



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ПРАВО КАК СОЗИДАТЕЛЬ НОВОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ

Монография

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации
Ю.А. Тихомиров



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



Москва
2024

УДК 34.01
ББК 67.01
П68

*Одобрено секцией публичного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

В.Б. Исаков — доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Н.В. Кичигин — и.о. заведующего отделом, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

П68 **Право как создатель новой социальной реальности:** монография / Г.М. Азнагулова, Ж.А. Гаунова, О.Ю. Еремина и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Проспект, 2024. — 304 с.

ISBN 978-5-392-39597-2

Название предлагаемой вниманию читателя монографии, ракурс рассматриваемых вопросов, общая постановка проблемы нетипичны для отраслевых исследований. Цель работы — выявить и осмыслить творческую силу права в развитии общественных отношений. При таком понимании право выступает в роли создателя социальной реальности, двигателя научно-технического прогресса. Комплексно и по-новому исследованы такие явления, как гражданские инициативы, регионализация, ресурсы интеллектуальной собственности, культурные права. В качестве атрибутивного признака темы предложены эвристические и прогностические функции правового мышления, продемонстрирован механизм эволюции правовой системы.

Для юристов — ученых и практиков, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, представителей бизнес-сообщества, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами развития права.

УДК 34.01
ББК 67.01

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

LAW AS THE CREATOR OF A NEW SOCIAL REALITY

Monograph

Executive editor
Doctor of law, Professor,
Honored Scientist Of the Russian Federation
Yu.A. Tikhomirov



Moscow
2024

*Approved by the Section of “Public law” of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

V.B. Isakov — Doctor of Law, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Faculty of Law of the National Research University Higher School of Economics;

N.V. Kichigin — acting Head of Department, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Law as the Creator of a New Social Reality: Monograph / G.M. Aznagulova, Zh. A. Gaunova, O.Y. Eremina et al.; exec. ed. Yu.A. Tikhomirov; The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: Prospekt, 2024. — 304 p.

ISBN 978-5-392-39597-2

The title of the monograph presented to the reader, the perspective of the issues considered by the team of authors, and the general formulation of the problem are atypical for industrial research. The authors set out to identify and comprehend the role of the creative power of law in the development of social relations. With this understanding, law acts as the creator of social reality, the engine of scientific and technological progress, and sectoral approaches are presented in interconnection. This made it possible to take a comprehensive and new look at such phenomena as civil initiatives, regionalization, intellectual property resources, and cultural rights. Heuristic and predictive functions of legal thinking are proposed as an attributive feature of the topic under study. The monograph demonstrates the mechanism of evolution of the legal system.

For lawyers — scientists and practitioners, teachers, students and graduate students of law universities and faculties, representatives of the business community, as well as for a wide range of readers.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Юрий Александрович Тихомиров (ответственный редактор) — заместитель заведующего центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЗИСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной академии сравнительного права (предисловие, § 1 главы 1, краткие выводы)

Гузель Мухаметовна Азнагулова — главный научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗИСП, профессор кафедры теории, истории и философии права ИЗИСП, доктор юридических наук, доцент (§ 4 главы 1)

Жанна Азретовна Гаунова — научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП (§ 1 главы 6)

Ольга Юрьевна Еремина — старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 2 главы 6)

Оксана Олеговна Журавлева — ведущий научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 1, 2 главы 2)

Максим Викторович Залоило — ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 1 главы 6)

Анастасия Валентиновна Калмыкова — ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 3 главы 6)

Влада Юрьевна Лукьянова — заведующий лабораторией правового мониторинга и социологии права ИЗИСП, кандидат философских наук (глава 3, § 2 главы 7)

Тимур Евгеньевич Мельник — старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 4 главы 4)

Сариа Беслановна Нанба — ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП, старший преподаватель кафедры теории, истории и философии права ИЗИСП, кандидат юридических наук (§ 2 главы 4)

Авторский коллектив

Наталья Владимировна Омелёхина — доктор юридических наук, доцент (§ 3 главы 1)

Алексей Владимирович Павлушкин — ведущий научный сотрудник лаборатории правового мониторинга и социологии права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 4 главы 6)

