





Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

*Монография*

Ответственный редактор  
заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор  
*Ю.А. Тихомиров*

Москва  
2018

УДК 342.24  
ББК 67.400.532.22  
Г72

*Одобрено на заседании секции «Публичное право» Ученого совета  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

**В.Н. Южаков** — директор Центра технологий государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), д-р филос. наук, профессор;  
**И.А. Хаванова** — заведующий отделом зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д-р юрид. наук

Отв. за организацию подготовки материалов для монографии:

канд. юрид. наук *Н.М. Бевеликова*

**Г72 Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России:** монография / Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров, Л.В. Андриченко и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. — 301 с.

ISBN 978-5-6041271-4-8

В книге проводится комплексный анализ механизма государственно-правового обеспечения ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока. Следуя системному подходу, авторы рассматривают вопросы стратегического планирования в области укрепления важнейшего территориально-экономического комплекса России. Особое внимание уделено соотношению между федеральными и региональными программами применительно к субъектам Российской Федерации, расположенным на Дальнем Востоке, что позволило расширить масштаб научно-практических оценок. Исследованы типичные и специфические направления деятельности органов государственной власти – федеральных, региональных и муниципальных – в решении задач развития данного комплекса, внесены предложения по совершенствованию правового регулирования их взаимоотношений.

Актуальное значение имеет анализ управления в области реальной экономики, прежде всего промышленности и строительства. С этим связано динамичное развитие социального законодательства и способов эффективного применения правовых норм об охране здоровья граждан, о реализации права на образование, рациональном использовании трудовых ресурсов, стимулировании трудовой занятости населения.

Для научных работников, практикующих юристов, сотрудников государственных и муниципальных органов власти, депутатов, представителей бизнес-структур, преподавателей и аспирантов юридических и экономических вузов.

УДК 342.24  
ББК 67.400.532.22

ISBN 978-5-6041271-4-8

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# STATE-LEGAL FOUNDATIONS FOR ACCELERATED DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FAREAST

*Monograph*

Chief editor  
Honored Scientist of the Russian Federation  
Doctor of Law, Professor  
*Yu.A. Tikhomirov*

Moscow  
2018

*Approved at the meeting of the section “Public law” of Scientific Council  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

*V.N. Yuzhakov* — the Director of the Center of public administration technologies of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Doctor of Philosophy, Professor;

*I.A. Khavanova* — head of the Department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law Of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, doctor of law

Responsible for organization of preparation of materials for a monograph —  
*N.M. Bevelikova*, PhD

**State-Legal Foundations for Accelerated Development of the Russian Far East: Monograph / T.Y. Khabrieva, Yu.A. Tikhomirov, L.V. Andritchenko, etc.;** chief editor Yu.A. Tikhomirov. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2018. — 301 p.

ISBN 978-5-6041271-4-8

The book provides a comprehensive analysis of the mechanism of state and legal support of accelerated socio-economic development of the Far East regions. On the basis of systematic approach, the authors consider the issues of strategic planning, the main aspects of the most important territorial and economic complex of Russia. The monograph discusses the strategies and programs for the development of these regions, the interaction between the constituent entities of the Russian Federation and the Far-Eastern regions. Particular attention is paid to the definition of the relationship between the programs and national programs in relation to the Far East regions, which allowed expanding the scale of scientific and practical assessments. The typical and specific aspects of the activities of public bodies – federal, regional and municipal – in relation to the solution of the problems of this complex are studied. Also there are some proposals for improving their relations with each other.

The analysis of effective management mechanisms in the real economy, primarily industry and construction, is of great importance. This is due to the dynamic development of social legislation and ways of effective application of legal norms on the protection of citizens' health, the right to education. This explains the serious attention to the issues of rational use of labor resources in the Far-Eastern regions and the stimulation of citizens' employment.

For scientists and graduate students, lecturers of law and other humanitarian universities (institutes), employees of state and municipal bodies, business structures.

