и Австрия государственные леса в основном являются собственностью субъектов федерации⁴.

¹ См.: Сельскохозяйственная политика ЕС после 2013 года: за новую политику в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий.

² СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 54.

³ См.: Институциональные преобразования в управлении лесами. Опыт стран с переходной экономикой: проблемы и решения: материалы семинара (Москва, 25 февраля 2003). С. 19.

⁴ См.: Клейнхоф И.А. Методология управления устойчивым развитием лесного сектора экономики Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2011. С. 16.

Преобразования, направленные на децентрализацию, должны проводиться в сочетании с эффективной системой контроля за осуществлением переданных полномочий.

Помимо общей ориентированности лесного законодательства последнего времени на развитие экономических отношений нельзя отрицать и необходимость законодательного регулирования сохранения экологического потенциала лесов.

При благоприятном развитии ситуации законодательные меры будут применены прежде всего для сохранения генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов; формирования национального лесного наследия Российской Федерации, т.е. фонда лесов, не подлежащих хозяйственному освоению, а также для разработки и применения технологий, обеспечивающих сохранение экологических функций лесов и их биологического разнообразия.

Для выработки эффективной политики в области правового регулирования лесопользования и охраны лесов также полезно обратиться к опыту зарубежных стран, в которых указанным вопросам уделяется значительное внимание. Особенно с учетом того, что законодательством зарубежных государств предусмотрен целый ряд особенностей использования и охраны лесных ресурсов.

Однако существующее в настоящее время правовое регулирование использования и охраны лесов не обеспечивает их эффективное использование и должное функционирование лесного хозяйства.

По многим обозначенным выше вопросам отсутствуют единые взгляды как в правовой теории, так и в правоприменении. В юридической науке вопросы развития современного лесного законодательства России недостаточно изучены.

В связи с этим представляется актуальным проведение комплексного исследования тенденций развития современного лесного законодательства с учетом его исторических особенностей, фундаментальных основ правового регулирования использования и охраны лесов, опыта правового регулирования лесных отношений в зарубежных странах.

Таким образом, все сказанное предопределило выбор темы настоящего исследования и свидетельствует о его актуальности.

Лесное законодательство России всегда было предметом научного интереса ученых-правоведов. Однако комплексные монографические и диссертационные исследования по данной теме не проводились. Был опубликован ряд статей специалистов в области природоресурсного права, однако в них рассматриваются только отдельные институты современного лесного законодательства.

Научные исследования общих проблем развития лесного законодательства проводились в основном в дореволюционный и советский периоды.

К наиболее известным научным исследованиям дореволюционного периода можно отнести работы Н.В. Шелгунова «Материалы для Лесного Устава» (1860—1861), Ф.А. Гайковского «Лесное законоведение» (1895), Н.И. Фалеева «Лесное право» (1912).

В советский период проблемы развития лесного законодательства рассматривались в теоретических трудах Г.Н. Полянской «Право государственной собственности на леса в СССР» (1959), Р.К. Гусева «Правовая охрана лесов в СССР» (1974), Л.А. Заславской «Законодательство о колхозных лесах» (1974), В.Ф. Горбового «Основные институты советского лесного права» (1983), О.И. Красова «Право лесопользования в СССР» (1990).

Также необходимо отметить, что поскольку лесное законодательство является частью природоресурсного законодательства, те или иные проблемы его развития становились предметом исследования специалистов в области экологического и природоресурсного права. Значительный вклад в исследование названных проблем внесли Е.Н. Абанина, А.П. Анисимов, С.А. Боголюбов, В.К. Быковский, М.И. Васильева, О.А. Зиновьева, О.И. Крассов, Е.А. Галиновская, Н.В. Кичигин, Е.Л. Минина, Е.Н. Пугач, А.Ю. Пуряева, А.А. Ялбулганов и другие авторы.

Тем не менее в настоящий момент в научной литературе и диссертационных исследованиях вопросы развития современного лесного законодательства России разработаны фрагментарно — отсутствует единая развернутая концепция. Немаловажно и то, что отдельные вопросы рассматриваются в рамках изучения других отраслей права (например, гражданского и административного), но проведенные исследования недостаточно связаны между собой.

С учетом изложенного, а также происходящих масштабных изменений лесного законодательства такое комплексное исследование представляется особенно необходимым и своевременным.

Глава 1

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

§ 1. ЛЕСА КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Леса являются основным видом растительности в Российской Федерации, законодательством которой предусмотрены различные формы охраны и использования растительного мира. Отдельного законодательства о растительном мире в настоящее время в России нет, хотя ссылки на него в действующем законодательстве имеются.

В связи с отсутствием такого законодательства возникает разноречивой терминологией, используемой для обозначения различных элементов растительного мира. Так, Конституция РФ и Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹ называют эти элементы лесами и иной растительностью; ЛК РФ — лесом (ст. 5), объектами растительного мира (ст. 41) и лесными насаждениями (ст. 42), Земельный кодекс РФ — деревьями, кустарниками и иными растениями (ст. 13), лесными насаждениями (ст. 77), многолетними насаждениями (ст. 79) и лесной растительностью (ст. 101), Гражданский кодекс РФ (далее — ГК РФ) — растениями (ст. 261), Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»² — зелеными насаждениями (ст. 16).

Также следует обратить внимание на то, что в научном мире давно разворачивается дискуссия о необходимости создания законодательства о растительном мире, в которое «могут и, вероятно, должны» входить отдельные положения, касающиеся использования лесов. Однако при этом следует согласиться с мнением тех авторов, которые подчеркивают, что решение данного вопроса было и остается далеко не простым и «нельзя не учитывать, что правовое регулирование использования и охраны лесов сложилось задолго до возникновения норм о растительности, оно детально, обширно и достаточно специфично, а потому очень непросто встроить его в законодательство более общего порядка»³.

¹ СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

² СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

³ Минина Е.Л. Тенденции развития законодательства о растительном мире // Журнал российского права. 2016. № 5. С. 108—117.

Юлия Игоревна Шуплецова

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Монография

Подписано в печать 06.11.2018.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 13,5. Уч.-изд. л. 13,2.

Тираж 500 экз. Заказ № .

**Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**