Дмитрий Алексеевич Пашенцев — главный научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор (§ 5 главы 6)

Наталья Васильевна Путило — заведующий отделом социального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук (глава 5, § 1 главы 7)

Сергей Андреевич Сеницын — главный научный сотрудник центра частного права ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор РАН (§ 3 главы 2, § 3 главы 4)

Фатима Валерьевна Цомартова — ведущий научный сотрудник отдела социального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 2 главы 1)

Мария Евгеньевна Черемисинова — старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства, заведующий центром научных изданий ИЖиСП, кандидат юридических наук (глава 8)

AUTHORS

Yuri Aleksandrovich Tikhomirov (executive editor) — Deputy Head of the Center for Public Law Research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Corresponding Member of the International Academy of Comparative Law (preface, § 1 of Chapter 1, brief conclusions)

Guzel Mukhametovna Aznagulova — chief researcher of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Research of Legislation of ILCL, professor of the department of theory, history and philosophy of law, Doctor of Law, Associate Professor (§ 4 of Chapter 1)

Zhanna Azretovna Gaunova — researcher at the Center for Public Law Research of ILCL (§ 1 of Chapter 4)

Olga Yuryevna Eremina — senior researcher at the Department of Social Legislation of ILCL, candidate of legal sciences (§ 2 chapter 6)

Oksana Olegovna Zhuravleva — leading researcher of the department of financial, tax and budget legislation of ILCL, candidate of legal sciences (§ 1, 2 of chapter 2)

Maxim Viktorovich Zaloilo — leading researcher of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Research of Legislation of ILCL, candidate of legal sciences (§ 1 chapter 6)

Anastasia Valentinovna Kalmykova — leading researcher of the Department of Administrative Legislation and the Process of ILCL, candidate of legal sciences (§ 3 of chapter 6)

Vlada Yuryevna Lukyanova — head of the Laboratory of Legal Monitoring and Sociology of Law of ILCL, PhD (Chapter 3, § 2 of Chapter 7)

Timur Evgenievich Melnik — senior researcher at the Department of Social Legislation of ILCL, candidate of legal sciences (§ 4 chapter 4)

Saria Beslanovna Nanba — leading researcher at the Center for Public Law Research of ILCL, senior lecturer at the Department of Theory, History and Philosophy of Law of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 2 of Chapter 4)

Natalya Vladimirovna Omelyokhina — Doctor of Law, Associate Professor (§ 3 of Chapter 1)

Alexey Vladimirovich Pavlushkin — leading researcher at the Laboratory of Legal Monitoring and Sociology of Law of ILCL, candidate of legal sciences (§ 4 chapter 6)

Authors

Dmitry Alekseevich Pashentsev — chief researcher of the Department of Legal Theory and Interdisciplinary Research of Legislation of ILCL, Doctor of Law, Professor (§ 2 of Chapter 2)

Natalya Vasilievna Putilo — head of the Department of Social Legislation of ILCL, candidate of legal sciences (Chapter 5, § 1 Chapter 7)

Sergey Andreevich Sinitsyn — Chief Researcher of the Center for Private Law of ILCL, Doctor of Law, Professor of the Russian Academy of Sciences (§ 3 of Chapter 2, § 3 of Chapter 4)

Fatima Valerievna Tsomartova — leading researcher of the Department of Social Legislation of ILCL, candidate of legal sciences (§ 2 chapter 1)

Maria Evgenievna Cheremisinova — senior researcher at the Department of Legal Theory and Interdisciplinary Research of Legislation of ILCL, head of the Center for Scientific Publications of ILCL, candidate of legal sciences (chapter 8)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	17
Глава 1	
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	18
§ 1. Новый потенциал права	18
§ 2. Правовое «управление» временем в условиях ускоренного развития общества	19
§ 3. Динамика статусов человека в общественном развитии	29
§ 4. Правовая культура как фактор созидания права.....	47
Глава 2	
ТВОРЧЕСКАЯ РОЛЬ ПРАВА В ВИРТУАЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ. НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ ПОЗНАНИЯ И РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	63
§ 1. Тенденции цифровизации в России	63
§ 2. Новые возможности реализации права с использованием современных технических средств.....	75
§ 3. Искусственный интеллект в фокусе права.....	84
Глава 3	
ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ЭВРИСТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ	98
Глава 4	
ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЗИДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛОВЕКА И РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА	122
§ 1. Гражданские инициативы и их роль в развитии общества: правовые аспекты.....	122

