



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ БАРЬЕРОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Южаков В.Н.,

**д.ф.н., профессор, директор Центра технологий
государственного управления ИПЭИ РАНХиГС**

Ефремов А.А., к.ю.н., доц., в.н.с.

Центра технологий государственного управления ИПЭИ РАНХиГС

ЦЕЛЬ ВЫЯВЛЕНИЯ БАРЬЕРОВ В ДОКУМЕНТАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Стратегия развития
информационного общества
2017-2030

Создание и
применение
российских ИКТ

Устранение
административных
барьеров

Программа
«Цифровая
экономика РФ»
2017 г.

Направление
«Нормативное
регулирование»

Снятие
правовых
ограничений



Центр компетенций по нормативному регулированию цифровой экономики – **250** правовых ограничений по **14** направлениям
(август-октябрь 2017 г.)

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРАВОВЫХ БАРЬЕРОВ В ПЛАНАХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»

<p>План «Нормативное регулирование»</p>	<p>Снятие <u>правовых ограничений</u> для развития цифровой экономики, содержащихся в праве ЕАЭС</p>
<p>План «Информационная инфраструктура»</p>	<p>Регулирование обеспечения реализации концепции и <u>снятия барьеров</u> по совместному использованию частотного спектра</p> <p>Анализ возможных <u>ограничений, включая регуляторные барьеры</u> для построения и развития узкополосных беспроводных сетей</p> <p>Анализ экспортного потенциала отечественных услуг хранения и обработки данных, <u>регуляторных и прочих барьеров</u>, препятствующих развитию экспортного потенциала данных услуг</p>
<p>План «Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов»</p>	<p>Формирование предложений по корректировке (при необходимости) нормативных правовых актов и нормативно-технических требований (в том числе международных), <u>устраняющих барьеры МНТС</u> для проведения опережающих исследований и разработок по направлениям "сквозных" технологий</p>
<p>План «Кадры и образование»</p>	<p><u>Анализ законодательных, социальных, экономических и других барьеров</u>, препятствующих притоку компетентных в областях цифровой экономике иностранных специалистов в Российской Федерации</p>

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ БАРЬЕРОВ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

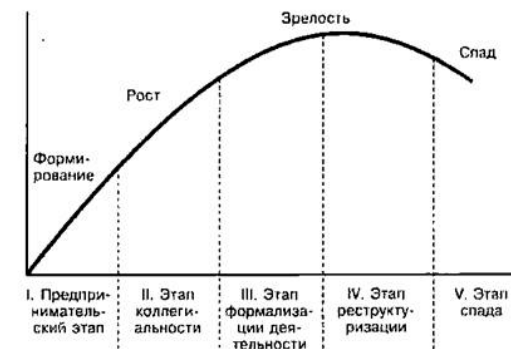
- Определенная документами стратегического планирования задача выявления и устранения барьеров не обеспечена нормативно определенной методикой выявления и устранения правовых и организационных ограничений цифровой трансформации
- Разработка и внедрение такой методики позволит систематизировать и типологизировать возможные правовые барьеры, причем не только существующие, но и возможные при дальнейшем развитии ИТ и их правового регулирования
- Данная методика в дальнейшем может быть интегрирована в действующие процедуры ОРВ, ОФВ, мониторинга правоприменения, при условии устранения введенного в 2017 г. исключения этих процедур из разработки НПА, разрабатываемых по Программе «Цифровая экономика» и по Национальной технологической инициативе (постановления Правительства РФ от 28.08.2017 N 1030, от 29.09.2017 N 1184)
- В ЦТГУ ИПЭИ РАНХиГС в 2017 г. разработан проект **Методика оценки воздействия правового регулирования на развитие ИТ**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАЗВИТИЕ ИТ

Должны быть установлены положения, приводящие к ограничениям разработки, создания или использования ИТ:

- на всех этапах существования организации от ее создания до ликвидации или реорганизации,
- на всех этапах жизненного цикла товаров, работ или услуг с ИТ, включая их разработку (проектирование), производство, транспортировку, хранение, реализацию, использование (эксплуатацию), утилизацию

Жизненный цикл организации



ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАЗВИТИЕ ИТ

Положения, приводящие к ограничениям разработки, создания или использования ИТ, должны выявляться в отношении каждого этапа (стадии) информационного цикла, включающего:

