

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

С.Б. БАЛЬХАЕВА

**ДЕЙСТВИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДОГОВОРОВ ВО ВРЕМЕНИ,
В ПРОСТРАНСТВЕ
И ПО КРУГУ ЛИЦ**

МОНОГРАФИЯ



Москва
Инфотропик Медиа 2019

УДК 341.1
ББК 67.412
Б21

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Автор:

Бальхаева Саяна Баировна – ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Рецензенты:

Капустин Анатолий Яковлевич — доктор юридических наук, профессор.

Зимненко Богдан Леонидович — доктор юридических наук, профессор.

Бальхаева, Саяна Баировна.

Б21 Действие международных договоров во времени, в пространстве и по кругу лиц: монография / С.Б. Бальхаева; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Инфотропик Медиа, 2019. — 200 с. — ISBN 978-5-9998-0336-8.

Агентство СІР РГБ

В монографии рассматриваются основные теоретические вопросы относительно действия международных договоров во времени, в пространстве и по кругу лиц. Исследуется динамика их действия в условиях глобализации и связанного с ними усложнения международного правопорядка. Данные обстоятельства диктуют необходимость поиска и обоснования актуальных решений, отвечающих современным правовым реалиям.

Автором представлен собственный взгляд в отношении действия международных договоров во времени, которое проявляется при применении принципа неретроактивности международных договоров, вступления их в силу и временном применении. Сформулированы новые подходы, касающиеся пространственного действия международных договоров с учетом характера взаимоотношений между договорами и территорией. Особое внимание уделяется пределам сферы действия принципа *acta tertiis nec nocent nec prosunt* (договоры не вредят и не благоприятствуют третьим лицам) в праве международных договоров.

Для научных сотрудников, практикующих юристов, работников органов государственной власти, а также для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, интересующихся современными проблемами права международных договоров.

Все права защищены.

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации, 2019

ISBN 978-5-9998-0336-8

© ООО «Инфотропик Медиа», 2019

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

S.B. BALKHAEVA

TEMPORAL, TERRITORIAL AND PERSONAL SCOPE OF OPERATION OF INTERNATIONAL TREATIES

MONOGRAPH



Moscow
Infotropic Media 2019

UDK 341.1
BBK 67.412
B21

Approved by the Section of Public Law of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Author:

Balkhaeva Sayana Bairovna — leading research fellow of the Department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of legal sciences (Ph.d).

Reviewers:

Kapustin Anatolii Yakovlevich — Doctor of Law, Professor.

Zimnenko Bogdan Leonidovich — Doctor of Law, Professor.

Balkhaeva, Sayana Bairovna.

E21 Temporal, territorial and personal scope of operation of international treaties: monograph / S.B. Balkhaeva; The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: Infotropic Media, 2019. — 200 pp. — ISBN 978-5-9998-0336-8.

Agency CIP RSL

The monograph is devoted to main theoretical issues related to temporal, territorial and personal scope of operation of international treaties. The dynamics of their operation under the processes of globalization and complexity of international legal order are considered. These circumstances necessitate relevant solutions that meet the current legal realities.

The author presents her own view on the temporal operation of international treaties, which is manifested in the application of the principle of non-retroactivity of international treaties as well as their entry into force and temporary application. The study contains new approaches to the territorial aspect of the operation of international treaties, taking into account the nature of the relationships between treaties and territory. Special attention is paid to the limits of the scope of the principle *pacta tertiis nec nocent nec prosunt* (treaties neither harm nor benefit third parties) in the law of treaties.

For students, graduate and postgraduate students, teachers, researchers, practitioners, state officials and anyone interested in contemporary issues of law of treaties.

All rights reserved.