Оглавление

§ 2. Регионализация: вектор государственного и правового развития общества	132
§ 3. Ресурс интеллектуальной собственности как фактор общественного развития	142
§ 4. Культурные права как гарантия созидательной деятельности человека	146
Глава 5	
ПРАВОВЫЕ НОРМЫ КАК СТИМУЛЯТОРЫ СОЗИДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	156
§ 1. Право: фиксатор или созидатель?	156
§ 2. Право как самоорганизующаяся система и ее значение для развития общества	162
§ 3. Специализированные правовые нормы и их вклад в реализацию функций права	183
§ 4. Запрещение и обязывание как средства моделирования общественных отношений	193
Глава 6	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	197
§ 1. Правоприменительная деятельность в созидании новой социальной реальности	197
§ 2. Доктринальные подходы к пониманию эффективности правоприменительной деятельности: российский и зарубежный опыт	211
§ 3. Правоприменительный процесс: основания и стадии	223
§ 4. Правовые формы оценки и контроля правоприменительной деятельности	234
§ 5. Преодоление юридических ошибок: значение для правоприменительной и правотворческой деятельности	246

Глава 7	
ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ НАУКИ В ОБЩЕСТВЕ	255
§ 1. Новый концепт правового регулирования научной деятельности: от научного работника к творцу науки	255
§ 2. Совершенствование правового регулирования науки	268
Глава 8	
ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ	283
§ 1. Правовая система как средство и результат созидания социальной реальности. Эволютивные признаки развития правовой системы	283
§ 2. К вопросу об архитектуре правовой системы. Формирование новых отраслей права и законодательства	291
КРАТКИЕ ВЫВОДЫ	303

TABLE OF CONTENTS

PREFACE	17
Chapter 1	
THE LEGAL MECHANISM OF TRANSFORMATION OF PUBLIC RELATIONS	18
§ 1. The new potential of law	18
§ 2. Legal “management” of time in conditions of accelerated development of society.....	19
§ 3. Dynamics of human statuses in social development	29
§ 4. Legal culture as a factor in the creation of law	47
Chapter 2	
THE CREATIVE ROLE OF LAW IN THE VIRTUAL SPACE. NEW HORIZONS OF COGNITION AND REGULATORY IMPACT	63
§ 1. Trends of digitalization in Russia.....	63
§ 2. New opportunities for the implementation of law using modern technical means.....	75
§ 3. Artificial intelligence in the focus of law	84
Chapter 3	
FORMATION OF LEGAL HEURISTIC THINKING	98
Chapter 4	
LEGAL CONDITIONS FOR ENSURING THE CREATIVE ACTIVITY OF MAN AND THE DEVELOPMENT OF SOCIETY	122
§ 1. Civil initiatives and their role in the development of society: legal aspects	122

§ 2. Regionalization: the vector of state and legal development of society	132
§ 3. Intellectual property resource as a factor of social development.....	142
§ 4. Cultural rights as a guarantee of human creative activity.....	146
Chapter 5	
LEGAL NORMS AS STIMULATORS OF CREATIVE ACTIVITY	156
§ 1. Law: the fixator or the creator?	156
§ 2. Law as a self-organizing system and its importance for the development of society	162
§ 3. Specialized legal norms and their contribution to the realization of the functions of law	183
§ 4. Prohibition and obligation as a means of modeling public relations	193
Chapter 6	
EFFECTIVENESS OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES	197
§ 1. Law enforcement activities in the creation of a new social reality.....	197
§ 2. Doctrinal approaches to understanding the effectiveness of law enforcement activities: Russian and foreign experience	211
§ 3. Law enforcement process: grounds and stages	223
§ 4. Legal forms of assessment and control of law enforcement activities.....	234
§ 5. Overcoming legal errors: importance for law enforcement and law-making activities.....	246
Chapter 7	
INCREASING THE ROLE OF SCIENCE IN SOCIETY	255
§ 1. A new concept of legal regulation of scientific activity: from a researcher to the creator of science	255

