

В диссертационный совет Д503.001.04
при Федеральном государственном научно-
исследовательском учреждении «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»
117218, Москва, ул. Б.Черемушкинская, д.34

Отзыв

**на автореферат диссертации Воронцова Олега Григорьевича
на тему «Принципы бюджетной системы Российской Федерации:
теоретико-правовые основы реализации», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Известно, что бюджетная деятельность публично-правовых образований лежит в основе выполнения государством и местным самоуправлением своих функций. При этом принципы бюджетной системы Российской Федерации выражают наиболее значимые аспекты формирования, распределения и использования бюджетных средств, наделяя бюджетную деятельность конкретным содержанием.

Однако в теории бюджетного права комплексное исследование реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации с учетом их специфики на уровне специальных работ не проводилось. В связи с этим избранная диссидентом тема исследования актуальна и обладает важным теоретическим и практическим значением для правового регулирования бюджетных отношений, поскольку упорядоченное теоретико-правовое представление о реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации является необходимым условием их правильной реализации на практике.

Поставленная автором цель исследования – выработка и обоснование теоретических и практических положений, направленных на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также на совершенствование бюджетного законодательства в части обеспечения реализации указанных принципов, определенные для ее достижения задачи исследования, позволили сформировать логичную структуру работы, в которой раскрываются как теоретические аспекты

реализации данных принципов, в том числе содержание реализации, гарантии и особенности реализации, так и рассматриваются практические проблемы.

Практика органов государственного (муниципального) финансового контроля последних лет свидетельствует, что вопросы обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств не потеряли своей актуальности, в том числе с учетом внедрения проектного подхода к распределению и использованию бюджетных средств, направляемых на достижение национальных целей развития Российской Федерации. Данная тематика затрагивается автором в контексте, соответственно, реализации принципов эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Следует поддержать автора в формировании самого подхода к проблематике эффективного использования бюджетных средств. В связи с этим обращает на себя внимание предложенная модель правового регулирования, направленная на формирование единообразного подхода органов государственного (муниципального) финансового контроля к оценке использования бюджетных средств как неэффективного, то есть не соответствующего принципу эффективности использования бюджетных средств (положение 8, выносимое на защиту, с.27-28 автореферата). Достоинством предложенной модели при этом можно считать учет в ней необходимости сохранения за органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля определенной независимости в формировании их методологической базы, предоставленной в настоящее время законодательством.

В автореферате обоснованно указывается на противоречивость формализованного содержания принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, которое в настоящее время ограничено только прямым указанием на уровень получателей бюджетных средств (участников бюджетного процесса). Вследствие этого возникает неопределенность относительно реализации данного принципа неучастниками бюджетного процесса, получающими средства из бюджета на договорной основе (положение 9, выносимое на защиту, с.28-29 автореферата).

В контексте тематики гарантий, обеспечивающих реализацию принципов бюджетной системы РФ, в работе рассматривается применение бюджетных мер принуждения по результатам проведенных органами государственного (муниципального) финансового контроля контрольных мероприятий. При этом заслуживают внимания и дальнейшего обсуждения

выводы автора относительно наделения финансовых органов публично-правовых образований полномочием принять решение об изменении, отмене или об отказе в применении бюджетных мер принуждения (положение 7, выносимое на защиту, с. 25 автореферата).

Ознакомление с авторефератом позволяет сделать вывод, что работа соответствует специальности 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право, обладает внутренним единством, является научно-квалификационной работой и отвечает всем требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – О.Г. Воронцов заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук.

Чегринец Егор Алексеевич, 
 Аудитор контрольно-счетной палаты Москвы,
 член Руководящего Комитета Европейской организации региональных
 органов внешнего контроля государственных финансов (ЕВРОРАИ),
 кандидат юридических наук

Контрольно-счетная палата Москвы
 121099, Москва, ул. Новый Арбат, д. 36
 8(495)690-88-20
 che@ksp.mos.ru

