

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РОССИИ НА ЕЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Тезисы доклада на ученом совете
ИЗиСП (апрель 2017)

С.А. Боголюбов, заведующий
отделом экологического
законодательства

Рассуждения последних десятилетий о едином экономическом и политическом пространстве, о принадлежности природы всем землянам могут (не без оснований) создавать впечатление об обладании человечеством всеми компонентами природной среды на земном шаре.

Уяснение общемирового и национального природного достояния с юридических позиций позволяет упорядочивать природоохранные и природоресурсные (экологические) отношения, определять функции международных органов и организаций, устанавливать и повышать ответственность государств, государственных и муниципальных органов, их должностных лиц, всех граждан за состояние природной среды, выполнение своих обязанностей, реализацию прав каждого на благоприятную окружающую среду.

Обострение энергетической ситуации на Земле обуславливает обсуждение правовых проблем обеспечения прав России на ее минеральные ресурсы, как условия энергетической независимости, обеспечения справедливой достойной жизни нынешнего и будущих поколений, формирования социального, правового государства.

Для России с ее культурным, экономическим разнообразием, федеративным устройством **сбалансированная эффективная политика по защите ее природных ресурсов** представляется одним из очевидных приоритетов, имеющим внешнеполитический и внутренний аспекты.

Основополагающим положением служит ч.1 ст. 9 Конституции о том, что **природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории** (глава 1 «Основы конституционного строя»), которая воспроизводится в ЗК, ВК, ЛК, законах о животном мире и об охране атмосферного воздуха.

Долгий путь к ней: частная собственность отменяется навсегда (1917); социализация земли (1918); национализация (1920-е); исключительная государственная собственность (до 1991); достояние народов (СССР? РФ? – начало 1990-х); ч. 2 ст. 9 Конституции РФ.

В постановлении КС РФ по вопросу соответствия Конституции Республики Алтай Конституции РФ (2000 г.) разъяснено, что имеются в **виду народы, проживающие в пределах государственной границы РФ**, иное предполагало бы умаление суверенитета, прав всех народов России на ее природные ресурсы.

П. «е», «н», «о» ст. 71 Конституции, согласно которым к ведению РФ относятся установление основ и федеральные программы в области экологического развития РФ; определение статуса и защита территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ; ст. 72 Конституции о природопользовании и охране окружающей среды.

Международных принципы, устанавливая баланс между национальным и межгосударственным подходами к природопользованию, предусматривают:

А) каждое государство имеет право на использование окружающей среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан, обладая суверенным правом на разработку своих собственных ресурсов в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития;

Б) экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;

В) хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб окружающей среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции; государства несут обязанность обеспечивать, чтобы деятельность, ведущаяся под их юрисдикцией или контролем, не причиняла ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами национальной юрисдикции;

Г) должен быть установлен контроль на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием и изменениями среды и природных ресурсов на основе международно-признанных критериев и параметров;

Д) поощряется сотрудничество в противодействии перемещению или передаче в другие государства вредных для экологии и человека видов деятельности и веществ.

Актуальными представляются: усиление природоохранного вектора в развитии законодательства, государства, общества; обеспечение общего природопользования при соблюдении прав частной, муниципальной, государственной собственности на природные объекты; самостоятельная экологическая оценка хозяйственной деятельности.

Экологизацию в качестве ответа на критику за нерасторопное природопользование можно рассматривать как проявление природоохранного подхода ко всем без исключения событиям и аспектам человеческого поведения.

Значительную роль могут играть конструктивные общественные экологические объединения, СМИ, органы общественного самоуправления, развивающие эколого-правовое воспитание; без участия активных граждан юридическое обеспечение всенародного дела охраны природы не имеет перспективы.

Принцип общего или публичного природопользования получает конкретное подтверждение в законе «О животном мире», в Земельном, Градостроительном, Водном, Лесном кодексах РФ.

К постулату об общем природопользовании примыкает **гласность природопользования**, то есть свобода распространения, получения и использования информации о природных объектах и их состоянии; это не исключает ограничений, налагаемых публичными органами в общественных целях в установленном законом порядке.

Общее природопользование, олицетворяемое с народом, как носителем суверенитета, не в меньшей степени означает свободное, бесплатное пребывание граждан в лесах, комплексное использование населением лесных богатств для рекреации, охоты, любительского и спортивного рыболовства, сбора и заготовки для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов.

**В Основах государственной политики в области
экологического развития РФ на период до 2030 г.
предусмотрено:**

внедрение и применение стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду; совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с международными договорами РФ.

Таким образом, Россия закрепила и юридически обеспечила свои права на природные ресурсы в соответствии со ст. 15 Конституции РФ; дело за их защитой и эффективной, справедливой реализацией.