

одобрена решением президиума
Совета при Президенте Российской
Федерации по противодействию
коррупции от 23 января 2009 г.
№ А4-1270

Типовая учебная программа
«Коррупция: причины, проявления, противодействие»*

*подготовлена Институтом
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации

Тема 1. Природа коррупции как социального явления

1. Понятие и признаки коррупции.
2. Содержание коррупции как социально-правового явления.
Отношение к коррупции в обществе.
3. Историко-правовой анализ борьбы с коррупцией. Причины
коррупции.
4. Национальная стратегия противодействия коррупции и
национальный план противодействия коррупции.

Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

1. Классификации правовых средств и способов противодействия
коррупции.
2. Нормативная правовая база противодействия коррупции.
3. Конституционные основы противодействия коррупции.
4. Международные правовые акты в сфере противодействия
коррупции.
5. Трудовое законодательство и преодоление коррупции.
6. Гражданское законодательство и предупреждение коррупции.
7. Гражданское и гражданское процессуальное законодательство в
противодействии коррупции.

8. Административные правовые меры противодействия коррупции.
9. Уголовное законодательство и борьба с коррупцией.
10. Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.
11. Правовые основы противодействия коррупции в зарубежных странах (зарубежный опыт правового регулирования противодействия коррупции).

Тема 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

1. Деформация правовых норм.
2. Типология коррупциогенных факторов и критерии их оценки.
3. Антикоррупционная экспертиза (понятие, субъекты, порядок проведения). Подготовка заключений.
4. Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы.

Тема 4. Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения

1. Правовое положение государственного служащего. Пределы служебного усмотрения.
2. Факторы, влияющие на формирование коррупциогенного сознания государственного и муниципального служащих.
3. Основные проявления коррупции в системе государственной службы и способы противодействия.
4. Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.
5. Организация предоставления государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.
6. Выявление, преодоление и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службах.
7. Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.
8. Обеспечение подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведения проверок.

Тема 5. Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении

1. Правовой статус государственного органа и органа местного самоуправления, коррупционные правонарушения при его реализации.
2. Проблемы упорядочения государственных функций.
3. Полномочия государственных и муниципальных органов в сфере противодействия коррупции.
4. Использование административных процедур и регламентов. Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.
5. Устранение административных барьеров (правомерность и законность отношений с бизнес-структурами).
6. Институциональная основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Российской Федерации и органах местного самоуправления.
7. Антикоррупционные программы государственных органов и органов местного самоуправления. Опыт и проблемы реализации.

Тема 6. Способы предотвращения коррупционных рисков

1. Формирование правосознания и антикоррупционного поведения в обществе.
2. Упорядочение правового обеспечения государственного управления.
3. Мониторинг возможных коррупционных ситуаций.
4. Диагностика поведения участников управленческих, экономических и иных отношений.

Тема 7. Типичные коррупционные правонарушения

1. Основные виды правонарушений коррупционного характера в системах государственной и муниципальной служб.
2. Эффективность конкурсных процедур по поводу использования государственного и муниципального имущества, средств соответствующих бюджетов.
3. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. Рейдерство как типичное коррупционное проявление.
5. Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.
6. Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.
7. Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.

8. Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.

9. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Порядок его предотвращения и урегулирования.

Тема 8. Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения

1. Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

2. Уголовная ответственность.

3. Административная ответственность

4. Гражданско-правовая ответственность.

5. Дисциплинарная ответственность.

Тема 9. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции

1. Оперативно-разыскная деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

2. Расследование уголовных дел о коррупционных преступлениях.

3. Органы прокуратуры и иные правоохранительные органы в сфере противодействия коррупции. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

4. Взаимодействие государственных органов при привлечении к ответственности юридических лиц, причастных к коррупции.

Тема 10. Гражданское общество против коррупции

1. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

2. Роль общественных объединений и СМИ в борьбе с коррупцией.

3. Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения.

4. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

5. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

Тема 11. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения

1. Отношение к коррупции в разных слоях общества.

2. Динамика массового сознания граждан и коррупция.

3. Формирование антикоррупционной мотивации.

4. Критерии оценки межличностных отношений.

Тема 12. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

1. Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.

2. Участие России в деятельности международных организаций по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Совет Европы, Группа государств против коррупции (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

3. Национальное антикоррупционное законодательство: сравнительный анализ и проблемы имплементации норм международных антикоррупционных конвенций.

4. Международный и зарубежный опыт организации антикоррупционного обучения. Деятельность Международной антикоррупционной академии.

Формы обучения и контроля

1. Входное тестирование (по теме 1).
2. Лекции.
3. Семинары.
4. Тренинги.
5. Использование литературы.
6. Рефераты.
7. Выпускная квалификационная работа.