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2019

© «Infotropic Media» LLC, 2019

ISBN 978-5-9998-0336-8

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ IX

ВВЕДЕНИЕ XI

Глава I

ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ВО ВРЕМЕНИ

§ 1. Вступление в силу как условие действия
международного договора 1

§ 2. Способы правовой регламентации момента вступления
международных договоров в силу 19

§ 3. Значение временного применения
международных договоров 41

§ 4. Принцип неретроактивности международных договоров:
сущность и исключения 59

Глава II

ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ПРОСТРАНСТВЕ

§ 1. Территориальное применение международных
договоров 76

§ 2. Изменение территориального применения
средством специальных положений
международного договора 102

§ 3. Изменение территориального применения международного договора посредством односторонних заявлений или оговорок119

§ 4. Последовательно заключенные международные договоры по одному и тому же вопросу131

Глава III

ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО КРУГУ ЛИЦ

§ 1. Сфера применения принципа *pacta tertiis nec nocent nec prosunt* 146

§ 2. Принцип *pacta tertiis* и международные договоры, устанавливающие объективный режим 154

§ 3. Правовой статус международных организаций как третьих сторон в соответствии с правом международных договоров 168

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 185

TABLE OF CONTENT

FOREWORD..... IX

INTRODUCTION XI

Chapter I

TEMPORAL SCOPE OF OPERATION OF INTERNATIONAL TREATIES

§ 1. Entry into force as a prerequisite for operation
of an international treaty 1

§ 2. Methods of legal regulation of the effective date
of international treaties 19

§ 3. The effect of provisional application
of international treaties 41

§ 4. The principle of non-retroactivity of international treaties:
essence and exceptions 59

Chapter II

TERRITORIAL SCOPE OF OPERATION OF INTERNATIONAL TREATIES

§ 1. Territorial application of international treaties 76

§ 2. Modification of the territorial application
of an international treaty by special provisions
of an international treaty 102

Table of content

§ 3. Modification of the territorial application
of an international treaty by unilateral
declarations or reservations.....119

§ 4. Successive of international treaties relating
to the same subject matter.....131

Chapter III
PERSONAL SCOPE OF OPERATION
OF INTERNATIONAL TREATIES

§ 1. The scope of application of the principle pacta
tertiis nec nocent nec prosunt 146

§ 2. The principle pacta tertii and international treaties
establishing objective regimes 154

§ 3. The legal status of international organizations
as third parties under the law of treaties 168

CONCLUSION 185

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемый читатель!

Вашему вниманию представляется книга Саяны Баировны Бальхаевой, посвященная действию международных договоров во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Многие из наиболее существенных изменений в международном правопорядке явились результатом договорной практики государств, и следовательно, проистекают от договорных норм. Другими словами: договоры, заключаемые равноправными суверенными государствами (статья 2 (1) Устава Организации Объединенных Наций 1945 г.) являются наиболее эффективным средством, позволяющим международному публичному праву, обеспечить реализацию тех потребностей и ожиданий, которые имеются в глобальном мире в XXI веке. Новые правовые пространства и межгосударственные интеграционные объединения расширяют круг субъектов международного права, усложняют структуру международных отношений. Исследование действия международных договоров проведено с привлечением современной договорной практики государств, с особым акцентом на проблемы, с которыми они сталкиваются.

В работе С.Б. Бальхаевой «Действие международных договоров во времени, в пространстве и по кругу лиц» в динамике рассмотрены вопросы действия международных договоров, а также выделены основные тенденции и коллизии, которые характерны для данной категории права международных договоров.

Особую ценность исследованию придает применение системного и комплексного подходов, позволяющих получить наиболее полное представление о различных аспектах действия международных договоров. Автором проанализирован большой массив современных международных договоров, учитывается мнение отечественной и зарубежной доктрины в этой области.

Основные выводы автора, сформулированные в представленном монографическом исследовании, подкрепляются не только добросовестной теоретической проработкой темы, но и анализом практики

Российской Федерации, сложившейся в рассматриваемой сфере межгосударственных отношений.

Проведенное С.Б. Бальхаевой исследование свидетельствует о серьезном научном вкладе автора в доктрину международного публичного права. Пользуясь случаем, хотел бы пожелать автору продолжать свои научные изыскания в постоянно развивающейся сфере межгосударственных отношений, требующих внимания исследователей в области международного права.