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Хабриева Т.Я.**, академик Российской академии наук, действительный член Международной академии сравнительного права, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан, заместитель президента Российской академии наук, директор ИЗИСП, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы) – К читателю;

**Андриченко Л.В.**, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий центром публично-правовых исследований ИЗИСП – глава 1 раздела I;

**Баранчикова М.М.**, младший научный сотрудник отдела восточноазиатских правовых исследований ИЗИСП – глава 17 раздела II;

**Беликова К.М.**, д-р юрид. наук, профессор кафедры гражданского права и процесса и международного частного права Российского университета дружбы народов, доцент – глава 18 раздела II;

**Белялова А.М.**, и.о. заведующего отделом международного сотрудничества ИЗИСП – глава 15 раздел II (в соавторстве с Р.А. Курбановым, О.В. Шведковой);

**Васильева Л.Н.**, канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗИСП – глава 11 раздела I;

**Доронина Н.Г.**, д-р юрид. наук, профессор, главный научный сотрудник отдела экономико-правовых проблем государственного и муниципального управления ИЗИСП – глава 12 раздела II (в соавторстве с Н.Г. Семилютиной);

**Журавлева О.О.**, канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП – глава 6 раздела I;

**Кайфэй Оу**, аспирант Совместного инновационного Центра территориального суверенитета и морских прав и интересов (Китайский институт пограничных и морских исследований Уханьского университета) – глава 13 раздела II;

**Кузнецов В.И.**, канд. юрид. наук, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП – глава 2 раздела I;

**Курбанов Р.А.**, д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин (РЭУ им. Г.В. Плеханова) – глава 15 раздела II (в соавторстве с О.В. Шведковой, А.М. Беляловой);

**Лукьянова В.Ю.**, канд. филос. наук, заведующий отделом правового анализа и прогнозирования ИЗиСП – глава 5 раздела I;

**Минина Е.Л.**, канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела природоресурсного законодательства ИЗиСП – глава 8 раздела I;

**Мощная О.В.**, канд. юрид. наук, старший научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЗиСП – глава 9 раздела I (в соавторстве с Л.В. Серegiной);

**Намба С.Б.**, канд. юрид. наук, старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП – глава 4 раздела I;

**Островский А.В.**, д-р экон. наук, профессор, заместитель директора Института Дальнего Востока РАН (ИДВ РАН) – глава 14 раздела II;

**Пуляева Е.В.**, канд. юрид. наук, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин ИЗиСП – глава 10 раздела I (в соавторстве с Н.В. Путило);

**Путило Н.В.**, канд. юрид. наук, заведующий отделом социального законодательства ИЗиСП – глава 10 раздела I (в соавторстве с Е.В. Пуляевой);

**Селезнев В.А.**, канд. экон. наук, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП – глава 3 раздела I;

**Семилютина Н.Г.**, д-р юрид. наук, заведующий отделом гражданского законодательства зарубежных государств ИЗиСП – глава 12 раздела II (в соавторстве с Н.Г. Дорониной);

**Серегина Л.В.**, – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЗиСП – глава 9 раздела I (в соавторстве с О.В. Мощной);

**Тихомиров Ю.А.** (отв. ред.), д-р юрид. наук, профессор, заместитель заведующего центром публично-правовых исследований ИЗиСП, заслуженный деятель науки Российской Федерации – предисловие, глава 7 раздела I, заключение;

**Шведкова О.В.**, канд. юрид. наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства – глава 15 раздела II (в соавторстве с Р.А. Курбановым, А.М. Беяловой);

**Шульга С.В.**, канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП – глава 16 раздела II.

## AUTHORS

**Khabrieva T.Y.**, Academician of the Russian Academy of Sciences, Titular Member of the International Academy of Comparative Law, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Republic of Tatarstan, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Director of the ILCL, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission of the Council of Europe) – To the readers;

**Andritchenko L.V.**, LL.D., professor, deserved jurist of the Russian Federation, the Head of the Public law legal research centre of the ILCL – Chapter 1 section I;

**Baranchikova M.M.**, of the ILCL – Junior Researcher, East Asian Legal Studies Division – Chapter 17 section II;

**Belikova K.M.**, Professor of the Chair of Civil Law and Process and International Private Law, Peoples' Friendship University of Russia, Associate Professor – Chapter 18 section II;

**Belyalova A.M.**, Acting Head of the ILCL International cooperation department – Chapter 15 section II (in co-authorship with R.A. Kurbanov, O.V. Shvedkova);

**Vasilyeva L.N.**, PhD, the leading scientist of the Constitutional law department of the ILCL – Chapter 11 section I;

**Doronina N.G.**, Chief Researcher of the Department of Economic and Legal Problems of State and Municipal Management of the ILCL, Doctor of Juridical Science, Professor – Chapter 12 section II (in co-authorship with N.G. Semilyutina);