1. Структура антикоррупционной учебной программы для государственных служащих

(Варианты специализации – для федеральных государственных служащих и государственных служащих субъектов Российской Федерации)

Темы:

1. Коррупция – причины и проявления.
2. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.
3. Правовая основа противодействия коррупции.
4. Функции федеральных и региональных органов в сфере противодействия коррупции.
5. Правовой статус государственных служащих и противодействие коррупции (полномочия, требования к служебному поведению и виды ответственности).
6. Реализация властных полномочий должностными лицами и коррупция.
7. Сотрудничество с физическими и юридическими лицами, аккредитованными в качестве независимых экспертов, и применение в процессе исполнения служебных обязанностей результатов независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
8. Противодействие коррупции в процессе принятия управленческих решений.
9. Функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.
10. Социально-психологические индикаторы личности госслужащего, предрасположенной к коррупции.
12. Формирование и развитие антикоррупционной мотивации в профессиональной деятельности государственных служащих.
13. Типичные ошибки в сфере отношений госслужащих с гражданами и бизнес-структурами.
14. Взаимодействие госорганов с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

2. Структура антикоррупционной учебной программы для муниципальных служащих

Темы:

1. Коррупция – причины и проявления.

2. Основные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

3. Правовая основа противодействия коррупции.

4. Функции органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

5. Правовой статус муниципальных служащих (полномочия, требования к служебному поведению и виды ответственности).

6. Управленческое решение: коррупционный аспект.

7. Сотрудничество с физическими и юридическими лицами, аккредитованными в качестве независимых экспертов, и применение в процессе исполнения служебных обязанностей результатов независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

8. Функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

9. Осуществление дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности.

10. Социально-психологические индикаторы личности муниципального служащего, предрасположенной к коррупции.

11. Формирование и развитие антикоррупционной мотивации в профессиональной деятельности муниципальных служащих.

12. Типичные ошибки в сфере отношений муниципальных служащих с гражданами, общественными объединениями, бизнес-структурами и государственными органами.

13. Взаимодействие муниципальных служащих с гражданами, общественными объединениями в сфере противодействия коррупции.

14. Мониторинг правоприменения в деятельности органов местного самоуправления.

3. Структура антикоррупционной учебной программы для работников бизнес-структур

Темы:

1. Корпоративная коррупция – причины и проявления.

2. Статусные особенности бизнес-структур как предпосылки коррупционных правонарушений (в том числе их проявления в процедурах банкротства).

3. Международные стандарты противодействия коррупции, зарубежное законодательство о противодействии коррупции.

4. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации.

5. Коррупционные правонарушения в бизнес-сфере: понятие, виды, ответственность.

6. Договоры и иные сделки бизнес-структур: коррупционный аспект (возможные формы преодоления коррупционных проявлений: при заключении сделок, в т.ч. на торгах); при исполнении сделок; в связи с изменением и прекращением правоотношений).

7. Коррупционные проявления в отношениях с публичными органами (в связи с государственной регистрацией, лицензированием, аккредитацией, согласованиями, отчетностью и др.). Типичные ошибки в сфере отношений бизнес-структур с госслужащими и муниципальными служащими.

8. Контроль за деятельностью бизнес структур: правовые пределы.

9. Антикоррупционный аудит: понятие, содержание, субъекты.

10. Независимая антикоррупционная экспертиза.

11. Антикоррупционный мониторинг бизнес-структур: понятие, цели, формы осуществления, субъекты, реализация результатов.

12. Взаимодействие бизнес-структур с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

13. Внутрикорпоративная профилактика коррупции.

4. Структура антикоррупционной учебной программы для преподавателей, ведущих занятия по антикоррупционной тематике

Темы:

1. История борьбы с коррупцией.
2. Феноменология коррупции в предметной сфере деятельности.
3. Причины, проявления и последствия коррупционных действий.
4. Формирование негативного отношения слушателей к коррупции.
5. Основные стратегии противодействия коррупции (превентивная, «стратегия войны», смешанная).
6. Правовые основы противодействия коррупции.

7. Роль морали и этики в противодействии коррупции.
8. Институциональные аспекты противодействия коррупции.
9. Антикоррупционный анализ.
10. Подготовка учебно-методических материалов по вопросам противодействия коррупции.

5. Структура антикоррупционной учебной программы для членов (работников) общественных объединений

Темы:

1. Природа коррупции как социального явления, ее причины и проявления.
2. Международные и европейские стандарты противодействия коррупции, зарубежное законодательство о противодействии коррупции и опыт его применения.
3. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.
4. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации.
5. Основные характеристики системы противодействия коррупции в Российской Федерации.
6. Уровень коррупционных рисков и измерение коррупции.
7. Типичные коррупционные правонарушения, социально-юридическая ответственность за их совершение.
8. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики как мера предупреждения коррупции.
9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в механизме противодействия коррупции.
10. Моральные и этико-правовые аспекты антикоррупционной деятельности;

11. Участие в системе антикоррупционного правового просвещения граждан.

12. Институты гражданского общества, общественные объединения в противодействии коррупции: взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления.

6. Предложения для дополнений учебных программ вузов (по специальности «юриспруденция», «экономика», «менеджмент», «социология»)

6.1. Введение спецкурса.

6.2. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.

7. Предложение для учебных программ средних специальных учебных заведений

7. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.

8. Предложение для учебных программ средних общеобразовательных учреждений (школ)

8. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.