- **поиск,**
- **сбор,**
- **хранение,**
- **использование,**
- **передачу (распространение, предоставление, доступ),**
- **уничтожение информации**

Ключевое значение для развития ИТ, включая их разработку, создание или использование имеет также выявление ограничений на каждом этапе инновационного цикла



ЭТАПЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ

ВЫДЕЛЕНИЕ ИЗ ТЕКСТА АКТА (ПРОЕКТА АКТА) ПОЛОЖЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С:

- поиском, сбором, хранением, использованием, передачей (распространением, предоставлением, доступом), уничтожением информации;
- указанием на применение (использование) конкретной информационной технологии;
- ограничениями и (или) запретами на разработку, проектирование и (или) создание конкретных информационных технологий;
- ограничениями и (или) запретами на применение (использование) конкретных информационных технологий в отношении каждого этапа (стадии) инновационного цикла

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ НАЛИЧИЯ ДАННОГО ОГРАНИЧЕНИЙ ИЛИ ЗАПРЕТОВ для деятельности органов государственной власти и (или) местного самоуправления, иных организаций и (или) физических лиц, развития отраслей и (или) рынков.

ТИПИЧНЫЕ ФОРМЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ИЛИ ЗАПРЕТОВ

- ❑ определение конкретной формы или формата для сбора, хранения, использования, изменения, передачи (распространения, предоставления, доступа), уничтожения информации – *например, исключительно «на бумажном носителе»*;
- ❑ коллизии в определении формы или формата для сбора, хранения, использования, изменения, передачи (распространения, предоставления, доступа), уничтожения информации – например, наличие несогласованных положений «либо в электронном виде», «или в форме электронного документа», «документ в электронной форме», «а также в электронной форме», «на электронном носителе в формате электронных документов» и т.п.;
- ❑ определение особых способов идентификации субъектов правоотношений, помимо общераспространенных

Пример! Для предотвращения дополнительных требований к эл.подписям в ФГИС (т.е. доп.требований для идентификации) предлагается введение штрафов для их операторов

ТИПИЧНЫЕ ФОРМЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ИЛИ ЗАПРЕТОВ

- определение запретов или ограничений для сбора, хранения или использования информации**, полученной при проведении научных и (или) прикладных исследований;
 - ... при разработке и (или) создании данного товара, работы или услуги;
 - при производстве данного товара, работы или услуги;
 - на распространение информации о данном товаре, работе или услуге (в том числе рекламы);
 - ... для реализации данного товара, работы или услуге на основе использования информационных технологий;
 - ... при эксплуатации данного товара, работы или услуги;
 - при утилизации данного товара, работы или услуги.

Пример!

Запрет онлайн-продажи алкоголя или лекарств обходится созданием «виртуальных витрин» или «сервисов доставки» - эффективен ли такой запрет?

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Изменение Постановлений Правительства РФ от 28.08.2017 № 1030, от 29.09.2017 № 1184 в части распространения ОРВ / ОФВ на НПА (проекты) в рамках Программы «Цифровая экономика» и НТИ

Дополнение Постановлений Правительства РФ от 17.11.2012 № 1318, от 30.01.2015 N 83 пунктами о проведении оценки воздействия на развитие ИТ и цифровой экономики в РФ в соответствии со специальной методикой, утверждаемой Правительством РФ – в ходе ОРВ и ОФВ

Дополнение Положения о мониторинге правоприменения в РФ, утв. Указом Президента РФ от 20.05.2011 N 657 в части ориентации на выявление барьеров цифровизации в соответствии со специальной методикой, утверждаемой Правительством РФ

Утверждение Методики оценки воздействия правового регулирования на развитие ИТ Постановлением Правительства РФ

Корректировка планов мероприятий по реализации Программы «Цифровая экономика», обеспечение их взаимосвязи с планами ОФВ и мониторинга правоприменения

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ

- ✓ Южаков В. Н., Талапина Э. В., Клочкова Е. Н., Ефремов А. А. **Государственное управление в сфере стимулирования развития информационных технологий: проблемы и направления совершенствования** // Журнал юридических исследований. 2017. Т. 2. №. 3. С. 89-100.
- ✓ Южаков В.Н., Ефремов А.А. **Направления совершенствования правового регулирования в сфере стимулирования развития информационных технологий** // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 5.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Центр
технологий
государственного
управления
ИПЭИ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Южаков

Владимир Николаевич

yuzhakov-vn@ranepa.ru