Научный руководитель Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации,
президент Российской ассоциации международного права,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
член Исполнительного совета Всемирной ассоциации
международного права (Великобритания)
А.Я. Капустин

*Посвящается памяти моего Учителя
Олега Ивановича Тицунова*

ВВЕДЕНИЕ

Современное право международных договоров призвано регулировать отношения между субъектами международного права в условиях формирования нового международного правопорядка. Вследствие интенсификации, динамизма и универсализации международных отношений все бóльшую актуальность приобретают международные договоры, которые позволяют путем закрепления взаимных прав и обязанностей договаривающихся сторон скоординировать и обеспечить баланс их интересов.

В монографии рассматривается право международных договоров в концептуальном и практическом фокусе, с точки зрения их действия во времени, в пространстве и по кругу лиц. Такое внимание отнюдь не случайно, поскольку положения международных договоров устанавливают, в каком месте, в какое время и кем предписанное ими поведение их участников должно осуществляться. Изучение действия международных договоров проведено на основе современной практики международных отношений и с учетом проблем, с которыми сталкиваются субъекты международного права. Авторская позиция основывается на том, что международное публичное право является «фрагментированным» правовым порядком, при котором высока вероятность возникновения противоречий и существует обусловленная этим необходимость установления правил и процедур разрешения возможных коллизий между различными международно-правовыми нормами.

В настоящей монографии представлен авторский взгляд в отношении действия международных договоров во времени, которое, в первую очередь, проявляется при применении принципа

неретроактивности международных договоров, вступлении в силу и временном применении.

В работе сформулированы новые научные подходы к пониманию пространственного действия международных договоров, которые учитывают юридическую природу взаимоотношений между международными договорами и территорией государства.

Действие международных договоров по кругу лиц раскрывается через анализ принципа *pacta tertiis nec nocent nec prosunt* (договоры не вредят и не благоприятствуют третьим лицам) в праве международных договоров и его применение в современной договорной практике.

Таким образом, проведенное исследование будет способствовать развитию современного права международных договоров, обеспечению порядка и условий его взаимодействия с национальным правом.

Глава I

ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ВО ВРЕМЕНИ

§ 1. Вступление в силу как условие действия международного договора

Принцип *pacta sunt servanda* относится только к действующим международным договорам, то есть к таким, которые вступили в силу и еще не прекратили свое действие. Поэтому важное значение приобретают момент вступления международного договора в юридическую силу и срок его действия.

Такая необходимость обусловлена стремлением участников международного договора к правильному и четкому формулированию положений о его вступлении в силу, так как именно такого рода положения обеспечивают эффективное действие договоров и их реализацию. основополагающий принцип международного права — принцип *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться) — относится только к действующим международным договорам, то есть к таким, которые вступили в силу и еще не прекратили свое действие. Указанный принцип, как было отмечено Специальным Комитетом Генеральной Ассамблеи ООН по принципам международного права, «лежит в основе всей структуры международного права»¹.

Договоры вступают в силу с установленной даты и действуют согласно условиям, установленным участвующими в переговорах государствами. Данное положение закреплено в п. 1 ст. 24 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. (далее — Венская конвенция 1969 г.).

¹ A/AC/25L.38/Add.7.21 April 1966. P. 4.

Научное издание

С.Б. Бальхаева

Действие международных договоров во времени,
в пространстве и по кругу лиц

Выпускающий редактор И.М. Столярова
Дизайн и верстка текста А.А. Савченко

Издательский номер 336
Год издания 2019

ISBN 978-5-9998-0336-8
Подписано в печать 10.07.2019
Формат 60×90/16
Печать цифровая
Бумага офсетная

Усл. печ. л. 12,5
Авт. л. 15,25

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ

In Legal Use

Гарнитура Charter

Использованы лицензионные шрифты фирмы «ParaType»



ООО «Инфотропик Медиа»

141009, Московская область, г. Мытищи, проспект Олимпийский, д. 10, пом. 7Л, оф. 2А

Заказ книг: (495) 212 92 31 (многоканальный)

sales@infotropic.ru

www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: <http://shop.infotropic.ru>

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.