Table of contents

§ 2. Improving the legal regulation of science.....	268
Chapter 8	
EVOLUTION OF THE LEGAL SYSTEM.....	283
§ 1. The legal system as a means and result of the creation of social reality. Signs of the evolutionary development of the legal system	283
§ 2. On the issue of the architecture of the legal system. Formation of new branches of law and legislation	291
BRIEF CONCLUSIONS	303

ПРЕДИСЛОВИЕ

В современных условиях жизни нашего общества особое значение имеет увеличение потенциала государства. Необходимо, с одной стороны, наращивать мобильную готовность и способность противостоять различным угрозам, с другой — сохранить правовые основы, созданные предыдущими поколениями. В связи с этим в монографии ставится и решается задача раскрыть креативную роль права, способную оказать влияние на формирование стойкого гражданского правосознания, активный созидательный труд, правомерное поведение и строгое соблюдение законности. Разрабатывается особый подход к исследованию правовых явлений, направленный на выстраивание таких корреляций, которые четко показывают, что целесообразно поступать по закону, а не вопреки ему. При этом право должно служить приращению возможностей государства, укреплению его позиций во всех сферах жизнедеятельности.

В работе показаны направления рационального использования социальных ресурсов нашего общества, громадных природных богатств и главное — значение творческой деятельности в самом широком смысле. Монография построена на основе новейших представлений о теории права и государства и об особенностях межотраслевых исследований. Сохраняя высокое уважение к отраслевой системе права, авторы уделяют особое внимание нормативно-правовым комплексам, обеспечивающим достижение стратегических целей, среди которых обеспечение безопасности, снабжение продовольствием, сохранение климата, устойчивое развитие промышленности, стимулирование новых научных открытий. Подчеркивается, что юриспруденция призвана преодолевать конфликтные ситуации и поддерживать основы устойчивого развития государства. Обосновываются новые теоретические положения в данной сфере, сформулированы соответствующие научно-практические рекомендации, обобщен большой социальный и правовой опыт.

Книга рассчитана на работников публичных органов и бизнес-структур, тех, кто трудится в области науки и образования, интересуется вопросами права в условиях устойчивого гражданского общества.

Глава 1

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

§ 1. НОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРАВА

В изменившихся условиях трансформируется роль права в регулировании и развитии общественных отношений. Предваряя комплексное исследование проблемы созидательной силы права, следует выделить новые ориентиры, цели правового воздействия на общественные отношения, которое не ограничивается описанием новых возможностей человека, общества, государства.

Юридической науке и практике еще предстоит осознать созидательную силу и потенциал права. Уже сейчас можно отметить следующие реперные точки изменения предмета и метода правового регулирования. Схематично изобразим это следующим образом:

- 1) право в условиях новых скоростей и ситуаций;
- 2) национальные цели: стабильность и динамика;
- 3) деятельный правовой человек:
 - изменение в юридическом мышлении и переход к креативному правосознанию;
 - целевая активизация правомерного поведения;
- 4) эволюция статусов и компетенций субъектов права:
 - повышение роли гибких структур;
 - изменение компетенций и переход от обилия отчетно-контрольных норм к прогнозно-организующим;
 - новая динамика взаимоотношений субъектов права;
- 5) изменение системы и содержания правовых регуляторов:
 - повышение удельного веса стимулирующих и поощряющих норм;
 - возрастание роли организующих и обеспечивающих норм;
 - новые критерии оценки эффективности норм по степени достижения целевых результатов;
- 6) эффективный механизм предотвращения и преодоления юридических конфликтов:
 - формирование рискологии;
 - использование механизма эффективного антикризисного регулирования и управления;

Научное издание

**ПРАВО
КАК СОЗИДАТЕЛЬ
НОВОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
РЕАЛЬНОСТИ**

Монография

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки
Российской Федерации
Ю.А. Тихомиров

Подписано в печать 29.01.2024.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 19,0.
Тираж 500 экз. Заказ № .

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации