

## Отзыв

на автореферат диссертации Д.Р. Гилязевой на тему «Взаимодействие норм международного и национального права в сфере охраны экологических прав коренных народов», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право; европейское право (Казань, 2015, 30 стр.)

Конституция РФ устанавливает, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (ст.69). Данное положение само по себе предопределяет тесное взаимодействие норм международного и российского права при решении проблем названных народов, в том числе в сфере защиты их экологических прав, обуславливает необходимость изучения этого взаимодействия с позиций его гармонизации.

Российская Федерация, несмотря на достаточно сдержанное отношение к международным актам о правах коренных народов, приняла ряд федеральных законов, нацеленных на защиту прав коренных малочисленных народов в духе требований этих актов. Вместе с тем в последующем «аборигенное» законодательство не развивалось, более того, в настоящий момент наблюдается тенденция изъятия и сужение ранее закрепленных прав данных народов, в том числе в сфере землепользования и традиционного природопользования. В указанном контексте исследование, проведенное Д.Р. Гилязевой, следует признать как весьма актуальное.

В представленной работе раскрывается система экологических прав коренных народов, получивших отражение в международных документах, и состояние российского законодательства в соотношении с требованиями этих документов. Справедливо констатируется, что «аборигенное» законодательство в России в части прав коренных малочисленных народов на пользование землей и другими природными ресурсами, на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями, не всегда согласуется с международно-правовыми стандартами, уступает аналогичному регулированию ведущих зарубежных государств, например, США, Канады и Норвегии.

Заслуживают поддержки предложения автора относительно принятия Международной конвенции о правах коренных народов, ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ №169, обеспечения права коренных малочисленных

народов на приоритетное природопользование, использования традиционных знаний при осуществлении промышленных проектов.

Несколько спорным представляется утверждение диссертантки о необходимости гарантировать коренным народам право на традиционное природопользование исключительно с позиций удовлетворения их прав на подобающее пропитание (с.11-12). Полагаю, что право на традиционное природопользование должно увязываться и с правом на развитие данных народов.

Определенное преувеличение присутствует и в том случае, когда неудовлетворительное состояние законодательства о правах коренных малочисленных народов сопрягается только с тем, что Российская Федерация не ратифицировала Конвенцию МОТ №169 (с.13, 28). Замечу, что в данном отношении нет прямой зависимости, о чем свидетельствует, например, опыт США и Канады, которые не ратифицировали указанную Конвенцию, но имеют достаточно прогрессивное аборигенное законодательство.

В целом, если судить по автореферату, диссертация соответствует установленным требованиям, и ее автор – Гилязева Диана Рашитовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право; европейское право.

Доктор юридических наук, профессор кафедры  
конституционного и административного права  
факультета права Национального исследовательского  
университета «Высшая школа экономики», профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации

  
В. А. Кряжков

Служебный адрес и телефон:  
119017, Москва, ул. М. Ордынка, д. 17.

Телефон: 8 (495) 953-89-84

[admprav@hse.ru](mailto:admprav@hse.ru)

15.07.2015

  
*Годинъ биже  
Г.И. Гилязова ф-70  
М.Ильинова ф. ф.  
А.К. Кряжков*