**Zhuravleva O.O.**, PhD, Leading Researcher, Financial, Tax and Budget Legislation Department of the ILCL – Chapter 6 section I;

**Kaifei Ou**, graduate student of the Joint Innovation Center for Territorial Sovereignty and Maritime Rights and Interests of the China Institute of Border and Marine Studies, Wuhan University (PRC) – Chapter 13, Section II;

**Kuznetsov V.I.**, PhD, the bachelor of legal science (hereinafter – PhD), the senior scientist of the Administrative legislation and procedure department of the ILCL – Chapter 2 section I;

**Kurbanov R.A.**, Head of the Department of Civil Law Disciplines of the Russian Economic University named after G.V. Plekhanov, Doctor of Juridical Science, Professor – Chapter 15, Section II (in co-authorship with O.V. Shvedkova, A.M. Belyalova);

*Authors*

**Lukjanova V.Yu.**, PhD, the Head of the Legal analysis and forecasting department of the ILCL – Chapter 5 section I;

**Minina E.L.**, PhD, the leading scientist of the Natural resources legislation department of the ILCL – Chapter 8 section I;

**Motsnaya O.V.**, PhD, the senior scientist of the Labour law and social welfare provision support legislation department of the ILCL – Chapter 9 section I (in co-authorship with L.V. Seregina);

**Nanba S.B.**, PhD, the senior scientist of the Constitutional law department of the of the ILCL – Chapter 4 section I;

**Ostrovsky A.V.**, Deputy Director of the Institute of Far Eastern Studies of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics, Professor – Chapter 14 Section II;

**Pulyajeva E.V.**, PhD, of the ILCL – Chapter 10 section I (in co-authorship with N.V. Putilo);

**Putilo N.V.**, PhD, the Head of the Social legislation department of the ILCL – Chapter 10 section I (in co-authorship with H.V. Pulyajeva);

**Seleznov V.A.**, PhD, the senior scientist of the Administrative legislation and procedure department of the ILCL – Chapter 3 section I;

**Semilyutina N.G.**, Head of the Department of Civil Legislation of Foreign States of the ILCL, Doctor of Juridical Sciences (in co-authorship with N.G. Doronina) – Chapter 12, Section II;

**Seregina L.V.**, PhD, the leading scientist of the Labour law and social welfare provision support legislation department of the ILCL – Chapter 9 section I (in co-authorship with O.V. Motsnaya);

**Tikhomirov Yu.A.** (chief editor), LLD, professor, the Vice-Head of the Public law legal research centre of the ILCL, deserved personality of the Russian Federation science – Preface, Chapter 7 section I, Conclusion;

**Shvedkova O.V.**, PhD, Advisor to the Department of Finance and Budget Policy of the Permanent Committee of the Union State, Candidate of Juridical Sciences – Chapter 15 of Section II (in co-authorship with R.A. Kurbanov, A.M. Belyalova);

**Shulga S.V.**, PhD, the leading scientist of the Constitutional law department of the ILCL – Chapter 16 section II.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> <b>К читателю</b> .....	15
<i>Ю.А. Тихомиров</i> <b>Введение</b> .....	19

## Раздел I

### КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

<i>Л.В. Андриченко</i> <b>Глава 1</b> <b>Стратегия социально-экономического развития</b> <b>Дальнего Востока: правовое обеспечение</b> .....	23
<i>В.И. Кузнецов</i> <b>Глава 2</b> <b>Компетенция государственных органов</b> <b>в Дальневосточном регионе</b> .....	40
<i>В.А. Селезнев</i> <b>Глава 3</b> <b>Компетенция органов государственной власти</b> <b>субъектов Российской Федерации, входящих</b> <b>в Дальневосточный федеральный округ</b> .....	50
<i>С.Б. Нанба</i> <b>Глава 4</b> <b>Компетенция органов местного самоуправления</b> <b>на Дальнем Востоке России</b> .....	67
<i>В.Ю. Лукьянова</i> <b>Глава 5</b> <b>Территории опережающего социально-экономического развития</b> .....	80
<i>О.О. Журавлева</i> <b>Глава 6</b> <b>Налоговое стимулирование развития регионов</b> <b>Дальнего Востока (правовой аспект)</b> .....	107
<i>Ю.А. Тихомиров</i> <b>Глава 7</b> <b>Закон как важный фактор развития промышленности</b> .....	126
<i>Е.Л. Минина</i> <b>Глава 8</b> <b>Правовое обеспечение развития сельского хозяйства</b> <b>на Дальнем Востоке</b> .....	137
<i>Л.В. Серегина, О.В. Моцная</i> <b>Глава 9</b> <b>Правовые средства стимулирования трудовой занятости</b> <b>в регионах Дальнего Востока</b> .....	152

*Оглавление*

*Е.В. Пуляева, Н.В. Путило*

**Глава 10**

**Правовые аспекты социально-экономического развития  
регионов Дальнего Востока..... 173**

*Л.Н. Васильева*

**Глава 11**

**Социально-культурное развитие регионов  
Дальнего Востока: механизмы и новации..... 191**

**Раздел II**

**УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА (АЗИАТСКИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ)**

*Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина*

**Глава 12**

**Проблемы правового регулирования развития  
территорий Дальнего Востока ..... 203**

*Оу Кайфэй*

**Глава 13**

**Российско-китайское экономическое сотрудничество  
на российском Дальнем Востоке: современные тенденции  
и перспективы ..... 215**

*А.В. Островский*

**Глава 14**

**Российский Дальний Восток и китайская инициатива  
«Один пояс — один путь»..... 224**

*Р.А. Курбанов, О.В. Шведкова, А.М. Белялова*

**Глава 15**

**Потенциал международных региональных организаций  
и иных интеграционных проектов в контексте развития  
Дальневосточных регионов России ..... 235**

*С.В. Шульга*

**Глава 16**

**Правовое регулирование сотрудничества между  
дальневосточными регионами Российской Федерации ..... 256**

*М.М. Баранчикова*

**Глава 17**

**Япония и российский Дальний Восток:  
перспективы правового партнерства ..... 278**

*К.М. Беликова*

**Глава 18**

**Инвестиции Южной Кореи и Японии в российский  
Дальний Восток: современное состояние и перспективы ..... 285**

*Ю.А. Тихомиров*

**Заключение ..... 299**

# CONTENT

<i>T.Y. Khabrieva</i> <b>To the reader</b> .....	15
<i>Yu.A. Tikhomirov</i> <b>Introduction</b> .....	19

## Section I COMPLEX DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FAR EAST

<i>L.V. Andritchenco</i> <b>Chapter 1</b> <b>Strategy of social and economic development of the Far East: legal support</b> .....	23
<i>V.I. Kuznetsov</i> <b>Chapter 2</b> <b>Competence of state bodies in the Far East region</b> .....	40
<i>V.A. Seleznev</i> <b>Chapter 3</b> <b>Competence of public authorities of the constituent entities of the Russian Federation included in the Far East Federal District</b> .....	50
<i>S.B. Nanba</i> <b>Chapter 4</b> <b>Competence of local self-government bodies in the Russian Far East</b> .....	67
<i>V.Yu. Lukjanova</i> <b>Chapter 5</b> <b>Territories of advanced social and economic development</b> .....	80
<i>O.O. Zhuravleva</i> <b>Chapter 6</b> <b>Tax incentives for the development of the Far East regions (legal aspect)</b> .....	107
<i>Yu.A. Tikhomirov</i> <b>Chapter 7</b> <b>Law as an important factor of the industrial development</b> .....	126
<i>E.L. Minina</i> <b>Chapter 8</b> <b>Legal support of Far East agricultural development</b> .....	137
<i>L.V. Seregina, O.V. Motsnaya</i> <b>Chapter 9</b> <b>Legal means of employment stimulation in the Far East regions</b> .....	152

*Content*

*E.V. Pulyajeva, N.V. Putilo*

**Chapter 10**

**Legal aspects of social and economic development  
of the Far East regions**..... 173

*L.N. Vasilyeva*

**Chapter 11**

**Social and cultural development of the Far East regions:  
mechanisms and innovations**..... 191

**Section II**

**ACCELERATED DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN  
FAR EAST (ASIAN VECTOR OF DEVELOPMENT)**

*N.G. Doronina, N.G. Semilyutina*

**Chapter 12**

**Problems of legal regulation of the Far East  
development** ..... 203

*Ou Kaifei*

**Chapter 13**

**Russia-China economic cooperation in the Russian Far East:  
current trends and future prospects**..... 215

*A.V. Ostrovsky*

**Chapter 14**

**The Russian Far East and China's initiative  
“One Belt and One Road”** ..... 224

*R.A. Kurbanov, O.V. Shvedkova, A.M. Belyalova*

**Chapter 15**

**Potential of international regional organizations  
and other integration projects in the context of development  
of the Russian Far Eastern regions** ..... 235

