



Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЛЕСНОГО И СМЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сборник материалов круглого стола  
(Москва, 29 мая 2018 г.)



МОСКВА • 2018

УДК 349.4  
ББК 67.407  
С56

*Одобрено секцией частного права Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

**Рецензенты:**

**А.В. Попова**, профессор кафедры конституционного права Института права и национальной безопасности (РАНХиГС), профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации), д-р юрид. наук, доц.,

**Д.О. Сиваков**, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, канд. юрид. наук

**С56** **Совершенствование лесного и смежного законодательства** : сборник материалов круглого стола (Москва, 29 мая 2018 г.). / коллектив авторов. — Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018. — 100 с.

**ISBN 978-5-4365-3236-3**

Данный сборник представляет собой итог исследования проблем совершенствования лесного и смежного законодательства в части предотвращения незаконных рубок лесных насаждений.

Нелегальное использование лесов представляет серьезную угрозу для лесного сектора России. Экологические последствия нелегального использования лесов приводят к деградации лесных и водных экосистем, утрате биоразнообразия, увеличению количества и интенсивности лесных пожаров, изменению климата, что в целом представляет собой актуальную глобальную проблему.

*Для широкого круга читателей, научных работников, практикующих юристов, преподавателей, студентов, аспирантов, работников органов управления лесным хозяйством.*

**УДК 349.4  
ББК 67.407**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЛЕСНОГО  
И СМЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Изд. № 19390. Подписано в печать 28.12.2018. Формат 60×90/16.  
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,6. Тираж 1000 экз.

ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской  
Федерации, 2018

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «ЮСТИЦИЯ», 2018

**ISBN 978-5-4365-3236-3**



The Institute of Legislation and Comparative Law under  
the Government of the Russian Federation

---

# IMPROVEMENT OF FOREST AND RELATED LEGISLATION

**Digest of materials of the round table  
(Moscow, May 29, 2018)**

*Approved by the private law section of the Academic Council of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation*

**Reviewers:**

**A.V. Popova**, prof. Departments of Constitutional Law of the Institute of Law and National Security of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Professor of the Department for Legal Regulation of Economic Activity of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Associate Professor,

**D.O. Sivakov**, leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in law

**Improvement of Forest and Related Legislation** : digest of materials of the round table (Moscow, May 29, 2018) / group of authors. — Moscow : USTITIA, 2018. — 100 p.

**ISBN 978-5-4365-3236-3**

This digest is a definite result of a study conducted on improving forest and related legislation in terms of preventing illegal felling of forest plantations.

Illegal use of forests poses a serious threat to the forest sector of Russia. The environmental consequences of illegal forest use lead to the degradation of forest and aquatic ecosystems, the loss of biodiversity, an increase in the number and intensity of forest fires, and climate change, which in general is a pressing global problem.

*For a wide range of readers, researchers, teachers, students, employees of forest management bodies.*

**IMPROVEMENT OF FOREST AND RELATED LEGISLATION**

Изд. № 19390. Подписано в печать 28.12.2018. Формат 60×90/16.  
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,6. Тираж 1000 экз.

ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

**ISBN 978-5-4365-3236-3**

# Оглавление

<i>Введение</i> .....	8
<i>Боголюбов С. А.</i> Значение смежного с лесным законодательства для предотвращения незаконных рубок.....	10
<i>Горохов Д. Б.</i> Результаты правотворчества и проблема согласования и взаимодействия норм Лесного кодекса Российской Федерации и федерального законодательства в сфере охотничьего хозяйства .....	15
<i>Добрецов Д. Г.</i> Роль прокуратуры Российской Федерации в противодействии противоправным посягательствам на леса .....	21
<i>Игнатьева И. А.</i> Юридические проблемы номинации действий, направленных на ликвидацию лесной растительности под объекты электроэнергетики на лесных участках.....	26
<i>Крысенкова Н. Б.</i> Вырубка лесов в Новой Зеландии: правовое регулирование и проблемы правоприменения .....	31
<i>Майорова Е. И.</i> Незаконные рубки лесных насаждений и государственная инвентаризация лесов .....	36
<i>Минина Е. Л.</i> Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в области предотвращения незаконных рубок лесных насаждений и теневого оборота древесины .....	43
<i>Пономарев М. В.</i> Проблемы юридической квалификации незаконных рубок лесных насаждений .....	48
<i>Попов В. А.</i> Уголовно-правовая характеристика незаконной рубки лесных насаждений и некоторые вопросы процессуального обеспечения расследования данного вида преступлений.....	63
<i>Сакович О. М.</i> Особенности регулирования рубок лесных насаждений в Чешской Республике.....	69
<i>Терновая О. А.</i> Борьба с незаконным оборотом древесины: международный и национальный опыт .....	73
<i>Хлуденева Н. И.</i> О некоторых правовых аспектах декриминализации незаконных рубок лесных насаждений.....	77

<i>Шунаева Д. С.</i> Пределы использования лесных насаждений в рамках охотхозяйственных соглашений .....	84
<i>Шуплецова Ю. И.</i> К вопросу об определении понятия «незаконная рубка лесных насаждений» .....	89
<i>Заключение</i> .....	94

# Table of contents

<i>Introduction</i> .....	8
<i>Bogolyubov S. A.</i> The value of related forest legislation for prevent illegal felling of forest plantations .....	10
<i>Gorokhov D. B.</i> The results of lawmaking and the problem of coordination and interaction of the norms of the Forest Code of the Russian Federation and federal legislation in the field of hunting .....	15
<i>Dobretsov D. G.</i> The role of the prosecutor's office of the Russian Federation in countering illegal encroachments on forests .....	21
<i>Ignatieva I. A.</i> Legal problems of the nomination of actions aimed at the elimination of forest vegetation for electric power facilities in forest areas .....	26
<i>Krysenkova N. B.</i> Deforestation in New Zealand: Legal and Law Enforcement Issues .....	31
<i>Mayorova E. I.</i> Illegal felling of forest plantations and state forest inventory ...	36
<i>Minina E. L.</i> Analysis of the legislation of the constituent entities of the Russian Federation in the field of prevention of illegal felling of forest plantations and shadow wood turnover .....	43
<i>Ponomarev M. V.</i> Problems of legal qualification of illegal felling of forest plantations .....	48
<i>Popov V. A.</i> Criminal and legal characteristics of illegal felling of forest plantations and some issues of procedural support for the investigation of this type of crime .....	62
<i>Sakovich O. M.</i> Peculiarities of regulation of felling of forest plantations in the Czech Republic .....	69
<i>Ternovaya O. A.</i> Combating illegal trade in wood: international and national experience .....	73
<i>Khludeneva N. I.</i> On some legal aspects of decriminalization of illegal felling of forest plantations .....	77
<i>Shunayeva D. S.</i> Limits of use of forest plantations in the framework of hunting agreements .....	84
<i>Shupletsova Yu.I.</i> On the definition of the concept of «illegal felling of forest plantations of forest plantations» .....	89
<i>Conclusion</i> .....	94

# Введение

Нелегальное использование лесов представляет серьезную угрозу для лесного сектора России. Незаконные рубки деформируют рынок, снижают уровень инвестиций в лесной сектор экономики, ведут к банкротству добросовестных лесных предприятий и обнищанию населения, проживающего на лесных территориях и работающего на лесозаготовительных и перерабатывающих предприятиях, к возникновению социальных конфликтов. Экологические последствия нелегального использования лесов приводят к деградации лесных и водных экосистем, утрате биоразнообразия, увеличению количества и интенсивности лесных пожаров, изменению климата, что в целом представляет собой актуальную глобальную проблему.

Страны с различным уровнем развития испытывают озабоченность в связи с правонарушениями в лесной отрасли, в частности, связанными с незаконной вырубкой лесных массивов, нелегальной торговлей древесиной и коррупцией.