*S.V. Shulga*

**Chapter 16**

**Legal regulation of cooperation between  
the Russian Far Eastern regions** ..... 256

*M.M. Baranchikova*

**Chapter 17**

**Japan and the Russian Far East:  
prospects for legal partnership**..... 278

*K.M. Belikova*

**Chapter 18**

**Investments of South Korea and Japan  
in the Russian Far East: current state and prospects** ..... 285

*Yu.A. Tikhomirov*

**Conclusion**..... 299

**Т.Я. Хабриева,**  
*академик Российской академии наук,  
действительный член  
Международной академии сравнительного права,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
заслуженный юрист Республики Татарстан,  
заместитель президента Российской академии наук,  
директор Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
член Европейской комиссии за демократию через право  
(Венецианской комиссии Совета Европы)*

## **К ЧИТАТЕЛЮ**

Укрепление потенциала российского Дальнего Востока — задача национального масштаба, решение которой определяет азиатский интеграционный вектор и долгосрочный внешнеполитический курс для нашей страны. Это связано с тем, что Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) — наиболее динамичный сегмент мировой экономики, торговли и инвестиций. Даже самые консервативные прогнозы развития региона свидетельствуют об укреплении лидирующих позиций АТР на мировой экономической карте, о его роли как центра не только производства, но и потребления, выводящего за собой на траекторию устойчивого роста всю мировую экономику.

В настоящее время Россия должна отвечать на вызовы, связанные с устранением барьеров для увеличения объемов торговли и инвестиций на Дальнем Востоке, заботясь об основанном на инновациях собственном прогрессе. Приоритеты Российской Федерации при этом составляют экономическая интеграция, продовольственная безопасность, надежные транспортно-логистические цепочки, сотрудничество в научной сфере. Поиск адекватных правовых средств для решения этих задач, а также для реализации геополитических и

экономических интересов России, — важные направления юридической науки.

Эффективное правовое регулирование на пространстве АТР открывает для нашей страны новые возможности сотрудничества с партнерами, в основе которого сочетание китайской инициативы «Один пояс — Один путь» и современных процессов на пространстве ЕАЭС, предполагающие не только новые горизонты интеграции, но и движение к «бесшовной» экономике в мировом масштабе.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт) последовательно проводит научно-правовые исследования в области интеграционных процессов, в том числе в восточноазиатском регионе<sup>1</sup>, длительное время занимается вопросами оптимизации государственного управления, которая должна способствовать развитию субъектов Российской Федерации и укреплению территориальной целостности государства<sup>2</sup>, изучает особенности социально-экономического развития территорий<sup>3</sup>, сложившиеся в границах единой государственности. Примечательно, что именно Институт еще в начале 2000-х гг. разрабатывал идею и готовил обоснование необходимости образования самостоятельного Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

---

<sup>1</sup> См., например: Глобализация и интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (правовое и экономическое исследование): монография / Н.М. Бевеликова, Н.Г. Доронина, О.О. Журавлева и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ИЗИСП, 2014; АСЕАН — движущая сила региональной интеграции в Азии: монография / И.И. Шувалов, Т.Я. Хабриева, А.Я. Капустин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева, зам. отв. ред. Н.М. Бевеликова. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2016; Шанхайская организация сотрудничества: новые приоритеты развития: монография / Т.Я. Хабриева, О.И. Тиунов, Н.М. Бевеликова и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015; Пышьева Е.С. Особенности правового регулирования мелиорации земель на Севере и Дальнем Востоке // Российская Арктика — территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗИСП; Салехард: Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа, 2014. С. 161–169.

<sup>2</sup> См., например: Административная реформа в субъектах Российской Федерации: научно-практическое пособие / под ред. Т.Я. Хабриевой, С.Е. Нарышкина. М.: ИЗИСП, 2008; Муниципальная реформа в Российской Федерации. Правовое и экономическое исследование / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ИЗИСП, 2010.

<sup>3</sup> Об особенностях экономического и правового развития регионов см.: Доклад Российской академии наук Института экономики РАН и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ «Проблемы и перспективы муниципальной реформы в Российской Федерации». М., 2008.

Следует отметить, что в 2012 г. была сформулирована концепция правового развития российского Дальнего Востока<sup>1</sup>, предполагающая единство системы государственного управления, обеспечение верховенства Конституции РФ и федерального законодательства и вместе с тем учитывающая особенности региона, полноценное использование нормотворческого ресурса субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В этой концепции выявлялись преимущества Дальнего Востока как связующего звена АТЭС с другими интеграционными объединениями с участием России, что в перспективе должно способствовать созданию одной из крупнейших интегрированных зон свободной торговли современного мира.

Со времени подготовки указанной концепции произошло немало значимых политических событий, которые только подтверждают правильность заложенных в ней доктринальных разработок. Неслучайно развитие Дальнего Востока обозначено Президентом Российской Федерации как приоритет на весь XXI век.

Научная работа в этой области продолжается, она направлена на формирование законодательной основы ускоренного комплексного развития Дальнего Востока, правовых механизмов обеспечения рационального использования его ресурсного потенциала и улучшения качества жизни населения, реализации интересов бизнес-сообщества, подкрепленных реальным экономическим и правовым содержанием; на плодотворное и активное взаимодействие с экономикой стран АТР по всем отраслевым направлениям. Задача гармонизации законодательства Российской Федерации и международных договоров, заключенных в рамках интеграционных объединений, которая ставилась еще при подготовке концепции 2012 г., также требует новых исследований, включая сферу международно-правового сотрудничества, и в этом отношении книга будет полезна как ученым, так и практикам.

Очевидное значение Дальнего Востока в функционировании мировой торговой системы с учетом различной динамики отношений стран АТР, которая формирует глобальную картину многополярного мира и нацелена на активную поддержку политической консолидации и экономической либерализации, а также сложности

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Хабриева Т.Я. К вопросу о концепции правового развития российского Дальнего Востока. В кн.: Саммит АТЭС: правовые механизмы региональной интеграции. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012. С. 10–20.

*Т.Я. Хабриева*

в достижении социально-экономических показателей, заложенных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, стали импульсом к написанию настоящей монографии. В ней сконцентрированы научно-правовые исследования Института в областях государственного управления, интеграционного взаимодействия и правового обеспечения устойчивого развития государства.

**Ю.А. Тихомиров,**  
*зам. заведующего Центром  
публично-правовых исследований,  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор  
(ИЗиСП)*

## **ВВЕДЕНИЕ**

В сложных и противоречивых условиях развития российской и мировой экономики особое значение приобретает максимальное использование ресурсов страны. Для России громадным ресурсом являются субъекты, расположенные на Дальнем Востоке, которым посвящены государственные программы и международные проекты. Требуется наладить такой механизм управления, который способствовал бы их ускоренному и комплексному социально-экономическому развитию. Пока это не удастся осуществить в полной мере, и нужны координированные усилия всех субъектов права.

Основные направления развития страны определены в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», где сделан акцент на укрепление целостности социально-экономической системы России и интенсивное развитие составляющих ее регионов. Вклад дальневосточных регионов ввиду их уникального георасположения и природных богатств должен быть особенно значительным, что требует эффективных государственно-правовых и экономических механизмов.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации последовательно разрабатывает решения проблем теории и практики современного регионализма. Речь идет об устойчивых и подвижных образованиях внутри не только Российской Федерации как сложнообразованного государства, но и национально-международных объединений (таких как Дальний Восток или отдельные Еврорегионы). В развитие этих исследований коллектив авторов подготовил монографию, в которой

предпринял попытку системной разработки организационно-правового механизма обеспечения мощного развития российских регионов Дальнего Востока. Рассмотрены национальные и международные регуляторы в данной области, компетенционные аспекты, экономико-правовые средства, способные привести к активизации отраслей реальной экономики и созданию эффективной системы стимулирования трудовой деятельности. Обобщены нормативные и информационно-аналитические материалы, внесены предложения и рекомендации.

Работа состоит из двух разделов, в которых, следуя традициям научных изысканий Института, сгруппированы исследования, касающиеся соответственно внутригосударственного вектора развития законодательства, и международно-правового взаимодействия субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Первый раздел включает анализ осуществления стратегического планирования на территории Дальневосточного федерального округа и выявляет необходимость решения двух базовых задач: это усиление системных подходов к правовому обеспечению стратегического планирования на всех уровнях власти – федеральном, региональном и местном и повышение внимания к содержательной характеристике стратегий как базовых элементов в организации системы управления территорией.