В последние годы в международном переговорном процессе по лесам аспект нелегального лесопользования и связанной с ним торговли древесиной и продукцией из нее, занимает ведущее место. Сегодня можно говорить о введении международного «режима законности» в лесном секторе. В мире нарастает активность по противодействию незаконным рубкам. Проблема обсуждается в рамках авторитетных международных мероприятий, на площадках ведущих лесных организаций мира. Российская Федерация всегда была приверженцем идей устойчивого управления лесами, имеет длительный успешный опыт по сохранению своих лесов, не раз выступала инициатором международных соглашений переговорных процессов по сохранению лесов, включая проблематику незаконных рубок.

Для укрепления позиций отечественной лесобумажной продукции на мировых рынках необходимо иметь свою собственную непротиворечивую, внушающую доверие участникам рынка систему оценки соответствия лесной продукции признакам легальности.

Очевидно, что для такой страны как Россия, с ее многообразием лесов, геополитическими, экономическими, демографическими различиями регионов, их ориентированностью на различные рынки лесобумажной продукции и спецификой нелегального лесопользования, подобная национальная система противодействия незаконным рубкам, должна помимо универсальных рамочных положений, учитывающих, в том числе, и требования международных актов о законности в лесном секторе, обобщать и учитывать региональную специфику.

Для построения и совершенствования системы противодействия незаконным рубкам и правового регулирования в этой сфере, необходимы базовые исследования, включающие понимание тенденций в мировой торговле древесиной и изделиями из нее, регламентации лесопользования в странах производителях и потребителях древесины, четкое определение содержания понятия и классификацию проявлений незаконных рубок, анализ их причин и последствий.

Данный сборник представляет собой определенный итог проведенного исследования проблем совершенствования лесного и смежного законодательства в части предотвращения незаконных рубок лесных насаждений. Статьи представлены в сборнике в авторской редакции и отражают позиции их авторов по обсуждаемому вопросу.

Для широкого круга читателей, научных работников, преподавателей, студентов, работников органов управления лесным хозяйством, а также всех, кому небезразлична судьба лесов в России.

## **ЗНАЧЕНИЕ СМЕЖНОГО С ЛЕСНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕЗАКОННЫХ РУБОК**

Ответ на вопрос о сопряженном с лесным законодательстве нужен для того, чтобы, во-первых, понять, почему незаконные рубки волнуют общественность и их значение имеет публичный характер, что может быть лучше уяснено из представлений о смежном законодательстве, и, во-вторых, определиться с тем, какое влияние оказывает смежное с лесным законодательство на предупреждение и пресечение незаконных рубок.

Понятие «смежное законодательство» нередко используется в выступлениях депутатов Государственной Думы РФ и членов Совета Федерации РФ, пояснительных к законам документах, средствах массовой информации, но не разъясняется и не расшифровывается должным образом в российском законодательстве, в научных исследованиях.

Можно понимать под ним законодательство «за межой», «через между», «перед межой», «сопряженное», «примыкающее», «ближайшее», «смыкающееся» и т. д., в нашем случае, с лесным законодательством РФ, под которым подразумевается Лесной кодекс РФ, другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов РФ согласно ч. 1 ст. 2 ЛК РФ; смежное законодательство призвано регулировать смежные общественные отношения, смежные вопросы, смежными методами, устанавливая смежные правоотношения.

На смежное законодательство влияет иерархия российского законодательства, регулирующего лесные и смежные отношения, в том числе предупреждение, пресечение незаконных рубок лесных насаждений. Ее составляют ЛК РФ, указы Президента РФ, которые не должны противоречить ЛК, другим федеральным законам, а также нормативные правовые акты Правительства РФ, других федеральных, а также региональных (субъектов РФ) органов исполнительной власти, муниципальных правовых акты<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, М.И. Васильева, Ю.Г. Жариков, Ю.И. Шуплецова и др. М., 2008.