Для реализации задач, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, первоочередную роль играют вопросы управления, без решения которых невозможно выстроить эффективную систему регулирования общественных отношений.

В связи с этим подробно рассматривается компетенция органов государственной власти субъектов, составляющих Дальневосточный федеральный округ, в частности сквозь призму реализации идеи подъема региона путем формирования разномасштабных территориальных образований, в которых действуют законодательно установленные специальные правовые режимы, обеспечивающие льготные условия для бизнеса.

Особое внимание уделено вопросам управления на так называемых территориях опережающего социально-экономического развития, где ускорение социально-экономического развития, привлечение инвестиций должно стать следствием установления особых правовых режимов осуществления предпринимательской и иной

деятельности. Выявляются проблемы правового регулирования, сдерживающие достижение тех результатов, которые планировались при введении такой системы управления.

Далее исследованы вопросы налогового стимулирования предпринимательской деятельности в регионах Дальнего Востока, законодательного регулирования как фактора поддержки промышленности, правовое обеспечение развития сельского хозяйства, правовые средства, направленные на содействие трудовой занятости, а также вопросы социально-культурного развития, т.е. основные направления, составляющие национальную политику Российской Федерации и требующие особого внимания государственных и муниципальных органов.

Более того, решение этих вопросов будет способствовать преодолению тех проблем, которые были обозначены в докладе главы Минвостокразвития России<sup>1</sup> и обуславливают отставание Дальнего Востока по многим позициям от среднероссийских показателей.

Во втором разделе монографии акцент сделан на разработку правового обеспечения ускоренного развития российского Дальнего Востока, в частности в рамках различных интеграционных проектов. Авторы обращаются к малоизученным темам сотрудничества Российской Федерации с КНР, Южной Кореей и Японией, анализируют законодательное обеспечение экономического развития отдельной территории и правовые механизмы сотрудничества дальневосточных субъектов Российской Федерации, которое отличается многообразием форм и продолжает развиваться преимущественно на договорной основе. При этом отмечается, что в современных условиях хозяйствования эта проблема возникает не столько в связи с решением задачи привлечения иностранных инвестиций, сколько благодаря общему социально-экономическому развитию выделенной территории за счет внутренних накопленных ресурсов.

Подчеркивается важное значение выбора способа решения правовых проблем регулирования экономических отношений, структуры хозяйственных связей и создания системы взаимосвязанных гражданско-правовых договоров, направленных на решение конкретной задачи. Работа включает историко-правовой и сравнительно-правовой анализ законодательства в рассматриваемых областях

---

<sup>1</sup> [https://minvr.ru/press-center/news/17774/?sphrase\\_id=564457](https://minvr.ru/press-center/news/17774/?sphrase_id=564457)

*Ю.А. Тихомиров*

общественных отношений, а также рекомендации с опорой на материалы правоприменительной практики.

Книга рассчитана на работников государственных и муниципальных органов, бизнес-структур, депутатов и может быть полезна для ученых, студентов и аспирантов.

# Раздел I

## КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

*Л.В. Андриченко,  
заведующий Центром  
публично-правовых исследований,  
доктор юридических наук, профессор  
(ИЗиСП)*

### Глава 1

#### СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Устойчивое поступательное развитие регионов<sup>1</sup> — один из приоритетов государственной политики Российской Федерации на современном этапе. От успеха осуществления данной политики зависят не только экономическое развитие страны и социальное положение ее граждан, но и национальная безопасность, единство и территориальная целостность государства.

Дальневосточный макрорегион имеет уникальное географическое положение, мощнейшую сырьевую базу, научно-технический и оборонный потенциал, в связи с чем государство уделяет повышенное внимание к его геополитическим, стратегическим, экономическим и демографическим проблемам, от решения которых в конеч-

---

<sup>1</sup> Здесь и далее понятие «Дальневосточный макрорегион» употребляется в равном значении с понятием «Дальневосточный федеральный округ», включающий в себя такие субъекты Российской Федерации, как Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ. Термин «регион» используется в равном значении с термином «субъект Российской Федерации», за исключением Азиатско-Тихоокеанского региона.